

# ВЕСТНИК

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№ 3-4 (46)  
август-сентябрь  
2017 г.

информационно-  
аналитическое издание

# ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



**ВЛАДИМИР  
КОНСТАНТИНОВ.  
МЫ ВЕРНУЛИСЬ  
В РОССИЮ**

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ  
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

# ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



# В НОМЕРЕ:



**6 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРПА**

**12 В КРЫМУ СУМЕЛИ СОХРАНИТЬ МИР И СТАБИЛЬНОСТЬ**

**14 СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ**

**16 НЕ БРОСАТЬ ДЕТЕЙ В БЕДЕ!**

**18 ПРОЕКТЫ СОЦИАЛЬНЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ**

**20 НАТАЛЬЯ МАЛЕНКО.  
НЕТ СОМНЕНИЙ, ЧТО КРЫМ СТАНЕТ САМОДОСТАТОЧНЫМ,  
ПРОЦВЕТАЮЩИМ РЕГИОНОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ!**

**24 ЕФИМ ФИКС.  
РАЗВИТИЕ КРЫМА ЗАВИСИТ НЕ ТОЛЬКО ОТ ВЛАСТИ,  
НО И ОТ АКТИВНОСТИ ЖИТЕЛЕЙ ПОЛУОСТРОВА**

**26 ПАРТИЙНЫЕ ПРОЕКТЫ**

**32 АСТРАХАНСКИЕ ПАРЛАМЕНТАРИИ РАЗРАБАТЫВАЮТ  
МЕХАНИЗМЫ ПОДЪЕМА ЭКОНОМИКИ**

**30 АЛЕКСАНДР ИЩЕНКО.  
СОТРУДНИЧЕСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ НАХОДИТСЯ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ**

**34 НАРОДНАЯ ПАМЯТЬ. В.В. СМИРОНОВ**



### **Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!**

От имени Совета министров Республики Крым приветствую участников, гостей и организаторов XXVII конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации!

Проведение конференции в Крыму, самом молодом субъекте Российской Федерации, является знаковым событием. Наша республика прошла большой и сложный путь на пути интеграции в правовое, экономическое и социальное пространство России. Большую помощь на этом пути нам оказали и продолжают оказывать коллеги из многих регионов нашей страны.

Площадка ЮРПА предоставляет широкие возможности для обмена опытом законодательной работы, расширения межпарламентского сотрудничества и координации работы парламентариев, для поиска оптимальных путей решения ключевых проблем регионального развития. Все это очень важно для нас.

С другой стороны, в Крыму есть свой опыт, есть богатые традиции парламентаризма, есть идеи и наработки, которые могут быть использованы как на региональном, так и на федеральном уровне.

Важнейшим приоритетом работы Государственного Совета и Правительства нашей республики является реализация федеральной целевой программы социально-экономического развития Крыма и Севастополя до 2020 года и республиканских программ.

В этом году Президент России Владимир Владимирович Путин подписал Указ об утверждении основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года. Результатами реализации обновленной региональной политики должны стать, в частности, сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан в разных регионах, совершенствование уровня инфраструктурной обеспеченности.

Это задачи для всех нас.

Желаю участникам конференции плодотворной работы. Уверен, что конференция ЮРПА в Крыму будет способствовать дальнейшему развитию российского парламентаризма, реализации важных проектов в экономике и социальной сфере наших регионов.

*Сергей АКСЁНОВ,  
Глава Республики Крым*



### **Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!**

**Приветствую вас на XXVII конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации!**

**Это знаковое событие для развития межпарламентского и межрегионального сотрудничества. Дискуссионные площадки конференции станут реальным инструментом для согласования позиций парламентариев с целью продвижения законодательных инициатив на федеральном уровне, выработки единой правовой основы реализации государственной политики.**

**Мы гордимся тем вкладом, который Крым внес в становление российского парламентаризма и его развитие. В начале XX века крымчане разных национальностей представляли Таврическую губернию в Государственной Думе Российской империи. В годы украинского безвременья именно традиции крымского парламентаризма помогли нам сохранить наш полуостров как часть Русского мира, подготовить почву для «Крымской весны».**

**Сегодня Государственный Совет вместе с Правительством республики решает сложные и масштабные задачи социально-экономического развития. Мы получили уникальный опыт законотворческой работы в условиях переходного периода, ускоренных интеграционных процессов, когда стремительно менялся сам уклад жизни. Мы готовы делиться с коллегами своим опытом и своими идеями.**

**Уверен, что конференция ЮРПА в Крыму станет важным этапом в развитии российской государственности. Желаю всем участникам плодотворной работы и ярких впечатлений!**

*Владимир Константинов,  
Председатель  
Государственного Совета  
Республики Крым*

# Здоровый прагматизм ЮРПА



## Ассоциация нашла свою нишу

Когда в июне 2001 года в Ростове-на-Дону прошла первая, по сути учредительная Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации, было немало скептиков, предрекавших ей недолгую и небогатую свершениями судьбу. В то время, да и сейчас тоже, хватало различных организаций-однодневок – вплоть до политических партий. Зачастую они создавались под определенный политический или коммерческий проект, а чаще – под раскрутку чьей-то персоны. Тем скорее они скатывались в небытие. А вот детище, у истоков которого стояло Законодательное Собрание Ростовской области и его тогдашний спикер Александр Васильевич Попов, оказалось «живучим» и политическим востребованным.

Скорее всего, основатели ЮРПА сумели уловить запрос времени. Обществу требовалась консолидация, нужно было помогать новому главе государства Владимиру Путину укреплять центральную власть, бороться с проявлениями сепаратизма, крепить государственность и законность. К чему привело знаменитое ельцинское «Берите суверенитета, сколько хотите», слишком хорошо известно. На тот момент только-только завершилась антитеррористическая операция на территории Чечни, пошел на убыль сепаратизм и проявления экстремистских религиозных течений в этой и других республиках Северного Кавказа. В ряде регио-

нов существовали, по сути, свои собственные «конституции», содержание которых было с точки зрения Российской Конституции сомнительным.

В общем, требовалась основательная «прополка» законодательного поля в ряде регионов. Именно на это были «заточены» созданные в начале века федеральные округа. К слову, именно полпред Президента России по Южному Федеральному Округу Виктор Казанцев поддержал идею создания в границах ЮФО объединения законодателей входящих в него регионов – ЮРПА. Правда, она собрала все 13 тогдашних парламентов федерального округа только четыре года спустя, в 2005 году. Причиной тому были боевые действия на Северном Кавказе и ряд других причин, которых не было в других федеральных округах. Еще позже ЮРПА пополнилась парламентами сопредельных дружественных государств Южной Осетии и Абхазии в качестве ассоциированных членов с правом совещательного голоса. По мнению экспертов, именно тесные отношения с югом России во многом помогли Абхазии отразить агрессию со стороны Грузии в 2008 году. В общем, ни одна парламентская ассоциация России не претерпела столько преобразований, как ЮРПА.

На одной из прошлых конференций было также подписано соглашение о сотрудничестве между Южно-Российской и Северо-Кавказской Парламентскими Ассоциациями. Несколько лет назад они возникли на базе разделенной надвое единой Ассоциации – ЮРПА. Шаг был, по меньшей мере, дискуссионный, пользы от него, по мнению многих, получилось мало. И вот те-

перь, с подписанием соглашения возникают полезные интеграционные импульсы.

Но была еще одна важная задача у ЮРПА, не менее масштабная, нежели создание единого законодательного пространства. Тогда стал вырисовываться новый политический тренд российского Центра: именно он все чаще брался за регулирование отношений в самых различных сферах, оставляя все меньше их «на усмотрение» регионов. Поле деятельности местных парламентов с каждым годом объективно сужалось. Все чаще получалось так: чтобы решить какую-либо местную проблему, нужно было принимать решение на федеральном уровне – или править работающий закон, или принимать новый. И энергия региональных законодательных инициатив все чаще направлялась на разработку соответствующих законодательных инициатив, отсылаемых на рассмотрение в Государственную Думу страны.

И в этом плане парламентские ассоциации, в том числе ЮРПА, пришлось как нельзя более кстати. Они становились коллективным рупором для озвучивания таких инициатив. В кулуарах конференций ЮРПА депутаты порой шутили: «Гуртом и батьку бить легче...». В общем, к парламентским ассоциациям «наверху» стали прислушиваться намного более чутко и внимательно, чем к голосу регионов-одиночек. К тому же инициативы, «пропущенные» через ту же ЮРПА, по факту выходили более солидными, юридически проработанными, доказательными и понятными. Помогало этому «подключение» коллективного разума, шлифовка законопроектов в комитетах ЮРПА. Это позволяло посылать в Государственную Думу отнюдь не «добрые пожелания», а добротные законопроекты.

## Даете результат!

Конечно, о работе ЮРПА следует судить, прежде всего, по результатам. А именно – по числу проведенных через Госдуму законопроектов. Вот что заявил в июне 2017 года по этому поводу председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр Ищенко на проходившей тогда Конференции ЮРПА: из 32 решений, принятых на предыдущей Конференции в ноябре



2016 года и направленных на федеральный уровень, был получен отклик по 30-ти. Полностью или частично поддержаны 8 обращений, относящиеся к сферам ЖКХ, финансово-бюджетной политике, деятельности СМИ. По ним были приняты соответствующие федеральные законы или акты Правительства РФ и министерств.

Один из самых ярких тому примеров – принятые Госдумой изменения в Водный Кодекс Российской Федерации. Это была законодательная инициатива ЗС Ростовской области, поддержанная ЮРПА. По словам тогдашнего спикера Донского парламента, а ныне депутата Госдумы Виктора Дерябкина, без этого решения аквакультура на Дону, а может, и не только в этом регионе, уже умерла бы. Ведь ранее вышло постановление российского правительства, определившее ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности. Для тех, кто занимается прудовым рыбоводством, эти ставки были убийственно велики – никакой прибыли не хватало, чтобы платить за воду. Многие крупные рыбоводческие коллективы уже намеревались свернуть свою деятельность. И только благодаря вовремя принятым мерам удалось не только сохранить, но и приумножить мощности рыбной отрасли на Дону. Теперь Ростовская область – лидер России по объему выращенной рыбы.

Были приняты важные поправки в федеральный закон об образовании, благодаря которым успешно развивается кадетское образование. И таких примеров можно привести немало».

– Мы видим, что количество положительных решений существенно возросло, федеральная власть все больше обращает внимание на инициативы Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Это существенный момент, который мы сегодня наблюдаем во взаимоотношениях между регионами и федеральным центром.

К слову, в 2001 году Александр Ищенко участвовал в создании ЮРПА, а с 2003 по 2005 год был главой комитета ЮРПА по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению. Вот и сейчас он много сил отдает работе Ассоциации. Особенно ярко это проявилось на последних двух Конференциях ЮРПА, на которых председательствовала Ростовская область.



## Новый формат оживил дискуссию

Год назад был внедрен новый формат работы ЮРПА, нацеленный на более глубокое изучение проблем. На предыдущей конференции ЮРПА по инициативе Александра Ищенко было решено выносить на каждое заседание Ассоциации одну ключевую тему, актуальную для многих регионов страны.

Собственно говоря, на всех предыдущих конференциях Ассоциации основная часть дискуссий «кипела» только сначала – на заседаниях комитетов Ассоциации. А на пленарных заседаниях многие вопросы уже только зачитывались – и принимались практически без обсуждения. Если и были вопросы, то только уточняющего характера. Суть «новации Ищенко» заключается в том, чтобы именно в ходе пленарного заседания развернуть дискуссию по ключевому вопросу, который волнует всех. А остальные десятки вопросов можно было бы «голосовать» без обсуждения. Достаточно того, что над ними хорошо поработали в комитетах.

И начали сразу же с нынешней конференции, которая была построена в новом формате. Основное время на ней было посвящено действительно актуальному вопросу. Это – ход реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Тема обширная, многоплановая. По ее различным аспектам был принят целый ряд инициатив и рекомендаций.

Одна из проблем программ капремонта – низкая собираемость обязательных взносов населения. Многие считают, что они вовсе и необязательные – мол, можно потянуть время, а оно все спишет. Как следствие, программы капремонта порой буксуют из-за слабого финансирования. На Конференции предложили средство от этой «болезни»: необходимо внести изменения в Налого-



вый кодекс РФ. А именно – не распространять действие сроков исковой давности на требования, связанные с надлежащим исполнением обязанностей по уплате взносов на капитальный ремонт.

Не был забыт и социальный аспект данной темы. Конференция приняла Обращение к депутатам Госдумы РФ – о порядке уплаты взносов на капитальный ремонт пенсионерами, достигшими возраста 70 лет. В конце 2015 года были внесены изменения в Жилищный кодекс РФ, освободившие инвалидов 1 и 2 групп, семьи с детьми-инвалидами и тех, кому за 80, от отчислений на капремонт жилого фонда. Появилась и 50-процентная льгота для достигших 70-летнего возраста. На заседании ЮРПА предложено упростить порядок получения таких льгот – чтобы сумма к оплате изначально была «прописана» в квитанции уже с 50-процентной скидкой.

Еще одна важная «внутренняя» инициатива родилась в октябре 2013. Ее выдвинула зам. Председателя ЗС Ростовской области – председатель комитета ЗС по законодательству Ирина Рукавишникова. По ее словам, уже давно есть технические возможности устраивать совещания с участием любого региона нашей страны, используя интернет, когда никто никуда не выезжает. Такие видеоконференции с успехом использовались, когда дорабатывался федеральный закон об образовании. На конференции ЮРПА в Волгограде в этом ключе был изменен Регламент ЮРПА и Положение о работе комитетов Ассоциации. Теперь заседания Совета и комитетов ЮРПА можно проводить с использованием систем видеоконференций. Это уже помогло сделать работу ЮРПА еще более оперативной и действенной.

## В отсутствие формальной депутатской вертикали начала действовать неформальная

На 25-й конференции ЮРПА депутаты ЗС Ростовской области выступили еще с одной важной инициативой – по изменению федерального законодательства в



части определения порядка участия региональных властей в федеральном законодательном процессе. «Конституция России не предполагает соподчиненности различных уровней законодательной власти, – напомнил делегатам конференции спикер донского парламента Александр Ищенко. – Региональный законодатель не обязан слышать инициативы муниципалитетов, федеральный – инициативы регионов. И в этом – отличие от исполнительной власти, у которой существует вертикаль по предметам совместного ведения».

В связи с этим было озвучено предложение по внесению изменений в федеральный закон № 184 в части определения порядка участия региональных властей в федеральном законодательном процессе. Донской спикер намерен добиться того, чтобы рассмотрение консолидированных замечаний, которые высказывают региональные парламентские ассоциации, стало обязательным.

«Южно-Российская парламентская ассоциация родилась в 2001 году, и за эти годы нам очень многое удалось, – подчеркнул Александр Ищенко. – Но вместе с тем мы знаем, насколько труден путь прохождения федеральных инициатив. Сегодня мы вправе надеяться, что взаимодействие с новым составом Госдумы как субъектов в отдельности, так и в рамках нашей ассоциации будет более продуктивным. Понятно, что трудно услышать все 85 субъектов РФ, но у нас есть федеральные округа, внутри каждого округа есть своя парламентская ассоциация, уж восемь точек зрения окружных парламентских ассоциаций услышать можно и нужно».

Год назад по инициативе донского спикера Александра Ищенко, поддержанного губернатором Ростовской области Василием Голубевым, на Дону начали создаваться депутатские «треугольники» – неформальные объединения народных избранников муниципального (поселенческого), регионального и федерального уровня. Причем границы этого объединения совпадали с границами одномандатных округов по выборам в Госдуму. И это сработало уже по очень важному вопросу. Инициативу ростовчан удалось «пробить» в Госдуме, во многом, благодаря настойчивости депутатов Госдумы от Ростовской области – в частности, Михаила Чернышева.



Инициатива уже была рассмотрена нижней палатой в первом чтении. В итоге Госдума приняла в первом чтении поправки в Жилищный кодекс РФ. Они затронут несколько моментов. В частности, авторы инициативы предлагают ужесточить до уголовной ответственности за подделку протоколов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и прописать законодательно механизм признания подобных документов – протоколов собрания жильцов – официальными.

Кроме того, введенные поправки смогут устранить порочную практику срывов проверок организаций. Со-



гласно инициативе, еще одна распространенная сегодня практика – уклонение управляющей компании от проведения проверок три и более раз в течение года – станет основанием для исключения многоквартирного дома из реестра лицензий.

– Мы убеждены, что принятие представленного законопроекта позволит повысить уровень ответственности всех участников жилищных правоотношений, и улучшит качество работы по управлению многоквартирными домами, – считает председатель ЗС Ростовской области Александр Ищенко, представивший донской законопроект в нижней палате федерального парламента.

...Налицо образовавшаяся за годы работы «обратная связь» между региональными парламентами и самой ЮРПА. С одной стороны, региональные инициативы, «пропущенные» через структуры Ассоциации, обретают дополнительный вес. С другой стороны, и региональные парламента набираются в ЮРПА такого опыта и профессионализма, что порой «осмеливаются» действовать в одиночку – и не без успеха. На это в структурах ЮРПА смотрят без ревности. Здесь главное – результат, прагматизм. Тем более, что ЮРПА не какой-то новый властный орган на манер Евросоюза, а всего лишь совещательный. И здесь каждый год проходит ротация его председателей. Они стремятся, прежде всего, решить проблему. А каким путем это получится – не все ли равно?

*Геннадий Белоцерковский*

# РОСТОВ ИЗМЕНИЛ ФОРМАТ ДИСКУССИЙ

**Ровно полгода назад в Ростове-на-Дону проходила XXVI Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Она собрала 13 делегаций из всех регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Состав участников по своему представительству стал рекордным. В работе Конференции участвовали также члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы РФ, представители федеральных и областных министерств и ведомств. Всего было рассмотрено 46 вопросов – в основном, обращения в федеральные органы госвласти и законодательные инициативы. Все они были приняты.**



Незадолго до конференции – в апреле – в Санкт-Петербурге проходил Совет законодателей при Совете Федерации с участием Президента России Владимира Путина. Там подчеркивалось, что законодательные представительные органы субъектов и их участие в федеральном законодательном процессе – это важный «системный лифт» для продвижения региональных законодательных инициатив.

И практика это подтверждает. «Федеральная власть все больше обращает внимание на инициативы ЮРПА» – заявил, открывая конференцию, Председатель ЗС Ростовской области Александр Ищенко. По его словам, из 32 обращений, принятых полгода назад на предыдущей конференции и направленных в федеральные органы госвласти, 8 полностью или частично поддержаны. Они касались совершенствования правового регулирования в сфере ЖКХ, финансово-бюджетной политики, деятельности СМИ. По этим вопросам приняты федеральные законы или акты Правительства РФ и профильных министерств. Еще 8 законодательных инициатив южан находятся на рассмотрении в Государственной Думе РФ.

Если же инициативы «с ходу» не принимаются в Центре, это еще не конец. Нередко отложенные инициативы региональных парламентов становятся вдруг востребованными. Так, недавно в Госдуму РФ был внесен законопроект, предлагающий дать законодателям регионов право заслушивать на своих заседаниях информацию о деятельности территориальных подразделений федеральных органов власти. А ведь такую инициативу ЮРПА выдвинула еще четыре года назад!

Вскоре после завершения конференции «статистика действенности», озвученная в Ростове, была улучшена. 21 июня Государственная Дума России приняла законо-

проект о внесении изменений в Жилищный Кодекс РФ, представленный на Охотном Ряду спикером ЗС Ростовской области Александром Ищенко. Ранее инициативу поддержали сначала ЮРПА, а затем Совет законодателей при Федеральном Собрании и профильный Комитет Совфеда. Его одобрили органы власти большинства регионов страны.

Суть поправок, разработанных на Дону, заключается в ужесточении процедур регулирования процесса управления многоквартирными домами. Депутаты предложили внести в Жилищный Кодекс РФ ряд изменений. Ключевым стало лишение управляющих компаний лицензий, если те сознательно избегают проверок. В свое время дали слишком много свобод УК, значительная их часть ловко использует пробелы в федеральном законодательстве, не особо вкладываясь в поддержание жилищного фонда. А нагрянет инспекция – так можно ее и «послать». На худой конец, отделаешься штрафом. Все равно в выигрыше остаешься. Теперь за подобные вольности можно лишиться лицензии. Появляется рычаг влияния власти на УК, ведь речь идет уже не о штрафе, а о полном запрете деятельности недобросовестных компаний.

... На предыдущей конференции ЮРПА по инициативе А.В. Ищенко было решено выносить на каждое заседание Ассоциации одну ключевую тему, актуальную для многих регионов страны. Начали сразу же с 26-й конференции. Основное время здесь уделили актуальнейшему вопросу – реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Тема обширная, многоплановая, и по ее аспектам был принят ряд инициатив и рекомендаций.

Одна из проблем – низкая собираемость обязательных взносов населения на программы капремонта.



Многие считают, что платить и вовсе не обязательно. В итоге многие программы капремонта буксуют из-за слабого финансирования. Вот и предложили выход: внести изменения в Налоговый кодекс РФ. А именно – не распространять действие сроков исковой давности на требования, связанные с ненадлежащим исполнением обязанностей по уплате взносов на капремонт. Иными словами, время над долгами не властно!

Конференция также приняла Обращение к депутатам Госдумы РФ – о порядке уплаты взносов на капремонт пенсионерами, достигшими возраста 70 лет. В конце 2015 года были внесены изменения в Жилищный кодекс РФ, освободившие инвалидов 1 и 2 групп, семьи с детьми-инвалидами и тех, кому за 80, от отчислений на капремонт жилого фонда. Появилась и 50-процентная льгота для перешагнувших 70-летний рубеж. Однако в ходе реализации этой нормы возникли шероховатости. Чтобы получить скидку, сначала нужно полностью внести плату за капремонт и лишь потом — получить компенсацию. Причём для этого нужно представить квитанции в органы соцзащиты. Для стариков такие походы стали настоящим испытанием. Для них предложили упростить порядок получения льгот, чтобы она была уже изначально «прописана» в квитанции.

Было также принято Обращение к министру строительства и ЖКХ России Михаилу Меню – о необходимости повышения уставного капитала УК. Федеральным законодательством определено, что его размер для них должен быть не менее 10 тысяч рублей. И получается, что при банкротстве УК их активов не хватает для покрытия их задолженности. При этом руководителям обанкротившихся УК ничто не мешает тут же создать новые компании в той же сфере. Чтобы воспрепятствовать созданию компаний-однодневок в сфере ЖКХ, предложено установить для УК дифференцированный размер уставного фонда – вплоть до 1 млн. рублей.

... Участники конференции поддержали рекомендации, озвученные в ходе межрегиональной конференции на тему: «Безопасное такси. Подготовка к Чемпионату мира по футболу в 2018 году», которая прошла в Ростове в мае 2017 года. Нерешенных вопросов в этой сфере хватает. Возникла совершенно новая ситуация, требующая осмысления со стороны законодателей. Тотальная информатизация на глазах меняет этот бизнес. «Диспетчерские такси» мы уже носим в своих карманах – они установлены на смартфонах в виде мобильных приложений. Вызвать такси – проще простого. Другой вопрос – кто приедет. Сложилась ситуация, когда техническое

состояние автомобилей, здоровье водителей, не говоря уже о культуре обслуживания пассажиров, остаются бесконтрольными. Да и налоги от такого бизнеса в казну не идут.

На конференции ЮРПА решили: необходимо, и особенно в преддверии Чемпионата мира по футболу 2018 года, решить проблемы таксомоторных перевозок. От этого зависит не только безопасность граждан, но и создание положительного образа страны. Такси должно быть безопасным, комфортным и экономичным. Кстати, в Госдуме РФ вот уже три года как не принимают в окончательном чтении федеральный закон о такси. Почему бы не ускорить?

– Мы сформулировали по данному вопросу предложения для федеральных органов власти. Надеюсь, это позволит сдвинуть ситуацию с такси в сторону законности и порядка, – считает председатель комитета ЗС Ростовской области по строительству Евгений Шепелев.

... На конференции ЮРПА было подписано Соглашение о взаимодействии между Заксобраними Севастополя и Ростовской области. Как отметила в Ростове председатель ЗС города Севастополя Екатерина Ал-



табаева, «за три года с момента возвращения в состав России мы уже выстроили каркас нашего законодательства. Тем не менее, нам еще много предстоит сделать. Нам и раньше помогали коллеги из Заксобраний Ростовской области, но в рамках заключенного Соглашения эта работа будет еще активнее. У Севастополя и Ростовской области есть особенные военно-патриотические и исторические традиции. Этим опытом нужно обмениваться, делиться лучшим, что у нас есть».

Соглашение между двумя парламентами предусматривает обмен законами, иными нормативными правовыми актами и их проектами, планами законодательской деятельности, информационно-аналитическими, методическими и иными материалами по вопросам законодательства. Будут также проводиться совместные парламентские слушания, конференции, семинары и т.д.

Аналогичное соглашение между ЗС Ростовской области и Госсоветом Республики Крым было подписано в июне 2014 года. С 2016 года парламенты Крыма и Севастополя сотрудничают в рамках ЮРПА.

На конференции полномочия Председателя ЮРПА были переданы Государственному Совету Республики Крым.

*Геннадий Белоцерковский*

## В Крыму сумели сохранить мир и стабильность

События в Крыму в начале 2014 года навсегда вошли в историю России под названием «Крымская весна». Тогда была исправлена вопиющая несправедливость, когда в 1954 году волюнтаристским решением полуостров вместе со всем населением был «подарен» Украине. Антиконтитуционный переворот в этой стране, в результате которого к власти на Украине пришли воинствующие националисты, рвущие связи со всем русским, был отторгнут подавляющим населением Крыма. Оно пожелало вернуться в родную российскую «гавань». Бескомпромиссную позицию по данному вопросу занял в то сложное время крымский парламент во главе с его Председателем Владимиром Константиновым.

Прошло чуть более трех лет, и вот уже именно в Крыму в сентябре будет проходить очередная Конференция Южно-Российской парламентской Ассоциации, членом которой стал высший законодательный орган полуострова. Сегодня на вопросы нашего журнала отвечает Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов.



– Владимир Андреевич, после возвращения Крыма в состав Российской Федерации Верховный Совет Автономной Республики Крым изменил свое название на Государственный Совет Республики Крым. Что в итоге изменилось по сути?

– Мы вернулись в Россию с собственным уникальным опытом парламентаризма, накопленным в ходе становления и развития крымской автономии. Развития противоречивого и непростого, но в целом - успешного. Крымские органы народного представительства выдержали проверку на прочность в условиях жесточайшего политического кризиса, который

переживала Украина. Депутаты других регионов Украины самоустранились от происходящего в стране и оказались втянуты в антиконституционные, незаконные действия в рамках государственного переворота. Мы же до конца оставались верными своим избирателям, действовали строго в соответствии с законом. Во многом это и обеспечило сохранение мира и стабильности в Крыму, а самое главное – нам удалось обеспечить легитимный процесс возвращения полуострова в Россию, что соответствовало выбору подавляющего большинства крымчан.

События «Крымской весны» стали кульминационной точкой развития крымского парламентаризма. К этой вершине жители полуострова шли, начиная с 1991 года, с момента восстановления республиканского статуса Крыма. Все исторические решения крымские парламентарии принимали, опираясь на итоги всенародных голосований. Референдум для нашего парламентаризма, для политической и правовой культуры крымчан – своего рода символ веры, высшая инстанция, критерий политической истины.

А название Государственный Совет Республики Крым – Парламент Республики Крым более полно и емко отвечает сути, функциям, полномочиям и задачам, которые стоят перед законодательным органом республики как субъекта Российской Федерации. Они четко прописаны в Конституции Республики Крым, на основе которой

формируется правовой каркас нашей республики как субъекта Российской Федерации.

Начиная с апреля 2014 года, Государственным Советом Республики Крым было принято 490 законов республики – как базовых, так и вносящих изменения в уже принятые законы. Мы активно участвовали в федеральном законотворческом процессе. Подготовили и внесли 21 законодательную инициативу, 6 из которых нашли свое отражение в принятых федеральных законах.

– Какую помощь Крыму во вхождении в правовое поле России оказали регионы России?

– Они оказывали Крыму максимальную помощь - правовую, моральную, финансовую. Мы сумели, опираясь на нее, в кратчайшие сроки внедрить в основные сферы хозяйственной жизни полуострова российские стандарты, обеспе-



читать функционирование в Крыму российского законодательства, сформировать нормативно-правовую базу Республики Крым – субъекта Российской Федерации!

Начиная с 2014 года, Государственный Совет Республики Крым в рамках межпарламентского (межрегионального) сотрудничества заключил 21 соглашение с законодательными органами субъектов Российской Федерации, в том числе Законодательными Собраниями Ростовской области и Краснодарского края, Волгоградской областной Думой, Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея. Утвержден план мероприятий по организации взаимодействия в рамках заключенных соглашений.

Примеров взаимодействия немало. Так, по итогам визита делегации крымских парламентариев в Краснодарский край, где господдержка ремесленникам и народным умельцам оказывается уже в течение пяти лет, нами был принят закон "О народных художественных промыслах и ремесленной деятельности в Республике Крым". А наш опыт при разработке закона "О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Республике Крым" был использован Волгоградской областной Думой при работе над аналогичным законом.

Особые надежды мы возлагаем на Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию. Она стала реальной площадкой для взаимодействия, обмена опытом парламентской деятельности, участия в

законодательных процессах, обновления методологической базы в сфере развития межпарламентского сотрудничества.

**– Не секрет, что "ключи" от решения большинства проблем и страны в целом, и российских регионов находятся у федеральных структур власти. Однако в последнее время все чаще в Центре поддерживают законодательные инициативы субъектов Федерации. Удастся ли крымчанам продвигать свои интересы "наверху"?**

– Напомню, что до 1 января 2015 года нам был предоставлен "переходный период", за который необходимо было урегулировать вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы страны, в систему ее органов государственной власти. Работа была проделана колоссальная. Однако это не означает, что в этом вопросе поставлена точка. Сегодня, как никогда, важна донастройка законодательства — и федерального, и регионального. Буквально каждый день нам приходится разрешать нестандартные ситуации, которые не имеют решения в рамках действующего законодательства страны. Причина многих проблем кроется в прошлом – в халатном отношении к оформлению имущества и земли, либо в различиях украинского и российского законодательства.

Именно поэтому Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 Республике Крым

и городу федерального значения Севастополю было предоставлено право до 1 января 2019 года устанавливать особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В 2016 году наше взаимодействие с Государственной Думой стало более системным. В нынешнем созыве у нас имеются 7 представителей – депутатов Госдумы, которые отслеживают все вопросы, касающиеся Республики Крым, и оперативно отрабатывают их с Государственным Советом и Советом министров.

**– Чего Вы ждете от молодежных парламентов, которые сейчас создаются на самых различных уровнях законодательной (представительной) власти?**

– Это очень хорошее начинание, ведь именно свежие конструктивные идеи движут всю нашу жизнь. Правда, реальность диктует совершенно иное. Так получается, что как только молодые люди, полные идей, попадают в парламенты, весь их задор исчезает. И мы получаем, уж извините, "чинуш" с толстыми портфелями. В целом Государственный Совет РК открыт молодым людям со свежими идеями и предложениями. Мы готовы создать совещательный орган, но при условии, что инициативы будут исходить от самой молодежи.

**Максим Громов**



# ВЕКТОР РАЗВИТИЯ

**13 июля заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая провела заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.**



*заместитель Председателя  
Государственной Думы  
Ирина Яровая*

По ее словам, вопросам в области миграционной политики законодателями уделяется большое внимание. Регионам были даны широкие полномочия, в частности, публично объявлять о количестве и специализации привлекаемой в субъект иностранной рабочей силы.

«Мы видим, что сегодня регионы не почувствовали свою ответственность перед жителями и эти полномочия не осуществляют, хотя изначально целеполагание было именно таким. Поэтому мы предлагаем внести в закон дополнительную норму, которая будет обязывать их размещать такую информацию на электронных ресурсах заксобраний и региональных правительств», – сообщила И.Яровая.

Заместитель Председателя Государственной Думы предложила ввести обязательные выездные проверки после жалоб

граждан в МФЦ на нарушения миграционного законодательства. Она уверена, что данная мера станет «стимулом для региональных властей к взаимодействию с жителями и прямой дополнительной гарантией защиты прав и законных интересов граждан России».

Кроме того, она выступила с инициативой ввести жилую норму для постановки на учет мигрантов, чтобы предотвратить появление «резиновых квартир». По ее мнению, участковые полицейские просто не в силах проверить каждую квартиру на предмет незаконного проживания в ней мигрантов. «Необходимы универсальные процедуры, которые выполняют функции автоматического контроля и имеют высокое профилактическое значение. Такой процедурой может стать введение на уровне регионов понятия «норма площади в расчете на мигранта», что сделает невозможным появление «мертвых душ», – уверена Ирина Яровая. «Решение о количестве метров на одного мигранта должен принять регион, потому что именно ему предоставлены полномочия определять, нужно ли привлекать иностранную рабочую силу и каких специальностей, опираясь на потребности субъекта и условия проживания в нем», – заключила она.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Николай Федоров полагает, что предложенные И.Яровой меры будут эффективны. Он считает, что на сегодня статистика по мигрантам неэффективно отражает существующую ситуацию и не дает динамики рабочей силы.

Говоря об обеспечении анти-террористической безопасности, Н.Федоров отметил, что в субъектах это направление финансируется недостаточно и средств хватает только, чтобы раздать памятки, как себя вести в случае обнаружения бесхозного предмета. Он предложил пересмотреть данную статью расходов при формировании региональных бюджетов на следующий год.

«По итогам проверок прокурорами в 2016 выявлено более 250 тыс. нарушений законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму», – отчитался заместитель Генерального прокурора России Виктор Гринь – Террористы все чаще вербуют людей через социальные сети, основная аудитория которых – молодежь». По его данным, всего Генпрокуратурой с 2014 года было подано около 500 требований в Роскомнадзор, в результате которых был заблокирован доступ к более, чем 3 тыс. сайтов с призывами к экстремистской деятельности и массовым беспорядкам.



*Первый заместитель  
Председателя Совета  
Федерации Николай Федоров*



**Заместитель Министра  
внутренних дел  
Александр Горовой**

Заместитель Министра внутренних дел Александр Горовой считает важным разработать Миграционный кодекс. По его словам, Министерство планирует до конца года приступить к разработке документа и надеется на поддержку депутатов Госдумы.

«Миграционное законодательство будет меняться. Мы поставили перед собой задачу до конца года провести ревизию существующего законодательства», – сказал А.Горовой. Он также сообщил, что в России находится сейчас около 14 миллионов мигрантов и их присутствие не влияет на криминогенную обстановку. «Мы регистрируем снижение преступлений как с их стороны, так и в отношении них», – констатировал он.

Министр образования и науки Ольга Васильева предложила изменить процедуру проведения комплексного экзамена для мигрантов.

Она напомнила, что сейчас вузы имеют право привлекать к проведению экзамена сторонние организации, что негативно влияет на качество его проведения.

«Мы предложили изменения, связанные с установлением единой процедуры проведения комплексного экзамена на всей территории России только теми вузами, которые имеют государственную аккредитацию», – сказала О.Васильева.

В ходе заседания также обсуждалась тема законодательного обеспечения проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Участники заседания дали высокую оценку проведенному

недавно Кубку конфедерации. «Порядка 28 тысяч иностранных граждан, и каждый из приехавших в нашу страну стал субъектом народной дипломатии. Я думаю, это лучший качественный критерий того, что в дальнейшем к спортивным мероприятиям, проводимым в России, интерес будет значительно выше», – уверена Ирина Яровая. «Нам нужно высоко ценить, поддерживать и способствовать народной дипломатии. Вот такому обмену туристами и болельщиками, что является фактором установления доброжелательности, гостеприимства и доверия», – продолжила она.

Председатель Комитета по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи Михаил Дегтярев заявил, что в России самый высокий уровень безопасности, и именно наша страна задает мировые стандарты в этом направлении. «На трибунах царил замечательная атмосфера. Болельщики остались довольны», – сказал он, делаясь впечатлениями от Кубка конфедераций. М.Дегтярев выступил с инициативой ужесточения ответственности для перекупщиков билетов на спортивные соревнования, а также для тех, кто продает поддельные билеты.

По итогам мероприятия заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая сообщила о создании межфракционной рабочей группы с привлечением представителей Правительства по вопросам реализации миграционной политики.

**Управление по связям  
с общественностью  
и взаимодействию со СМИ ГД РФ**



**Министр образования и науки  
Ольга Васильева**



# Не бросать детей в беде!

**Законодательные инициативы и Обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, вносимые на рассмотрение Южно-Российской Парламентской Ассоциации, всегда отличает злободневность, продуманность, тщательная юридическая проработанность. Именно поэтому к ним все чаще прислушиваются в федеральных органах власти. Тем более что эти инициативы, исходящие из степной республики, касаются проблем, беспокоящих большую часть регионов страны, а иногда имеющих и резонансный характер.**

**Не стал исключением и сентябрь 2017 года. На конференцию ЮРПА в Крыму парламентская делегация из Республики Калмыкия вновь направляется с интересными и очень перспективными идеями, относящимся к самым различным сторонам общественной жизни.**

Центральной из них, конечно же, можно смело считать ту, что относится к благополучию детей, волею обстоятельств оказавшихся в приемных семьях. Как показывает практика, ситуация здесь далека от идеала, и порядок необходимо наводить, прежде всего, в органах опеки и попечительства, призванных зорко следить за тем, как живут детишкам с неродными папами и мамами. Порой выходит так, что дети полностью выпадают из поля зрения этой государственной службы. Иначе как объяснить вопиющий случай, который произошел в этом году в одном из отдаленных районов Волгоградской области – Чернышковском? Здесь в приемной семье

погиб 4-летний мальчик, однако приемные родители по каким-то причинам скрыли этот факт. Об этом стало известно лишь восемь месяцев спустя! Возможно, это случилось бы и позже, однако семейная пара решила «заменить» погибшего ребенка на другого. И заменили, похитив трехлетнего мальчика в соседней Ростовской области.

Преступление раскрыли оперативно. В начале сентября 2017 года начался суд по громкому делу. Думается, он разберется во всех его деталях. Скорее всего, последует определение суда и в адрес органов опеки и попечительства, которые явно прохлопали пропажу мальчика.

Что же сделать, чтобы таких ЧП не происходило вовсе? Предложения на этот счет содержатся в Обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, адресованном к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву. Обращение как раз и касается необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере проверки условий жизни подопечных. В этом документе утверждается:

«Дети, оставшиеся без попечения родителей, больше всего подвержены угрозе жизни и здоровью. Поэтому благополучие детей, переданных в семью на воспитание под опеку или попечительство, в приемную семью, в патронатную семью зависит от плановой проверки органов опеки и попечительства... Ситуация, произошедшая в Волгоградской области, свидетельствует об отсутствии должным образом соответствующей проверки подопечного, а также о том, что регулярность проведения плановых проверок в целях надзора органом опеки и попечительства имеет большой временной интервал».

Как же исключить повторение аналогичных случаев, угрожающих жизни и здоровью подопечного? Ответ напрашивается: нужно предусмотреть административную ответственность для органов опеки и попечительства, а также и изменить сроки проведения плановой проверки. В этой связи Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается в федеральный Центр с предложением о внесении в действующее законодательство ряда изменений.

Прежде всего, предложено предусмотреть для органов опеки и попечительства либо должностных лиц этих органов наряду с гражданской также администра-





тивную ответственность за нарушение порядка или сроков проверки условий жизни подопечных и состояния их здоровья. Для этого соответствующие изменения необходимо внести в федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нужно чаще проводить и сами плановые проверки. Депутаты из Калмыкии предложили сделать их ежемесячными. Для этого нужно обновить часть 4 «Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей». Этот документ под № 423 был утвержден Постановлением Правительства РФ 18.05.2009 года.

...Своевременной выглядит и другая инициатива Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. Предложено внести изменения в одну из статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Для этого предложен проект соответствующего федерального закона.

О чем речь? Статья 9.5 упомянутого Кодекса предусматривает административную ответственность за выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при отсутствии заключения органа государственного строительного надзора.

В то же время выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию регламентируется статьей 55 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. И здесь содержится целый перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче такого разрешения! В итоге получается, что помимо заключений органов госстройнадзора, для этого необходимы также правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план земельного участка, разрешение на строительство, акт приемки объекта капитального строительства и т.д. Здесь же говорится о том, что Правительством Российской Федерации могут устанавливаться и иные документы на сей счет.

В общем, документов нужно немало, и кажется странным, что административная ответственность

– при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию – предусмотрена лишь за отсутствие одного из них. А как же тогда Градостроительный Кодекс РФ? Его нормы, значит, можно и не выполнять? Налицо явный пробел в правовом регулировании. Его и предложено устранить.

В проекте федерального закона, разработанного в Элисте, сказано, как это сделать. Нужна новая редакция уже упомянутой статьи 9.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Административную ответственность при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию предложено расширить. В соответствии с законопроектом, она должна наступать не только лишь при отсутствии одного документа, но и вообще – «при отсутствии предусмотренных законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

Пробел, который предложено устранить, выглядит столь очевидным, что просто удивительно, как это его не замечали раньше федеральные законодатели! Думается, принятие предложенного законопроекта станет сильным противоядием против вакханалии, которая сейчас порой творится в строительной сфере – против самозастроенов, нарушений градостроительных планов, низкого качества выполненных работ и т.п.

...Народный Хурал (Парламента) Республики Калмыкия предложил также на рассмотрение ЮРПА проект федерального закона, вносящий изменения в статью 8 федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ. Предложено дополнить ст. 8 этого закона частью, предусматривающую установление законами субъектов Российской Федерации классификации должностей муниципальной службы на категории, а также подразделение категорий на группы должностей муниципальной службы.

**Максим Громов**

## ПРОЕКТЫ СОЦИАЛЬНЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ



Обаяние, такт, врожденная интеллигентность, умение слушать и слышать тех, кто проголосовал за нее, желание и, что не менее важно, умение помочь своим избирателям – эти и еще многие другие достоинства позволили Саглар Бакиновой стать одним из ведущих и ярких политиков Калмыкии. Такую нагрузку не каждый мужчина выдержит. А Саглар Александровна является первым заместителем Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, возглавляет в этом органе депутатскую фракцию Всероссийской политической партии «Единая Россия». За этой хрупкой с виду женщиной еще одна заметная должность – Первый заместитель секретаря Калмыцкого регионального отделения «партии власти».

Возглавляя столь ответственные участки работы, Саглар Александровна, по признанию ее коллег, проявляет недюжинное политическое чутье, умение «разруливать» самые различные ситуации, способность оценивать реализацию принятых законов, четко формулировать те или иные законодательные нормы, направленные на улучшение жизни в степной республике.

– Саглар Александровна, депутатская работа, как правило, «кипит» в профильных комитетах парламентов – и федерального, и региональных – а также в рабочих группах, создаваемых для выработки тех или иных законодательных актов. Однако в последние годы, судя по нашим наблюдениям, во многих регионах еще одним важным центром для анализа тех или иных проблем, для поиска нужных решений становятся фракционные мероприятия, связанные, прежде всего, с партией «Единая Россия». Что об этом говорит Ваш опыт? Как с этим обстоит дело в Калмыкии?

– Могу согласиться с Вами. Заседания фракции у нас, как правило, посвящены мониторингу реализации существующих законов, анализу текущей ситуации, выработке планов законотворческой работы нашего парламента, определению приоритетов в работе. Эти заседания стали своеобразным камертоном, который настраивает всю работу парламента – и в рабочих группах, и в комитетах, на парламентских слушаниях и так далее.

Очень важно то, заседания фракции 5 созыва проводятся при непосредственном участии представителей органов исполнительной власти региона и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ от Калмыкии Батора Адучиева и Марины Мукабеновой. Постоянными участниками диалога с партийцами стали Председатель Правительства Республики Калмыкия, министр финансов Калмыкии, представитель Главы РК в Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия, средства массовой информации.

– В последнее время «Единая Россия» инициировала целый ряд масштабных социальных проектов, которые уже реализуются по всей стране. Что с этим сейчас в Калмыкии? Насколько меняется жизнь в степной республике благодаря этим инициативам?



– На заседаниях фракции мы периодически выслушиваем отчеты тех, кто отвечает за реализацию данных проектов – безусловно, очень полезных. Начну с партпроекта «Детский спорт», за реализацию которого в республике отвечает член нашей фракции, президент Федерации греко-римской борьбы Калмыкии Владилен Балдашинов. В рамках проекта у нас было освоено более 40 миллионов рублей, причем порядка 3 миллионов выделено из республиканского бюджета на условия софинансирования. Важным для развития массового спорта стало введение в программу школ Калмыкии уроков спортивной борьбы. Регион включен в пилотную программу федерального минспорта, этот проект уже реализуется в кадетском корпусе города Городовиковска, где один из классов переоборудуется в класс спортивной борьбы. Кроме того, спортивные классы для занятий греко-римской борьбой и гимнастикой организованы еще в девяти сельских школах республики.



Региональным координатором другого проекта – «Школа грамотного потребителя» – стал мой коллега по фракции «Единая Россия» Очир Халгаев. Проект призван помочь реализовать людям их жилищные права, выстроить взаимоотношения с управляющими организациями или выбрать новую, создать совет дома, снизить расходы на общедомовые нужды, благоустроить дворовую территорию и многое другое. Для этого издаются методические материалы, которые распространяются среди председателей домовых советов, жителей многоквартирных домов, членов ТСЖ, управляющих и общественных организаций. В рамках проекта проводятся акции «Международный день соседей» и «День дворового спорта».

Очир Халгаев также возглавляет общественный совет партпроекта «Парки малых городов». В рамках проекта подписаны соглашения поддержки обустройства мест массового отдыха населения в Элисте. Еще краше станет главный парк столицы республики «Дружба». Общий объем финансирования по объекту превышает 2,5 миллиона рублей, в том числе из федерального бюджета – почти 2,4 миллиона. Главной особенностью и обязательным условием проекта является открытость и вовлечение граждан. Жители участвуют в отборе проектов по благоустройству, принимают непосредственное участие в их реализации и общественном контроле. Обновленный вид приобретет и сквер имени Сергия Радоногового.

Другой член нашей фракции – Геннадий Даванов – является председателем общественного совета партпроекта «Народный контроль». Здесь, в основном, идет речь о том, чтобы не допускать необоснованного роста цен. Результаты проверок, как правило, направляются в органы прокуратуры и Республиканскую службу по тарифам.

Целью еще одного проекта – «Гражданский университет» – стало создание многоуровневой общероссийской системы партийного обучения и практической подготовки членов партии «Единая Россия», гражданских активистов, политически мотивированной молодежи, представителей общественных объединений. Координирует работу в республике мой коллега по фракции, ректор Калмыцкого госуниверситета им. Б.Б. Городовикова Бадма Катинович Салаев. Занятия в рамках проекта начались именно в стенах этого вуза: это лекции о российском парламентаризме, по вопросам, касающимся публичных выступлений, имиджа кандидата и

другим. Проводились и практические занятия. Их участниками стали активисты нашей республики от партии «Единая Россия», равнодушные люди, которые хотят как-то изменить ситуацию в родной республике в лучшую сторону.

**– Перемен добиваются и депутаты Калмыкии – через выработку более качественных законов, отмену устаревших норм и принятие тех, в которых назрела необходимость. К сожалению, не все здесь зависит от регионов. Однако они все активнее влияют на Центр с тем, чтобы нужные законы были приняты на федеральном уровне. Что удалось сделать в этом плане?**

– В фракции «Единой России» в Парламенте РК работает рабочая группа по выработке предложений по совершенствованию законодательства. В эту группу наряду со мной как руководителем фракции вошли член фракции, председатель комитета по бюджетной политике, предпринимательству и собственности Парламента РК Э. Гагуев, члены фракции в Государственной Думе РФ Б. Адучиев и М. Мукабенова и Председатель Правительства РК И. Зотов.

Уверена, что мониторинг действующего законодательства позволит своевременно реагировать на существенные проблемы при реализации законов. К слову, в июне 2016 года была одобрена инициатива калмыцких депутатов, когда был принят федеральный закон № 198-ФЗ «О внесении изменения в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Тем не менее, на рассмотрении в Госдуме остаются четыре наших предложения по совершенствованию федерального законодательства. В их числе поправки в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса РФ, внесение изменения в статью 226 части второй Налогового кодекса РФ.

В частности, мы предложили законодательно закрепить право субъектов РФ самостоятельно определять значения критериев выравнивания финансовых возможностей, а также дополнительно выделять дотации, увеличивать их и более корректно их распределять.

Законодательная инициатива о внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса РФ предлагает установить новый механизм распределения налога на доходы физических лиц по месту учета налогоплательщика, что позволило бы более полно обеспечить пакетом социальных услуг налогоплательщиков по месту их жительства.

В целях увеличения доходной части бюджетов субъектов РФ предлагаются поправки в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса РФ. Их смысл в том, чтобы норматив распределения акцизов на алкогольную продукцию объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов поднять с 40 до 100 процентов в пользу бюджета субъекта РФ. Это значительно укрепило бы бюджеты российских регионов. Тем более тех из них, где сложилась непростая экономическая ситуация и зачастую необходим финансовый маневр.

Уверена, что очередная конференция ЮРПА, которая впервые пройдет в Крыму, даст новый толчок тому, чтобы голос регионов стал еще более весом, чтобы его учитывали при принятии важнейших законов.

*Геннадий Белоцерковский*

# НАТАЛЬЯ МАЛЕНКО.

## Нет сомнений, что Крым станет самодостаточным, процветающим регионом Российской Федерации!

**Республика Крым как самый молодой субъект Российской Федерации за рекордно короткий срок проделала объем работы, в том числе законотворческой, который другие регионы выполняли на протяжении 10-15 лет. Об основных принципах работы Парламента Крыма, решении системных вопросов законотворчества, реализации социальной политики в регионе журналу рассказала первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым Наталья Маленко.**



**– Государственный Совет Республики Крым сегодня – это?...**

– Прежде всего, это наделенный широкими полномочиями законодательный орган государственной власти региона, деятельность которого направлена на решение накопившихся за годы украинской аннексии вопросов социально-экономического развития, модернизации инфраструктуры, укрепления мира и международного согласия в республике. Спустя почти три года после избрания крымский парламент с уверенностью можно назвать хорошо отлаженным механизмом, эффективно работающим на благо республики и во имя интересов крымчан.

Республике Крым как самому молодому субъекту Российской Федерации пришлось за рекордно короткий срок проделать такой объем работы, в том числе законотворческой, который другие регионы выполняли на протяжении 10-15 лет. За период с сентября 2014 года по настоящее время были приняты 490 законов Республики Крым, 140 из которых – базовые. Практически с нуля были сформированы конституционно-правовые механизмы, институты публичной власти и гражданского общества. В этой работе важную роль сыграли слаженное четкое взаимодействие с исполнительными органами власти и поддержка федерального центра.

Сегодня, когда системные вопросы нормотворчества отработаны, главным содержанием деятельности Государственного Совета становится скрупулезная работа над конкретными правовыми механизмами. Количество принятых законов уступает место качеству законодательных инициатив и эффективности контроля за их исполнением.

Так, в 2016 году мониторинг правоприменения, проводимый в Государственном Совете и включающий в себя анализ федерального законодательства, законодательства Республики Крым и субъектов Российской Федерации, позволил определить ряд правовых пробелов. Итогом этого мониторинга стало принятие 107 законов Республики Крым о внесении изменений в ранее принятые законы.

Отмечу также, что благодаря четкой позиции Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Андреевича Константинова парламент региона сегодня является площадкой, на которой обсуждаются социально-экономические проекты и решаются жизненно важные вопросы полуострова.

**– Наверняка в Крыму, как и в других регионах России, хватает вопросов и проблем в сферах социальной защиты населения и здравоохранения. Какие из них Вы бы могли выделить, над чем в первую очередь придется работать депутатскому корпусу?**

– Социальная политика – это та сфера жизни общества, к которой никогда не бывает много внимания со стороны органов власти. К сожалению, последние двадцать пять лет именно отрасли здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры финансировались по остаточному принципу, ресурсы не восполнялись, оборудование не обновлялось.

В результате в 2014 году мы столкнулись с целым рядом острых проблем, которые необходимо было решать оперативно и качественно. Именно поэтому ответственной социальной политикой стала доминирующим вектором деятельности Государственного Совета Крыма.

На сегодняшний день законодательство Республики Крым в сфере социальной политики является наиболее объемным и подвижным, опережая иные сферы правового регулирования по количеству вносимых изменений. Только базовых законов Республики Крым со-

циальной направленности было принято 36. Принятый парламентом Крыма нормативный правовой инструмент стал основой для дальнейших системных преобразований в здравоохранении, образовании, сфере социальной защиты населения.

Так, на сегодняшний день в республике активно расширяется сеть фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности, новых детских садов, школ. Впервые за долгие годы вводятся в эксплуатацию новые социальные объекты, регулярно и в полном объеме выплачиваются зарплаты, стипендии, пенсии и социальные пособия. Сильная социальная политика, забота о крымчанах и создание комфортных условий для их жизни – были, есть и будут главным приоритетом депутатского корпуса Госсовета.

**– Власть на уровне субъекта федерации должна быть максимально открытой и доступной для граждан. Крымчане могут дотянуться рукой до регионального руководства?**

– Основными принципами работы Государственного Совета, его Президиума и комитетов являются гласность, открытость и прозрачность. «Не прятаться в слу-



жебных кабинетах, не бояться диалога с людьми, идти навстречу, честно и открыто разговаривать с людьми, поддерживать их инициативы», – такую задачу перед депутатами всех уровней поставил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, и в крымском парламенте этот принцип соблюдается в полной мере.

Депутаты – это избранники народа, и в своей работе они руководствуются исключительно интересами людей. Государственный Совет всесторонне поддерживает растущее стремление крымчан участвовать в общественно-политической жизни республики, их гражданскую активность и держит на постоянном контроле работу всего депутатского корпуса республики.

Обращения граждан и личные приемы для парламентариев – это не рутинная работа, а действенный механизм обратной связи и показатель эффективности принимаемых решений, поэтому законодатели не допускают формального и бюрократического подхода к рассмотрению вопросов и проблем крымчан.

Важной составляющей деятельности парламента республики по инициативе главы Государственного



Совета Владимира Андреевича Константинова стала практика рабочих поездок членов Президиума и депутатов в регионы Крыма с целью проведения мониторинга законодательства и анализа имеющихся проблемных вопросов. Такое прямое, неформальное общение с людьми на личных приемах, встречах с трудовыми коллективами предприятий и учреждений как в крупных городах, так и в отдаленных сельских районах Крыма делает власть не просто доступной, но и эффективной, работающей, продуктивной.

**– Как строится межфракционное взаимодействие в крымском парламенте? Есть ли место дискуссиям и спорам?**

– В первом созыве парламента сформировано две фракции – «Единая Россия», куда вошло 70 народных избранников, и «ЛДПР», состоящая из пяти депутатов.

При этом полемика, порой довольно эмоциональные споры – все это неотъемлемая часть законодательного процесса, ведь у депутатов разных фракций различные взгляды на развитие региона, формирование бюджета, политические решения. Однако в нашей работе необходимо находить компромисс и ставить во главу угла не личные интересы и амбиции, а благополучие региона и его жителей. Только такой подход к внутренней работе парламента позволит конструктивно работать и принимать оптимальные, взвешенные законы.

**– Что можно, по Вашему мнению, назвать самым большим достижением крымского парламента?**

– Главным достижением всех жителей республики, каждого жителя полуострова искренне считаю «Крымскую весну». Крымский парламента в эти непростые дни стал форпостом борьбы за будущее, за свободу и развитие, но без поддержки и мужества крымского народа ничего бы не получилось. Именно поэтому Глава Республики Крым Сергей Валерьевич Аксенов и Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Андреевич Константинов в своей работе всегда ориентируются на крымчан и сообща реализуют проекты, отвечающие ключевым потребностям жителей нашего солнечного полуострова. И нет сомнений в том, что Крым станет самодостаточным, процветающим регионом Российской Федерации!

*Беседовали  
Анна Деренуца  
Александр Крамаревский*

## Ялтинский международный экономический форум (ЯМЭФ)

Ялтинский международный экономический форум (ЯМЭФ) — международное деловое мероприятие в экономической сфере, ежегодно проводимое в Крыму с 2015 года для обсуждения вопросов социально-экономического развития, задач и вызовов, стоящих перед российской экономикой. В его работе принимают участие представители государственных органов власти РФ, эксперты, международные и российские бизнесмены и экономисты, представители крупнейших деловых организаций.

Организаторами ЯМЭФ выступают Совет министров Республики Крым, Фонд «Ялтинский международный экономический форум» при поддержке Администрации Президента Российской Федерации.

Ялтинский международный экономический форум является не только местом дискуссий о стратегическом развитии страны и завтрашнем дне России, но и главной площадкой для демонстрации инвестиционного потенциала Республики Крым.

**Число стран участниц ЯМЭФ ежегодно растет: если первый форум в 2015 году собрал порядка 600 участников из 13 стран мира, то в 2016 году – уже более 1100 экспертов, политиков и бизнесменов из 26 стран. III ЯМЭФ-2017, который прошел 20, 21 и 22 апреля, объединил на своих площадках более 2200 человек, в том числе более 200 международных участников из 46 стран мира.**

Стоит особо подчеркнуть важность ЯМЭФ для инвестиционного развития Крыма – ежегодно результа-

тами Форума становятся подписанные соглашения, меморандумы, договоры о сотрудничестве между крупнейшими игроками российской и мировой экономики.

Так, на форуме ЯМЭФ-2015 были объявлены 5 первых резидентов свободной экономической зоны Республики Крым и города Севастополя, а также достигнуты договоренности о получении статуса резидентов СЭЗ еще 33 субъектами.

В ходе II ЯМЭФ было подписано 12 инвестиционных соглашений на общую сумму более 70 млрд рублей, а также разработан механизм защиты иностранных инвесторов, желающих работать в Крыму, от негативного воздействия санкций со стороны стран Запада. Тогда же было заключено крупнейшее инвестиционное соглашение в новейшей истории Республики Крым о строительстве нового аэровокзала в аэропорту «Симферополь» (сумма инвестиций составила 32 млрд рублей).

Продолжают расти число и общая стоимость соглашений, заключаемых участниками Форума. Так, на полях ЯМЭФ-2017 были подписаны более 30 договоров, контрактов, соглашений и меморандумов на общую сумму, превышающую 100 млрд рублей.

Ожидается, что IV Ялтинский международный экономический форум пройдет в Крыму с 19 по 21 апреля 2018 года. Квота участников будет увеличена до 3 тысяч человек, планируется, что приедут гости из более чем 60 стран мира.

<http://forumyalta.com/>



## Мемориальный комплекс «Концлагерь «Красный»

**Концлагерь «Красный», располагавшийся в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. в селе Мирное Симферопольского района, или, как его называют, «Крымский Бухенвальд» – один из множества «лагерей смерти», действовавших на территории Крымского полуострова в период фашистской оккупации.**

В отличие от многих из 116 лагерей на оккупированной территории Крыма, он носил не пересылочный характер, а был предназначен для физического уничтожения мирного населения и советских военнопленных. За два с половиной года оккупации фашистские захватчики в «лагере смерти» расстреляли, сожгли и заживо сбросили в колодцы более 15 тысяч человек.

Увековечение памяти жертв войны – это долг всего современного общества, то, о чем нельзя забывать. По инициативе Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова на месте кровавого концлагеря был возведен Мемориал жертвам нацистов. Эта идея была горячо поддержана не только крымчанами, но и жителями других субъектов Российской Федерации. Сбор средств на строительство первой очереди Мемориала стал поистине народным. Средства направлялись из Самарской, Курской и Оренбургской областей, Татарстана, Чеченской республики, Краснодарского края, Ставрополя. Неравнодушными помощниками также стали представители Московской и Астраханской областей, Хабаровского и

Пермского краев, а также Иркутской, Ростовской и Воронежской областей.

9 мая 2015 года, в день 70-летия Великой Победы в Великой Отечественной войне, торжественно был открыт величественный Мемориал жертвам концлагеря «Красный» в память о безвинно замученных крымчанах, их детях и семьях. Первая очередь комплекса включает в себя памятники на местах 9 колодцев, куда сбрасывали тела погибших узников, братскую могилу и часовню. Отдельное внимание привлекает скульптура ребенка – памятник всем замученным в концлагере детям, поминальный колокол и каменный хаос как символ рабского убийственного труда. Доминантой комплекса является здание музея, выполненного из черного гранита, на стены которого нанесены имена погибших.



Вторая очередь Мемориала была открыта спустя год после открытия первой. На бывшем месте сожжения узников возведен «Сквер памяти» – его площадка засыпана черным щебнем, символизирующим выжженную землю и пепел. Вдоль сквера расположена инсталляция, воссоздающая место проведения массового уничтожения узников. Центральную роль в этой композиции играют фрагменты, со-

хранившихся с тех времен железнодорожных рельсов, на которые складывали штабелями тела узников.

Кроме того, на базе Мемориала жертвам фашистской оккупации Крыма 1941-1945 годов «Концлагерь «Красный» планируется создание музейно-выставочного центра «Крым в Войне», рассказывающего современными музейными средствами о событиях тех лет на полуострове.

<http://tavrida-museum.ru/memorial>  
<http://crimea.gov.ru/krasniy>

## Международный фестиваль «ВЕЛИКОЕ РУССКОЕ СЛОВО»



**В Республике Крым ежегодно с 5 по 12 июня под патронатом Главы Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым проводится Международный фестиваль «Великое русское слово».**

Символ фестиваля - великий русский поэт Александр Сергеевич Пушкин, в чьем творчестве крымские страницы занимают особое место.

В рамках фестиваля в традиционной теплой атмосфере проходят Кирилло-Мефодиевские церковно-педагогические чтения, образовательные и научные конференции, музыкальные и театральные представления. Все эти акции способствуют популяризации русского языка, появлению новых идей и совместных проектов, укреплению многовековых традиций дружбы и взаимопонимания между народами.

В период проведения фестиваля для крымчан выступают российские артисты. Среди них ансамбль песни и пляски Черноморского флота Российской Федерации, Кубанский казачий хор, звезды российской эстрады Надежда Бабкина, группа «Любэ», Олег Газманов, Вика Цыганова, Игорь Демарин и многие другие.

В рамках фестиваля проходит Ливадийский форум, на котором политики, политологи, ученые и эксперты из Крыма и России обсуждают самые актуальные вопросы, связанные с укреплением Русского мира, развитием и положением русского языка и литературы. По итогам форума принимаются декларации, обращения и заявления.

Начиная с 2017 года, форум проходит под патронатом Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентины Матвиенко.

В разные годы почетными гостями фестиваля были: председатели Государственной Думы 4-го, 5-го и 6-го созывов Борис Грызлов и Сергей Нарышкин руководители российских регионов, российские соотечественники из Прибалтики, Приднестровья, Молдовы, Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, которые отмечали важность проведения фестиваля, называя его реальной площадкой для межнационального и межкультурного диалога.

За десятилетнюю историю роль фестиваля «Великое русское слово» возросла и приобрела еще более громкое звучание в популяризации русского языка и литературы. Это то событие, которое всегда с особым чувством и трепетом ждут в республике.

<http://мфврс.рф/>

Материалы предоставила пресс-служба ГС РК

# ЕФИМ ФИКС.

## Развитие Крыма зависит не только от власти, но и от активности жителей полуострова

Гражданская активность крымчан – одна из обязательных составляющих эффективной и успешной работы власти всех уровней. И сегодня в Крыму, после вхождения полуострова в состав Российской Федерации, эти процессы вышли на более высокий уровень. Неравнодушные крымчане на встречах с депутатами все чаще озвучивают свои инициативы по улучшению действующего законодательства. О том, как идет работа в этом направлении, о текущей деятельности и приоритетах крымских законодателей рассказал председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по вопросам государственного строительства и местного самоуправления Ефим Зисьевич Фикс.

Ефим Зисьевич – член партии «Единая Россия». Родился 27 ноября 1946 года в г. Ковеле Волынской области Украинской ССР. Имеет высшее образование, в 1979 году окончил Дальневосточный государственный университет по специальности «история», получил квалификацию историка, преподавателя истории и обществоведения. Полковник.

➤ – Ефим Зисьевич, население Крыма отличает высокая гражданская активность. В частности, на депутатский прием к Вам люди порой приходят со своими законодательными инициативами. О чем в них идет речь, что волнует сейчас крымчан?

– С вхождением Крыма в состав Российской Федерации, гражданская активность усилилась и вышла на более высокий уровень, при этом стоит отметить, что в украинский период ничего подобного не происходило. Конечно, люди приходят на прием и со своими проблемами, с просьбами разобраться в их жизненных ситуациях, но наряду с этим, довольно часто поднимаются темы, касающиеся регулирования законодательных норм. Более того, в отдельных случаях мы видим и личную ответственность граждан за развитие Крыма. Спектр вопросов в обращениях довольно широк: от земельных и имущественных отношений до внесения поправок в Конституцию Российской Федерации и Конституцию Республики Крым. Бывало даже люди приходили с предложениями усовершенствовать цвета флага или герб Республики Крым. Очень много обращений, связанных с антикоррупционной деятельностью, в части усиления ответственности должностных лиц за подобного рода нарушения. Порой, эти инициативы не всегда соответствуют Конституции, но мы благодарны крымчанам за их активную позицию.

Все предложения депутатский корпус, конечно же, рассматривает, получает экспертную оценку ученых (у нас есть Научный совет по вопросам правотворчества при Председателе Государственного Совета Республики Крым Владимире Константинове), правового управления Аппарата Госсовета, и, в конечном счете, поддерживает озвученные инициативы, если они одобрены.

Иногда мы просим крымчан с их инициативами по изменению текущего законодательства обратиться в



органы местного самоуправления, чтобы те, в свою очередь, используя право законодательной инициативы, начали разработку соответствующих документов и внесли на рассмотрение крымских законодателей эти новшества.

➤ – Как помогают депутаты Госсовета РК, да и других уровней, в решении проблем своих избирателей?

– Стараемся оказать максимальную помощь, конечно же, в рамках нашей компетенции. Сейчас по инициативе Главы Республики Крым Сергея Аксенова крымский парламент принял закон, согласно которому полномочия, связанные с дорожной деятельностью, переданы с уровня сельского поселения на районный. Данная необходимость возникла в связи с тем, что в сельской местности пока что отсутствуют специалисты способные грамотно распорядиться средствами, выделенными на ремонт дорог. Поэтому с 1 января 2018 года аккумулярование финансовых

средств будет происходить на районном уровне, там есть профессионалы в отрасли, а также возможность провести соответствующие торги, и, в конечном итоге определить, где будут сделаны первоочередные ремонтные работы, а где ситуация еще терпима. Это позволит рациональнее использовать средства и оперативно решать задачи.

То же самое с водообеспечением. По просьбам крымчан вся инфраструктура и водные сети будут переданы в руки одного предприятия - ГУП «Вода Крыма». Во-первых, это даст возможность привлекать к работе специалистов более высокого уровня, оперативно решать проблемы, и, самое главное, прийти к единому урегулированному тарифу за подачу воды, так как понимаем негодование людей. Но многое зависит от чиновников на местах, которые, к сожалению, не всегда внимательно относятся к просьбам людей.

► – **Как чувствуют себя в целом крымские муниципалитеты, насколько они самостоятельны, в том числе экономически, в реализации своих полномочий?**

– Сегодня, к сожалению, большинство муниципалитетов являются дотационными. Уровень дотаций совершенно разный, в среднем от 50 до 100%. Но при этом, в Крыму есть несколько сельских поселений, условно говоря, самодостаточных. От результатов экономической деятельности предприятий на их территориях, они имеют возможность пополнять бюджет, распоряжаться им, соответственно, располагать дополнительными ресурсами, помимо тех, что поступают в рамках федеральной целевой программы и иных республиканских программ, в части устойчивого развития сельских территорий или программ поддержки отечественных товаропроизводителей.

Например, на территории Красноперекопского района (село Красноармейское) находится Крымский содовый завод, который платит в местный бюджет экологический налог. Данные средства направляются на решение жизненных вопросов: освещение, асфальтирование улиц, ремонт и реконструкция социальных объектов. К слову, на полуострове объявлен конкурс на лучшее сельское поселение, и я считаю, что у села Красноармейское есть все шансы претендовать на победу.

► – **Что сейчас главное в работе Вашего комитета?**

– Главным вопросом на сегодняшний день является административно-территориальное устройство, объединение отдельных административных единиц. Предлагается исключить дублирование полномочий и уменьшить административно-управленческий аппарат. Например, в Крыму есть город Красноперекопск и Красноперекопский район, Саки – Сакский район, Джанкой – Джанкойский район и так далее. Эту ситуацию нужно внимательно изучить. Сделать, допустим, муниципальный район, а все города (сегодня они имеют республиканское значения) сделать городскими поселениями и функции по управлению районом передать в управление городским поселениям. Эта практика в Российской Федерации есть.



Еще одно, на мой взгляд, важное направление в работе – устранение дуализма в управлении. Речь идет о негласном «соревновании» между главами администраций и председателями советов муниципальных образований. Считаю, что нужно объединить общую управленческую и исполнительную работу в одних руках. То есть усилить ответственность должностного лица, который будет отвечать за все, что происходит в городе. А то с одной стороны – руководит и отвечает глава муниципального образования, с другой стороны административно-распорядительные полномочия возложены на главу администрации. Я сторонник того, что каждый должен заниматься своим делом и тогда все будет складываться успешно.

Безусловно, особого внимания требует борьба с коррупцией. Госсовет совместно с Прокуратурой Республики Крым, Главой Крыма, Правительством республики, эту задачу решает.

И четвертая, не менее важная задача – расширение общественного самоуправления в республике. Речь идет о территориальном общественном самоуправлении, квартальных комитетах, старостах и так далее. Нужно более активно привлекать жителей населенных пунктов к управлению и развитию своих территорий.

► – **Ефим Зисьевич, по базовому образованию Вы историк, закончили Дальневосточный госуниверситет. Чему, на Ваш взгляд, учит (или не учит) история? Какие выводы мы должны сделать с учетом событий этого десятилетия, «Крымской весны»?**

– Никогда нельзя шутить с историей и переписывать ее под чьи-то «хотелки» и желания. Как это было в 1954 году, когда было принято решение о передаче Крыма в состав Украины без согласования с населением. Мы видим, что история расставила все на свои места, и Крым вернулся в состав Российской Федерации! Мы перешли в состав России, используя историческую правду и примеры истории через референдум. Демократическим путем. Поэтому, к истории нужно относиться очень уважительно.

*Беседовала Эльвира Кириенко*



Партийные проекты «Единой России» в Республике Крым не на словах, а на деле доказали свою значимость. Для республики их реализация особенно важна потому, что это эффективный способ ликвидации нашего естественного отставания от ведущих регионов страны. Благодаря проекту «Городская среда» в Крыму осуществляется благоустройство дворовых территорий в муниципалитетах на основании обращений и инициатив жителей. Фракция «Единой России» в Государственной Думе инициировала выделение 20 миллиардов рублей из федерального бюджета на создание комфортной городской среды. Отличный пример - проект «Детские площадки – детям Крыма!», за три года реализации которого на полуострове установлено более 600 новых игровых комплексов. Благодаря проекту «Экология России» около 30 000 крымских школьников приняли участие в акции «Сделаем вместе!», — в ее рамках ученики узнали больше об экологических проблемах и научились сортировать бытовые отходы.

### Городская среда

Региональный координатор проекта – секретарь Симферопольского городского отделения партии «Единая Россия», депутат Симферопольского горсовета Оксана Дობрозез.

По инициативе партии «Единая Россия» в республике успешно работает федеральный проект «Городская среда», который позволит сделать города удобнее и комфортнее. В его рамках благоустраиваются дворы и популярные места отдыха.

На реализацию проекта, рассчитанного на 5 лет, Крым получит более 400 миллионов рублей из федерального бюджета, часть из которых планово пойдет на обустройство парков и скверов, и большая часть на обустройство дворовых территорий. Без малого 80 дворов планируется к сдаче до конца текущего года. К примеру, придомовые территории, не вошедшие в программу в 2017 году, можно будет благоустроить в течение всего периода действия партпроекта.

Обустройство дворовых территорий, как в областных центрах, так и муниципалитетах осуществляется на основании обращений и инициатив жителей. Как рассказал на заседании Генерального совета партии его руководитель Сергей Неверов, фракция «Единой России» в Государственной Думе инициировала выделение 20 миллиардов рублей из федерального бюджета на создание комфортной городской среды.

На реализацию этого проекта Симферополю будет выделено 200

миллионов рублей, которые пойдут на асфальтирование внутридомовых проездов, установку освещения, лавочек и урн, а также на благоустройство парковых зон и мест отдыха горожан.

До конца этого года средства должны быть освоены и в наших дворах начнет появляться действительно комфортная городская среда.

В ходе форума «Комфортная городская среда», который проводился 24 июля в Краснодаре с участием председателя Партии и Правительства Дмитрия Медведева, реализация проекта была одобрена и оказана поддержка в виде подписания распоряжения Правительства РФ о продолжении реализации данной программы и ее финансировании на 2018 год.

### Экология России

Федеральный партпроект «Экология России» направлен на создание комплексного подхода к работе по улучшению качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование устойчивой экологически ориентированной модели развития экономики и содействие повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Региональным координатором проекта является Игорь Буданов, депутат Госсовета Республики Крым, председатель комитета по аграрной политике, экологии и природным ресурсам.

2017 год президентом объяв-

лен Годом экологии. Партия «Единая Россия» является инициатором и организатором многих экологических акций и мероприятий, проводимых на территории России и в Крыму.

Так, 17 марта в международном детском центре «Артек» в рамках проведения Всероссийского экологического урока «Сделаем вместе!» состоялся первый экологический урок «Свобода от отходов» при участии координатора направления «Экологическое образование», первого заместителя председателя комитета Госдумы по образованию и науке (фракция «Единая Россия») Геннадия Онищенко.

В акции «Сделаем вместе!» приняли участие около 30 000 учащихся из 542 школ Крыма. Экоуроки проводили экологи-дети-страшкласники для учащихся 5-8 классов. В рамках экоурока дети узнали об экологических проблемах, связанных с отходами, о жизненном цикле вещей и осознанном потреблении, а также о раздельном сборе и переработке отходов. Школьники высаживали саженцы деревьев, проводили субботники на территории школ, парков, прибрежной зоны, береговой зоны рек. Кроме того, ребята собирали макулатуру и передавали ее на вторичную переработку. Был организован сбор батареек, который назывался «Сдай батарейку – спаси ежика».

Четверо школьников из Крыма получили путевку в «Артек». А победительница в номинации конкурса «Экоплакат», ученица из Ялты, от-

правились на отдых во Всероссийский детский центр «Орленок» в Краснодарском крае.

По словам депутата Госсовета Игоря Буданова, в ноябре в республике запланирована акция «Посади свое дерево», в рамках которой в городах и районах высадят более одной тысячи деревьев, а у «Мемориала памяти жертв фашистской оккупации Крыма 1941-1945 гг. концлагеря «Красный» будет заложен новый парк.

## Детские площадки – детям Крыма!

Региональный партийный проект «Детские площадки – детям Крыма!» реализуется в Крыму с 2014 года по инициативе секретаря Крымского регионального отделения партии «Единая Россия», председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова.

Координатором проекта является Ольга Сульникова, депутат Государства Республики Крым.

После воссоединения Крыма с Россией, Крымским региональным отделением партии «Единая Россия» начата системная работа по установке новых и ремонту существующих детских площадок во всех населенных пунктах республики. Основная цель проекта – это увеличение количества детских игровых комплексов на полуострове.

Важно отметить, что проект очень активно реализуется на территории Крыма. Уже установлено порядка 600 площадок, на очереди — еще 220. В целом же потребность по республике составляет около 800.

В 2014 году установлен 21 игровой комплекс в селах Красногвардейского, Первомайского, Советского, Джанкойского, Сакского, Белогорского, Симферопольского, Красноперекопского, Ленинского районов, а также в Евпатории, Алуште, Судак.

В 2015-ом детские площадки появились в пгт. Научный Бахчисарайского района, пос. Молодежное Симферопольского района и Каштанах Бахчисарайского района.

С начала 2017 года игровые комплексы открыли в Алуште, Армянске, Джанкое, Керчи, Симферопле, Ялте, в сёлах: Самохвалово, Каштаны, Трудолюбовка Бахчиса-

райского района, Ворон (Судакский регион), Мирное Симферопольского района, в пгт. Черноморское, в сёлах Ленинского и Нижнегорского районов. До конца года еще с десяток площадок будут установлены в столице Крыма.

## Детский спорт

Партия «Единая Россия» в качестве приоритетов закрепила в своей предвыборной программе вопросы оздоровления детей и формирования культуры здорового образа жизни у подрастающего поколения. Федеральный партийный проект «Детский спорт» направлен на повышение значимости занятий физической культурой и спортом, совершенствование системы физического воспитания в школе, приобщение детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой.

Партпроект успешно реализуется на полуострове с 2014 года. Его координатор — депутат Государственного Совета Республики Крым Наталья Лантух.

В рамках «Детского спорта» регулярно проводятся открытые региональные, городские и районные чемпионаты и первенства по спортивной борьбе, тайквондо, смешанным единоборствам, киокусинкай карате, по мотокроссу; игровым видам спорта, проходят фестивали и олимпиады по единоборствам и боевым искусствам. Все мероприятия осуществляются при поддержке Крымского регионального отделения партии «Единая Россия».

Так, в Симферополе состоялся Открытый республиканский турнир «Крымская весна» среди юношей и девушек, юниоров и юниоров, а также кубок РК по киокусинкай карате. В соревнованиях приняли участие 250 человек из Крыма, Севастополя и Краснодарского края. В Алуште была проведена спартакиада «Грифон-2017», 800 юных спортсменов показывали свое мастерство в дзюдо, самбо, спортивной борьбе, восточным боевым единоборствам, тайквондо, борьбе куреш и кудо.

В рамках федерального проекта наши спортсмены принимают участие и завоевывают первые места не только в Крыму. В мае 2017 года республика была представлена на Всемирных играх юных соотечественников в Казани.

В сентябре крымчане стали победителями в соревнованиях по баскетболу во II Всероссийском фестивале дворовых видов спорта в Ярославле. Призы победителям и призёрам соревнований вручила депутат Госдумы, трехкратная Олимпийская чемпионка, десятикратная чемпионка мира по фигурному катанию Ирина Роднина.

## Парки малых городов

В период предвыборной кампании 2016 года одним из основных наказов со стороны жителей стал запрос на развитие общественно-культурного пространства, особенно в малых городах. Партия инициировала выделение средств из бюджета на благоустройство этих объектов и предложила обществу механизм совместной работы.

Координатор федерального проекта «Парки малых городов» — депутат Госсовета Крыма Рэм Киселев.

Партийный проект направлен на формирование комфортной городской среды в малых городах, благоустройство существующих парков на основе инициативы и предложений жителей. В проекте принимают участие 13 крымских городов — Армянск, Бахчисарай, Щелкино, Старый Крым, Симферополь, Ялта, Алушта, Феодосия, Красноперекопск, Саки, Евпатория, Судак и Керчь. На эти цели выделено более 100 миллионов рублей из федерального бюджета. В республике благодаря проекту отремонтируют десятки парков, скверов и мест общественного отдыха.

Важно отметить, что столице Крыма на «Парки малых городов» выделено около 68 млн. рублей для реконструкции трёх зон общественного отдыха. Уже в сентябре планируется начать благоустройство Гагаринского парка в Симферополе, на него будет потрачено 47 млн. рублей (40 млн. из федеральной казны и 7 млн. из городской).

В Евпатории предстоит реконструкция сквера афганцев, в котором уже приступили к строительно-монтажным работам. Тут будут расширены дорожки, выполнено мощение, установлены новые опоры для освещения, лавочки и урны.

Благодаря партийному проекту у Крыма впервые появилась абсолютно реальная возможность благоустроить парки и скверы.

## Донские депутаты отметили 80-летие Ростовской области

**8 сентября в Ростовском государственном музыкальном театре собрались депутаты Заксобрания Ростовской области всех его пяти созывов. Торжество прошло в рамках празднования 80-летия донского региона. В зале также собрались депутаты Государственной Думы РФ, руководители областных и городских органов власти, журналисты.**



– Здесь собрались те, кто делали и продолжают делать историю Ростовской области вместе с ее жителями. У нас на Дону живет много интересных, творческих, ярких личностей, каждая из которых по-своему внесла заметный вклад в развитие региона, – отметил в ходе торжества Председатель ЗС Александр Ищенко.

По словам спикера, каждому созыву ЗС было присуще конструктивное сотрудничество с исполнительной властью региона. Вместе с губернатором и членами правительства региона депутаты развязывали сложные узлы проблем, искали необходимые решения. В итоге Ростовская область стабильно развивается, в регионе сейчас высоки темпы роста промышленности и АПК. Неуклонно растут доходы областного бюджета. Тенденция роста наблюдается на протяжении вот уже ряда лет.

Взяв слово, депутат Государственной Думы РФ Виктор Де-

рябкин, возглавлявший Донской парламент в 2008 – 2016 годах, отметил:

– В председательском кресле я провел 92 заседания Законодательного Собрания. Многие законы, которые мы принимали, основывались на фундаменте, ранее заложенном командой Александра Васильевича Попова. Я благодарен депутатам всех созывов за их поддержку и мудрость.

Председатель ЗС первых трех созывов Александр Попов вспоминал, как на этапе становления Собрания пришлось в сжатые сроки принять массив документов, которые позволили Ростовской области стабильно развиваться. «Конечно, решения не были лишены ошибок, но абсолютно ясно, что вектор развития был выбран правильно. Мы смогли тогда многое сделать за короткое время, а не растягивая этот процесс на десятилетия» – подчеркнул экс-спикер.

– Законодательное Собрание как институт себя оправдал, – заявил журналистам депутат II-III созывов, академик РАН Владимир Колесников. – Он не позволяет власти уходить в сторону от законов. Ростовская область одной из первых в России создала этот институт, и он будет работать еще долгие годы.

Многое сделал для становления молодежного парламентаризма депутат донского парламента III-IV созывов Леонид Шафиров. Он вспоминает:

– Запомнилось время, когда в Ростовской области создавалось молодежное парламентское движение. Подготовительную работу проводили совместно с Николаем Васильевичем Шевченко – он возглавлял тогда молодежный комитет ЗС, другими депутатами. Я был избран первым председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании. Нам удалось запустить этот процесс.

– Как депутат, я общался с первыми лицами Ростовской области, – рассказал Николай Орлов, депутат III-IV созывов. – Ни разу не встречал негативного к себе отношения по причине принадлежности к КПРФ. Можно было строить совместную работу конструктивно. Я был членом комиссии по профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними, членом комиссии при Губернаторе по приоритетным национальным проектам, входил в рабочую группу по реализации в Ростовской области национального проекта «Образование». Считаю, что работа этих структур была эффективной.

...И какой же праздник без наград? Поощрения Заксобрания Ростовской области получили депутаты-ветераны донского парламентаризма, сотрудники аппарата ЗС, парламентские журналисты. Среди них оказался и корреспондент журнала «Вестник ЮРПА» Геннадий Белоцерковский. Многим были вручены памятные знаки «80 лет Ростовской области».

**Максим Громов**

## Обновлены парламенты Кубани и Северной Осетии – Алании

**10 сентября, в единый для всей России День голосования, выборы разных уровней прошли в 82 из 85 регионов России. В 16 из них жители выбрали глав субъектов, в шести - депутатов законодательных собраний. Если рассматривать карту Юга России, то здесь обновились два парламента – Краснодарского края и Республики Северная Осетия – Алания.**

На Кубани прошли выборы депутатов краевого Законодательного собрания шестого созыва, который будет работать следующие пять лет. Мандатов стало меньше – 70, а не 100, как в предыдущем созыве. Соответствующий краевой закон был принят еще в феврале 2016 года. По приблизительным подсчетам, за счет сокращения штата парламентариев краевой бюджет сэкономит более 200 млн. рублей в год. Немалые деньги, и особенно с учетом большого дефицита краевого бюджета.

К избирательным урнам в регионе пришел почти один миллион человек. Выборы в крае проходили по смешанной избирательной системе: 35 кандидатов избраны по краевому избирательному округу (по пропорциональной системе) и 35 кандидатов по одномандатным округам.

Новый состав ЗСК будет многопартийным. Партия «Единая Россия» получила 70,77% голосов, КПРФ – 11,53%, ЛДПР – 11,15%. Соответственно, эти три партии сформируют в ЗСК свои фракции. За «бортом» 10-процентного минимума, дающего право называться фракционером, остались на Кубани «Справедливая Россия» – 3,46% и «Коммунисты России» – 1,54%. В предыдущем созыве ЗСК было две фракции – ЕР и КПРФ, причем у коммунистов оказалось всего лишь 5 мандатов из 100.

Не обошлось без скандала. Лидер российских эсеров Сергей Миронов заявил в Москве, что его партия может не при-

знать итоги выборов в ЗСК края и направил телеграмму председателю ЦИК Элле Памфиловой с просьбой организовать соответствующую проверку.

...В Северной Осетии по единому избирательному округу победили единороссы, набравшие 59,04% голосов, на втором месте «Патриоты России» - 15,71%. Также в парламент прошли представители СР и КПРФ, которые смогли заручиться поддержкой 10,18 и 6,61% избирателей, пришедших на выборы. Остальные партии, участвовавшие в «сражении», не смогли взять «проходной билет» в 5 процентов. В компании аутсайдеров оказалась ЛДПР, жестко критиковавшая власти Северной Осетии и проводившая активную предвыборную кампанию в республике с участием лидера партии Владимира Жириновского, а также «Альянс зеленых» и «Партия роста».

По данным республиканского избиркома, общая явка на выборы по республике составила около 55%.

Всего в горной республике в выборах участвовали восемь партий. Не обошлось без коллизий. Так, список КПРФ был внесен в избирательный бюллетень буквально за неделю до дня голосования. 2 сентября Верховный суд отменил решение Ставропольского краевого суда по иску «Коммунистов России», в соответствии с которым КПРФ в республике была отстранена от участия в выборах.

Выборы в Северной Осетии, по оценке ЦИК республики, прошли без существенных нарушений.

**Максим Громов**



## АЛЕКСАНДР ИЩЕНКО. Сотрудничество Ростовской области и Республики Беларусь находится на высоком уровне

В Ростове 14 сентября состоялось совместное заседание Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам и Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту



От Донского парламента в мероприятии приняли участие Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр ИЩЕНКО (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), председатель комитета по молодежной политике Екатерина СТЕНЯКИНА (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ») и депутат Владимир ШИЛОВ (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Приветствуя участников заседания, Александр ИЩЕНКО отметил, что сотрудничество Ростовской области как субъекта Российской Федерации и Беларуси находится на высоком уровне и является примером хорошего, продуктивного взаимодействия. Товарооборот между Республикой Беларусь и Ростовской областью составляет порядка 350 млн. долларов, и есть все предпосылки того, что в ближайшее время он достигнет полумиллиарда долларов.

– У нас хорошие перспективы взаимодействия в сельхозмашиностроении, сельском хозяйстве, строительстве, в том числе дорожном, а также при подготовке проведения чемпионата мира по фут-

болу. Например, Ростов-на-Дону, обновляя подвижный парк общественного транспорта, ориентируется на автобусы белорусского производства, и в настоящий момент прорабатываются вопросы закупки электробусов минского автозавода «Белкоммунмаш». Это взаимовыгодное сотрудничество, поскольку ростовчане получают качественные машины, оборудованные по последнему слову техники, в которых будет комфортно ездить и зимой, и летом, – подчеркнул Александр Валентинович.

Основной темой совместного заседания двух Комиссий стал вопрос реализации молодежной политики. В частности Парламентарии обсудили проект Концепции создания Молодежной палаты при Парламентском Собрании. В качестве примера работы в этом направлении был представлен опыт Ростовской области. С докладом на эту тему выступила председатель комитета Законодательного Собрания по молодежной политике Екатерина СТЕНЯКИНА.

– Нам очень приятно, что на территории Ростовской области проходит первое публичное обсуждение создания Молодежной пала-





По словам Председателя Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту Артема Турова, по итогам заседания был принят проект Концепции создания Молодежной палаты. Дальнейшей его доработкой займется специально созданная рабочая группа, которая обобщит все

представленные предложения и придет к единому мнению в отношении принципов формирования палаты.

– Важно, чтобы были созданы равные права для молодежи, чтобы она участвовала в общественной-политической жизни двух государств. Надеюсь, что решение о создании Молодежной палаты будет принято уже на ближайшей сессии Парламентского Собрания в декабре, – отметил Артем Туров.

Председатель Комиссии Парламентского Собрания по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам Елена Афанасьева добавила, что в

Молодежной палате должны быть представлены различные социальные группы молодежи.

– Это должны быть и учащиеся, и рабочая молодежь, и молодежь, которая занимается общественной и волонтерской деятельностью. И даже депутаты муниципальных органов. Но главное, каждый из них должен прийти в Молодежную палату с определенной идеей, которую он хочет реализовать. Наша задача – помочь нашим ребятам начать действовать, – подчеркнула Елена Афанасьева.

Совместное заседание двух Комиссий Парламентского Собрания Союза Беларуси и России состоялось в рамках XII Международного фестиваля «Молодежь – за Союзное государство». Программа фестиваля включала в себя концерты, тематические вечера, мастер-классы, встречи с известными деятелями культуры и искусства, дискуссионные клубы, спортивные марафоны и экскурсии.

**Д.А. Качаев, управление по информационной политике ЗС РО**

ты в рамках Союзного государства. В нашем регионе уже одиннадцать лет работает Молодежный парламент при Законодательном Собрании, и за этот период накоплен достаточный опыт работы с молодежью. Здорово, что сегодня депутаты двух государств посоветовались с нами в этом вопросе, и мы смогли им рассказать о том, какие мы делали ошибки при формировании Молодежного парламента, какие методики эффективны, а какие нет. Все наши предложения мы направим в Парламентское Собрание, и оно сможет учесть их в дальнейшей работе.



## Астраханские парламентарии разрабатывают механизмы подъема экономики

**Развитие экономического потенциала, создание условий для честной работы бизнеса, совершенствование налогового законодательства – приоритетные направления деятельности Думы Астраханской области шестого созыва. Конечно, это связано с теми экономическими условиями, которые сложились в регионе. И именно дополнительные поступления в бюджет позволят развивать социальную сферу.**



*Заседания рабочей группы по оптимизации бюджета проходят регулярно*

Наполнение областной казны – общая задача органов всех ветвей власти. Поэтому под руководством Председателя Думы Игоря Мартынова была создана рабочая группа, целью которой стал поиск путей для развития экономики. Конечно, в настоящее время оно возможно только за счет внутренних ресурсов территории. Итогом работы группы стал целый ряд инициатив, часть из них уже рассмотрены.

К примеру, в первом чтении принят Закон, в соответствии с которым налог на имущество юридических лиц по определенным видам деятельности, будет вестись исходя из кадастровой оценки объекта недвижимости. По предварительной оценке, сумма дополнительных налоговых доходов в консолидированный бюджет составит около 400 млн. рублей. При этом нужно таким образом выстроить правовую базу, чтобы не пострадал по-настоящему малый бизнес. Поэтому ко второму чтению разрабатываются поправки, которые введут льготы по этому

виду налогов для объектов небольшой площади.

Также, принят закон о патентной системе налогообложения, которым установлено, что ставка патента меняется исходя из численности населения муниципального обра-

зования, где ведет свою деятельность предприниматель. Депутаты областного парламента считают, что это будет стимулировать появление новых налогоплательщиков, а также сократит количество неработающего населения – так называемых самозанятых граждан. По предварительной оценке, приобретение патентов даже 3% от численности неработающих, позволит бюджету сэкономить не менее 110 млн. рублей.

Кроме этого, принято решение настаивать на расширении перечня видов деятельности, по которым возможно применение патентной системы, чтобы ввести в их число базы отдыха и гостиничные комплексы. Депутаты считают, что имея возможность приобрести патент, многим работать легально станет проще, чем скрывать доходы.

На согласовании в Правительстве РФ находится законодательная инициатива о внесении изменений в Налоговый кодекс России, в части уменьшения суммы налога на уплаченные страховые взносы для предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения. Этот вопрос находится на особом контроле комитета Думы



*В районах Астраханской области фермеры рассказывают, какая поддержка им нужна*



**Депутаты проводят мониторинг реализации государственных программ**

Астраханской области по бюджетно-финансовой, экономической и налоговой политике, которым руководит Татьяна Максимова.

Особое внимание в работе депутатского корпуса уделяется такому эффективному инструменту социально-экономического развития, как государственные программы. В настоящее время идет обсуждение критериев оценки эффективности их действия. Депутаты настаивают на необходимости проведения инвентаризации всех реализуемых в регионе госпрограмм с целью исключения распыления финансирования на большое количество проектов и дублирование задач и мероприятий, направленных на развитие муниципалитетов.

Кроме этого, депутаты включились в работу по корректировке действующей стратегии социально-экономического развития региона и участвуют в разработке закона, касающегося инвестиционной политики.

## Социальные законопроекты

Введен новый вид социальной поддержки населения, которым предусмотрено предоставление пожилым астраханцам компенсации по оплате взносов на капитальный ремонт. Теперь собственники квартир старше 80 лет будут получать 100-процентную компенсацию сумм взносов, а старше 70 лет – 50-процентную.

Также, были одобрены изменения в закон, регулирующий земельные отношения. Им закреплено право семей, где воспитывается трое и более детей, в том числе и от предыдущих браков супругов, на бесплатное получение в собственность земельных участков.

Депутаты Думы Астраханской области подключились к решению вопроса обманутых дольщиков. В регионе 2 проблемных объекта, из-за остановки строительства которых пострадал 271 человек. По мнению астраханских парламентариев, решить проблему можно с помощью изменения регионального закона о регулировании земельных отношений. Необходимо предусмотреть возможность предоставления застройщикам в аренду без проведения торгов земельных участков для реализации инвестиционных проектов по стро-

ительству многоквартирных домов. Получив землю и построив дом, застройщик безвозмездно предоставит часть квартир участникам долевого строительства. Законопроект успешно прошел первое чтение.

## Курс на открытость

Удалось выстроить эффективное взаимодействие Думы с представительными органами местного самоуправления. На заседаниях специально созданного Совета обсуждаются вопросы межбюджетных отношений, реализации законов, законодательных инициатив.

Было принято решение о формировании при комитетах Думы экспертных советов. В их состав смогут войти представители предпринимательского и научного сообществ, общественных организаций. Это необходимо для того, чтобы депутаты при принятии решений могли опираться на экспертное мнение специалистов той отрасли, которой будет касаться принимаемый закон. К обсуждению законопроектов активно привлекается общественная палата, регулярно проходят круглые столы и публичные слушания.

Стали традиционными выездные заседания комитетов. Такой подход позволяет лучше ориентироваться в вопросах, провести совещание с участием представителей муниципалитетов и жителями. Это особенно важно, когда идет работа над законопроектами, касающимися объединения муниципалитетов и социальной политики.

**Лидия КАЛУГИНА**



**Прием избирателей – возможность узнать о проблемах из первых уст**

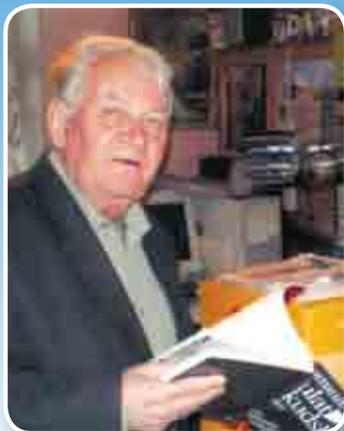
# СМИРНОВ

## Владислав Вячеславович

6.12.1939 г. - 27.09.2014 г.

... исторично все – от истории великих государств до биографии отдельного индивида.»

«... каждый человек – это целая вселенная со своим миром забот и свершений, надежд и мечтаний.»



«Путь города» – трилогия об « историческом сердце» Ростова-на-Дону, она посвящена центру города: от «ковыля до высотных зданий».

«Крепость Димитрия Ростовского» – первая часть этой трилогии рассказывает о зарождении города, о тех, кто принимал активное участие в его становлении, о жизни старой степной цитадели, насыщенной драматическими и порой удивительными событиями. «Покровская площадь» – вторая часть – об истории восточной части Ростова со времен упразднения крепости и до начала XX-го века. «Кировский сквер» – заключительная часть – повествует об истории территории вокруг сквера с начала XX-го века и до наших дней.

Автором для создания трилогии использованы многочисленные архивные и редкие печатные источники, богатый иллюстративный материал, фотографии как из личного архива автора, так и сделанные им самим.

Переиздание трилогии дало возможность внести некоторые изменения, уточнения, исправления ( книги выходили в 2005-2009г.г.) Идея же объединения трех книг в одну и новое название задумывались еще самим автором. Редактор(супруга) позволила себе дополнить только третью часть – «Кировский сквер» (возвращено старое название – «Покровский сквер»), где говорилось о планах , ставших реальностью к 2017 году.



«... судьба – не только то, что предначертано, что «написано народом», а то, что воплощается из заложенного в тебя природой в процессе твоей жизни, тот вектор твоего развития, который ты должен, поняв себя, использовать в максимально полном объеме. Вот, оказывается, откуда народная мудрость: «Человек сам своего счастья кузнец».

«...фактор «везения», даже случайности оплодотворил и философским видением жизни и стали основой формирования моего внутреннего мира. И не только основой, но и – результатом. Уже в зрелом возрасте я стал понимать: человек счастлив тогда, когда занимается любимым делом, тем более, если его работа – творческая. Все приносит радость, когда делаешь свое дело с удовольствием, даже когда копаешься на даче... Значит главное – услышать себя, найти себя и быть верным самому себе. И быть самим собой. «И не единой долькой не отступаться от лица...» Как важно в таком случае найти наиболее оптимальную сферу приложения своих способностей, заложенных в тебе природой. Почему же «этого мало»? Потому что всегда хочется сделать больше, потому, что жизнь прекрасна в любом возрасте.»

«исторично все – от истории великих государств до биографии отдельного индивида»

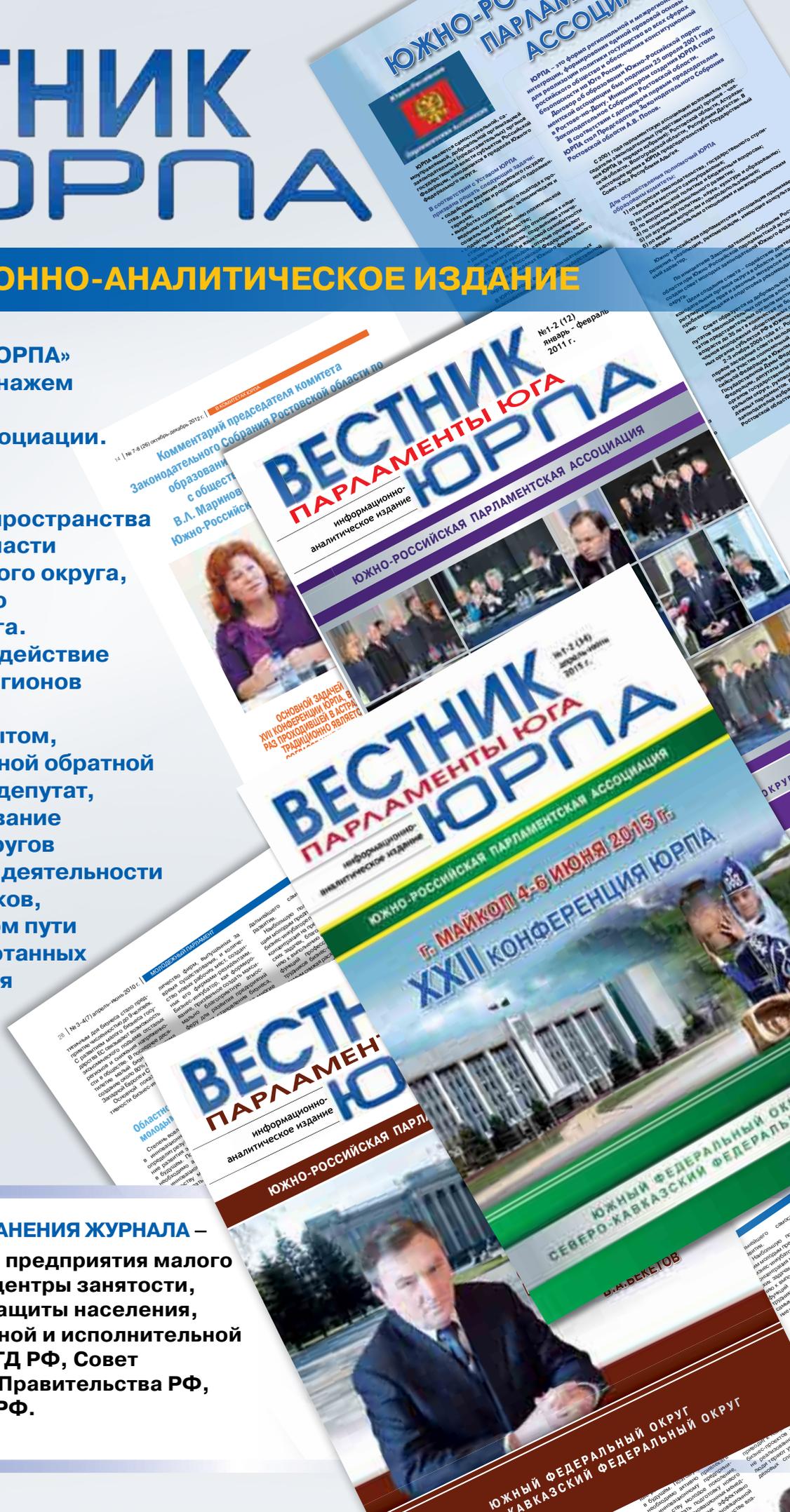
«каждый человек – это целая вселенная со своим миром забот и свершений, надежд и мечтаний»

# ВЕСТНИК ЮРПА

## ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

**ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА –** приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.



ВАЙНАХИ – ПОЛНОЦЕННЫЙ НАРОД РОССИИ

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№5-6 (16) май - август 2011 г.

**«ЖИТЬ И МЫСЛИТЬ ТОЛЬКО В АДМИНИСТРАТИВНЫХ ГРАНИЦАХ – ЗНАЧИТ ОБРЕКАТЬ СЕБЯ НА ОСТАВАНИЕ»**  
 В.А. БЕКЕТОВ



**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 8 (11) сентябрь - октябрь 2011 г.

**РОССИЙСКИМ ДНЮ ПОСЛАМЕРИАНСКИХ СОВЕЩАНИЙ**

**Александр Ищенко**  
 Новые задачи исполнения миссии



**В НОМЕРЕ:**

**15 статей**  
 25 иллюстраций

14 ИЮНЬСКИХ СЛУЖИТЕЛЕЙ

18 МЕРТВЫХ ВОПРОСОВ

НАША ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№1-2 (12) январь - февраль 2011 г.



**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 2 (10) февраль 2011 г.

**А. КОДЗАЧКО**  
 7 СЕНТЯБРЯ ОТ СЯ АРМИИ 2010 Г. КЪ ИСТОРИЧЕСКИХ СЪБИТИЯ

**Членство в ЮРПА – эффективное решение, когда нужно по-новому**



**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 9 (12) сентябрь - октябрь 2011 г.

**АЛЕКСАНДР ИВАНОВ**  
 Парламентариум – Российский клуб парламентариев



ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ  
 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 1-2 (12) январь - февраль 2011 г.

**В. МАЙКОМ 4-5 ИЮНЯ 2015 Г.**  
 XII КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА



СЕВЕРНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ  
 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№3-4 (14) март - апрель 2011 г.

**10 лет ЮРПА**



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ