

# ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№ 3-4 (50)  
сентябрь-октябрь  
2018 г.

информационно-  
аналитическое издание

# ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## ЮРИЙ БУРЛАЧКО.

КОНСТРУКТИВНАЯ РАБОТА  
ВОЗМОЖНА ЛИШЬ В КОЛЛЕКТИВЕ  
ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ



ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ  
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

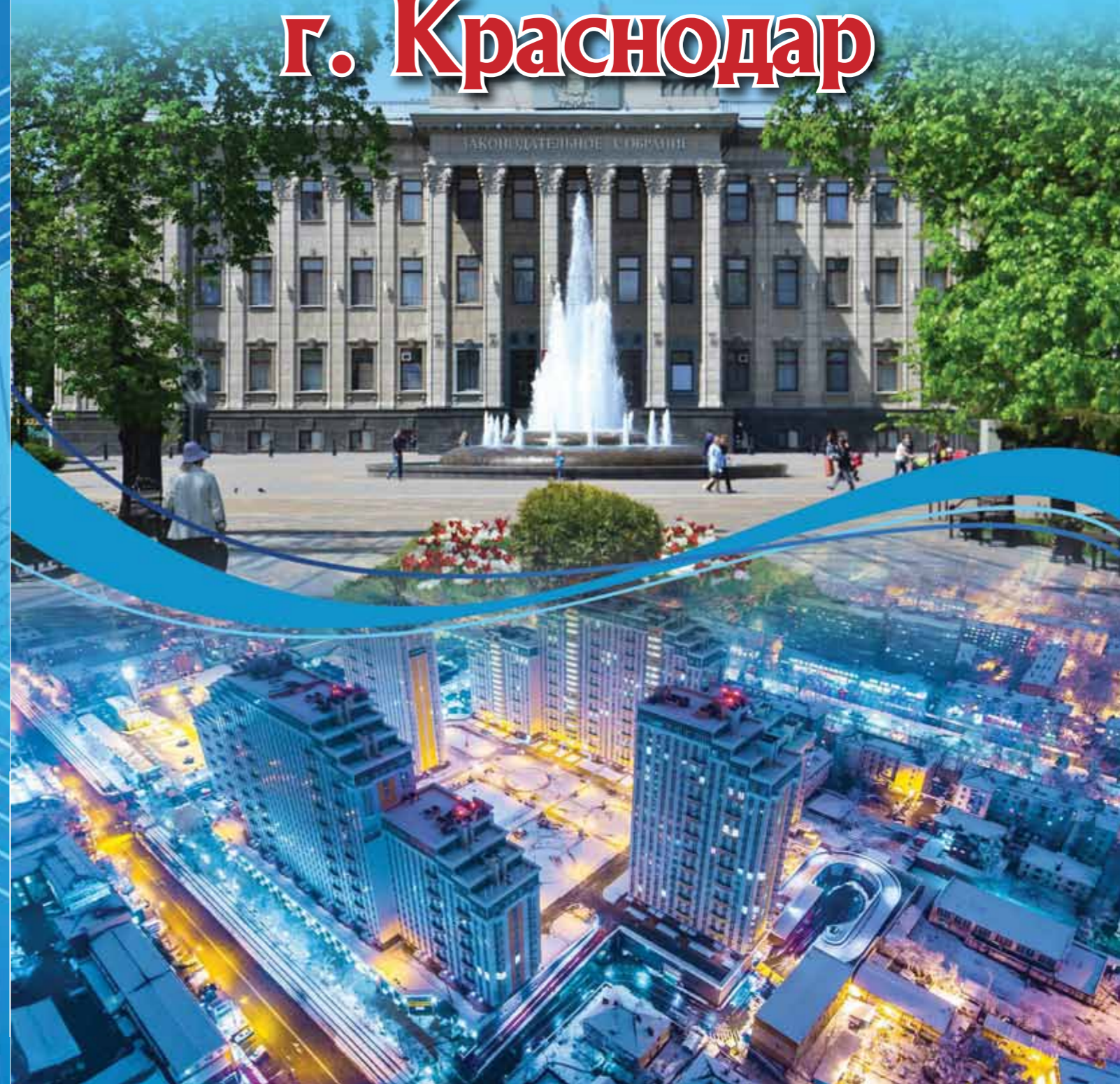
# ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



## 29 конференция ЮРПА

25-27 октября 2018 г.

г. Краснодар





# В НОМЕРЕ:

**8** ЮРИЙ БУРЛАЧКО.  
КОНСТРУКТИВНАЯ РАБОТА  
ВОЗМОЖНА ЛИШЬ В КОЛЛЕКТИВЕ  
ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ

**12** НОВЫЙ СОСТАВ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА КАЛМЫКИИ  
ПРЕДСТАВИТ ВАЖНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ  
НА XXIX КОНФЕРЕНЦИИ ЮРПА



**18** ВИКТОР ДЕРЯБКИН.  
В ТЕЧЕНИЕ ПЯТИ ЛЕТ РЕШИТСЯ  
ПОЛОВИНА ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДОРОГ



**16** СЕВАСТОПОЛЬСКИЕ ПАРЛАМЕНТАРИИ  
ВЫСТУПАЮТ С РЯДОМ ИНИЦИАТИВ В РАМКАХ ЮРПА



**20** КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ  
РЕГИОНА - НА КОНТРОЛЕ ДЕПУТАТОВ  
ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

НИКОЛАЙ СЕМИСОТОВ.  
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ -  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**24**



**26** В АДЫГЕЕ НА БЛАГО  
РЕСПУБЛИКИ ЭФФЕКТИВНО  
ВЗАИМОДЕЙСТВУЮТ ВСЕ  
УРОВНИ ВЛАСТИ



**28** ОФИЦЕРОМ ОН ЗАЩИЩАЛ  
РОДИНУ, СТАВ ДЕПУТАТОМ,  
ТАК ЖЕ ДОСТОЙНО  
ОТСТАИВАЕТ ИНТЕРЕСЫ  
СВОИХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ВАЛЕНТИНА МАТВИЕНКО. ЕВРАЗИЙСКИЙ ЖЕНСКИЙ  
ФОРУМ СФОРМИРОВАЛСЯ КАК ВОСТРЕБОВАННАЯ  
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ПУБЛИЧНАЯ ПЛОЩАДКА  
ДЛЯ КОНСОЛИДАЦИИ УСИЛИЙ ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ  
В ИНТЕРЕСАХ ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.

**30**





### УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ XXIX КОНФЕРЕНЦИИ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ!

Приветствую вас на гостеприимной кубанской земле и поздравляю с началом работы конференции, которая определит основные направления законодательной деятельности депутатов всего юга России.

В пятый раз регион принимает такое значимое событие. Это эффективная площадка для межрегионального сотрудничества, обмена опытом и формирования единого правового пространства на территории нашей страны. Конференция способствует повышению эффективности законотворческого процесса в каждом российском субъекте.

Со своей стороны депутатским корпусом Краснодарского края проделана большая работа по созданию, развитию и укреплению роли региональной законодательной власти. Депутаты ЗСК добросовестно работают на благо Кубани и всей России, защищают интересы избирателей, ответственно подходят к решению жизненно важных вопросов. Немало сделано для улучшения правового обеспечения экономики, сельского хозяйства, социальной сферы, поддержки здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта. Нововведения в инвестиционном законодательстве края – налоговые льготы и преференции – позволяют региону активно развиваться, находить новых инвесторов, в том числе зарубежных.

Более того, многие инициативы Совета законодателей Кубани выходят на федеральный уровень и находят там поддержку. Это большая заслуга всего депутатского корпуса.

Убежден, Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации будет способствовать дальнейшему развитию и совершенствованию регионального и федерального законодательства.

Желаю участникам успешной, плодотворной работы и успехов в законотворческой деятельности!

*Глава администрации (губернатор)  
Краснодарского края  
В.И. Кондратьев*



### УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ!

Рад поздравить вас с началом работы XXIX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

В пятый раз это масштабное мероприятие проходит в Краснодарском крае. Весной нынешнего года мы приняли эстафету председательства в Южно-Российской Парламентской Ассоциации от наших крымских коллег. Кубанские депутаты продолжают работу по консолидации общих интересов парламентам субъектов Российской Федерации, входящих в ЮФО, и наших коллег из республик, ставших ассоциированными членами ЮРПА.

Совместная межпарламентская деятельность крайне важна для формирования общей позиции по ключевым вопросам. Общаясь между собой, мы вырабатываем единое мнение, шаг за шагом совершенствуем региональное законодательство, чтобы добиться главного – улучшения качества и уровня жизни жителей республик, краёв и областей.

В рамках Ассоциации мы имеем возможность выносить на рассмотрение разработанные проекты законов, обсуждать особенности правоприменительной практики текущего федерального законодательства и дискутировать по поводу назревших в нём изменений. Всё это способствует повышению эффективности законотворческого процесса в каждом субъекте, обеспечению устойчивого экономического и социального развития территорий, росту уровня и качества жизни наших избирателей.

За годы своего существования Ассоциация парламентов Юга России доказала свою эффективность и востребованность. Сегодня это неотъемлемый элемент общей парламентской системы Российской Федерации, актуальная переговорная площадка для обмена мнениями и опытом парламентариев округа, для их взаимодействия и координации работы, консолидированного выдвижения законодательных инициатив на федеральный уровень.

Уверен, что предстоящее сотрудничество в рамках ЮРПА позволит всем нам и в дальнейшем успешно находить конструктивные пути совершенствования регионального и федерального законодательства, выработать общие подходы к решению экономических, политических и социальных проблем наших регионов.

От имени всех депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края хочу пожелать участникам XXIX Конференции успешной, содержательной и результативной работы на благо наших избирателей.

*Председатель ЮРПА, Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края  
Ю.А. Бурлачко*

# ЮРИЙ БУРЛАЧКО.

## КОНСТРУКТИВНАЯ РАБОТА ВОЗМОЖНА ЛИШЬ В КОЛЛЕКТИВЕ ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ

Южно-Российская Парламентская Ассоциация образована в апреле 2001 года в г. Ростове-на-Дону. С того самого момента Законодательное Собрание Краснодарского края является ее членом и активным участником всех мероприятий.

Радушная кубанская земля неоднократно принимала Конференции ЮРПА. Черноморский берег становился центром объединения парламентариев Юга в 2002, 2005, 2011 и 2012 годах. Этой осенью Кубань вновь готовится принять делегации законодательных органов юга страны, а также ассоциированных членов ЮРПА. На этот раз XXIX Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации пройдет в г. Краснодаре. Поэтому наше интервью с Председателем ЮРПА, Председателем Законодательного Собрания Краснодарского края - политиком и государственным деятелем со стажем Ю.А. Бурлачко. За плечами Юрия Бурлачко - солидный опыт практической работы. Начав свой трудовой путь с должности инженера в Абинском управлении оросительных систем, он прошел служебный путь до вице-губернатора Краснодарского края по вопросам внутренней политики, а в сентябре прошлого года возглавил кубанский парламент.



Юрий Бурлачко не понаслышке знаком со всеми тонкостями избирательного процесса. Заслуженный юрист Кубани. Именно он стоял у истоков формирования краевого избирательного законодательства, был разработчиком закона «Об избирательной комиссии Краснодарского края».

– Юрий Александрович, с самого начала позвольте поздравить Парламент Законодательного Собрания Краснодарского края и Вас лично с председательством в Ассоциации. С какими ожиданиями Краснодар принимает очередную Конференцию, что Вы ожидаете от предстоящей встречи?

– Спасибо. Весной текущего года наши крымские коллеги передали нам эстафету председательства в Южно-Российской Парламентской Ассоциации. И 25 октября в соответствии с Уставом ЮРПА в Краснодаре пройдет очередная 29-я Конференция. Мы рады будем встретиться «вживую» с нашими коллегами из соседних субъектов ЮФО. У нас накопилось немало тем, требующих обсуждения. Еще за месяц до этого комитеты ЗСК определились и внесли каждый по своему профилю предложения в повестку дня. Разумеется, от предстоящей встречи мы ждем активной живой дискуссии, тщательного и глубокого обсуждения проблемных вопросов, возможности «сверить часы» друг с другом. Ведь один и тот же вопрос может видаться нам по-разному. Но это те различия, которые не тормозят работу, а, напротив, обогащают каждого из ее участников.

– Какие именно «прорывные» темы и идеи собирается представить Краснодарский край на Конференции?



– На Конференции депутаты 6-го созыва ЗСК покажут то, что создано за первый год своей парламентской деятельности. Это ряд проектов федеральных законов, среди которых предложения по совершенствованию отдельных положений 44-го ФЗ, Федерального закона «О связи» и ряда других. Также мы предложим нашим коллегам поддержать ряд обращений в адрес федеральных органов власти.

– В разговоре с представителем Краснодарского края невозможно обойти тему законодательного регулирования сельскохозяйственного производства...

– АПК – это базовая отрасль кубанской экономики. Неудивительно, что практически на каждой сессии мы рассматривали круг вопросов, связанных с сельским хозяйством. За истекший год принят ряд важных нормативных актов. Это краевые законы «О развитии животноводства и производства животноводческой продукции на территории Краснодарского края» и Закон «О развитии садоводства и огородничества...». Оба они направлены на создание новых перспектив роста приоритетных для нас отраслей. Большое внимание было уделено отраслям виноградарства и виноделия. На заседании комитета по аграрным вопросам и природопользованию нашим представителям будет чем заинтересовать своих коллег.

Кроме того, нашим комитетом по развитию агропромышленного комплекса и продовольствию подготовлено обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева. В нем мы предлагаем дополнить Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы мероприятиями по развитию отрасли чаеводства. Мы будем просить наших коллег по ЮРПА поддержать это обращение. Эта культура в России возделывается только на территории Краснодарского края. Но вопрос сохранения и развития чаеводства на Кубани шире, чем просто региональная проблема. Краснодарский чай – это бренд и символ советской эпохи, как модно сейчас говорить, ее «мем». Это наше общее культурно-историческое достояние, и, если мы его сохраним – выгадают все.

– Но Краснодарский край – это не только АПК?  
– Выражаясь фигурально, экономика Кубани стоит на трех китах: сельское хозяйство, промышленность и курортно-туристическая отрасль, последняя сейчас на подъеме. Она является значимым источником поступлений в бюджеты всех уровней. За пятилетку 2012-2017 годов объем налоговых поступлений от предприятий санаторно-курортного и туристического комплекса вырос почти вдвое – с 4 млрд рублей до 7,1 млрд рублей. Два года подряд объем туристического потока в край превышает 16 млн человек. Популярность Краснодарского края



как места отдыха остается у россиян стабильно высокой. Но это не значит, что можно почитать на лаврах. Напротив, сохранить лидерские позиции мы можем только в упорной борьбе. Надо постоянно совершенствовать свои предложения, повышать качество услуг. Поэтому совершенно справедливо несколько лет назад был поднят вопрос о классификации гостиничного бизнеса, говоря более простым языком – о «присвоении звезд». По существующему положению эту процедуру в Российской Федерации проводит ряд компаний и организаций. Но территориально они могут быть не связаны с местонахождением аттестуемой гостиницы. И после ее проведения они не контролируют качество работы. Практика уже выявила недостатки такой системы. Недобросовестные предприниматели могут достаточно легко ее обходить. Или, резко нарастив качество предоставляемых услуг, получать необходимые им «звезды», а после опять возвращаться к среднему уровню.

Мы не можем допустить подобного. Такие действия будут подрывать конкурентоспособность нашего туристического кластера. Разочаровавшийся в условиях отдыха на Кубани турист будет для нас потерян. Но не только он один, а и все его родственники, друзья, знакомые, с которыми он поделится своими впечатлениями.

На рассмотрение XXIX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации будет вынесен проект федерального закона. Мы предлагаем расширить существующий в Законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перечень полномочий органов государственной власти субъектов по предметам совместного ведения. И дополнить его положением о том, что в их число включается также решение вопросов организации и осуществления регионального контроля за качеством оказания гостиничных услуг. Мы намерены четко контролировать, насколько они соответствуют присвоенной категории, а также, насколько квалифицированно производится процедура ее присвоения. Этот контроль будет касаться не только гостиниц, санаториев и иных мест размещения отдыхающих, но также и пляжей, горнолыжных трасс.

**– Как Вам видятся ближайшие перспективы работы ЮРПА? Какие темы и направления будут первоочередными, что Вы выделяете как приоритеты?**

– Географически мы все – соседи. У нас очень много общего – и природнохозяйственный потенциал, и перспективы развития наших субъектов. Сельское хозяйство, рекреационная сфера – для наших южных субъектов важнейшие отрасли экономики, и мы должны развивать их, опираясь на имеющийся опыт, внимательно присматриваясь к тому, что делают соседи.

Многое предстоит сделать в социальной сфере, совершенствуя жизненно важные для общества отрасли: здравоохранение, образование, социальную защиту и так далее. Большая проблема для каждого региона – защита трудовых прав работников. Например, пресловутая неформальная занятость и «серая зарплата». Одними



только усилиями правоохранительных органов ситуацию не переломить, поскольку такие факты сложно отслеживать и собирать доказательную базу. Мы считаем, в борьбу с ними должны быть вовлечены все, в том числе и сами наемные работники.

На прошлой сентябрьской сессии мы внесли изменения в краевой закон «О бюджетном процессе в Краснодарском крае». Они предусматривают увеличение норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с нынешних 15% до 20%. Также будет увеличен норматив отчисления НДС в бюджеты городских и сельских поселений с 3% до 4%. В итоге местные бюджеты получат около полутора миллиардов рублей в год.

Это укрепит финансовое положение наших муниципалитетов. Одновременно такая мера должна стать для них стимулом к развитию на своих территориях малого бизнеса, являющегося основным плательщиком «упрощёнки». А также – нацелить местные власти на выявление и пресечение фактов «зарплаты в конвертах», которая будет уносить из местных бюджетов уже большие объёмы поступлений. Наш принцип – не понуждать муниципалов бороться с этим явлением, а создать условия, при которых такая борьба стала им экономически выгодна.

**– Это в социальной сфере... А что может быть приоритетом для членов ЮРПА в области экономики?**

– Этот вопрос, в отличие от «социалки», теснее связан на региональную специфику, на сложившуюся в субъекте структуру экономики. Но есть и универсальные, общие для всех тенденции. Одна из последних новинок федерального законодательства – закон «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он вступает в силу с 1 января 2020 года.

Считаю, что это открывает новые перспективы для сельхозпроизводителей во всех субъектах Российской Федерации. Наш АПК добился значительных успехов, Россия по многим позициям выходит в число ведущих экспортеров сельскохозяйственной продукции. Но на

таком перспективном и постоянно растущем рынке, как продукция органического земледелия, мы практически не представлены. Между тем, её востребованность постоянно растет, цены на продукты, выращенные без применения удобрений и химикатов, на чистых почвах, держатся на стабильно высоком уровне. Высок спрос на нее и внутри страны.

У России есть все, чтобы занять лидирующие позиции по этому направлению: плодородные и экологически чистые территории, квалифицированные специалисты, научный потенциал. Нам, парламентариям Ассоциации, предстоит в ближайшее время изучить нормы Федерального закона, специфику их применения, сопоставить это со своими возможностями. И разрабатывать на этой основе нормативную базу, регулиующую развитие органического земледелия и оборот экологически чистой продукции.

**– Что лично для вас значит работа в ЮРПА? Насколько громко звучит в ней голос парламента Кубани?**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация – это отличная коммуникативная площадка для парламентариев. Именно здесь вырабатываются общие взгляды, выявляются проблемы и обозначаются пути их решения. Это возможность для региональных парламентов обсудить и получить компетентное мнение коллег по актуальным вопросам. Конструктивная работа возможна лишь в коллективе единомышленников. Учитывается мнение каждого, поэтому голос Кубани звучит в ЮРПА на равных.

**– Напоследок, что бы Вы пожелали участникам Конференции?**

– Отличных результатов! Содержательной и плодотворной работы по всем «фронтам» законодательской деятельности, новых идей, энтузиазма и желания сделать жизнь в своем субъекте, своем округе и своей стране лучше. И, конечно же, сил и возможностей претворить благие начинания в жизнь.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить моих коллег – членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации – за профессионализм и неравнодушие, которые они в полной мере проявляют в нашей общей работе.

Елена Гурова

# НОВЫЙ СОСТАВ НАРОДНОГО ХУРАЛА КАЛМЫКИИ ПРЕДСТАВИТ ВАЖНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ НА XXIX КОНФЕРЕНЦИИ ЮРПА



## Сформирован эффективный республиканский парламент

9 сентября 2018 года был сформирован шестой созыв Народного Хурала Республики Калмыкия. В выборах приняли участие 111 тысяч 802 избирателя, что составляет 54,03 процента явки. Было избрано 27 депутатов: 21 мандат получили представители «Единой России», четыре мандата - у КПРФ, у партии «Справедливая Россия» - два мандата. Из общего числа депутатов впервые избраны в Народный Хурал 17 депутатов или 63% от общего числа избранных депутатов, 10 депутатов уже работали в предыдущих созывах, что говорит о сохранении преемственности в работе Народного Хурала. Кроме того, 6 депутатов являлись ранее депутатами представительных органов местного самоуправления.

Таким образом, более половины избранных депутатов уже имеют опыт нормотворческой работы.

В составе депутатского корпуса шестого созыва пять женщин. 93% депутатов имеют высшее профессиональное образование. В Народном Хурале 13 руководителей организаций и учреждений. Среди депутатов 3 кандидата сельскохозяйственных наук, 1 кандидат педагогических наук и 1 кандидат физико-математических наук, заслуженные работники сельского хозяйства, образования, культуры.

Отметим, что партия «Единая Россия» в шестом созыве получила самую многочисленную фракцию за всю историю существования Народного Хурала.

20 сентября республиканский парламент провел первое органи-

зационное заседание. Депутаты выбрали Председателя и глав комитетов.

На должность Председателя парламента республики было выдвинуто две кандидатуры. Первая - А. Козачко, секретаря регионального политсовета партии «Единая Россия» и председателя парламента предыдущего созыва - предложил Глава Калмыкии Алексей Орлов, отметив, что Козачко имеет огромный опыт парламентской работы. Еще одним кандидатом стал представитель «Справедливой России» Намсыр Манджиев. В итоге большинством голосов на этот пост был избран Анатолий Козачко.

«Парламент Республики является очагом стабильности - политической, социальной, эконо-



мической. И Анатолий Васильевич Козачко в буквальном смысле олицетворяет эту стабильность. В качестве Председателя Народного Хурала на протяжении двух созывов - четвертого и пятого - он зарекомендовал себя с положительной стороны. Его огромный опыт, как в органах исполнительной власти, так и в законодательном собрании региона послужит ему подспорьем на этом посту и в дальнейшем», - подчеркнул глава Республики Калмыкия Алексей Орлов.

Анатолий Козачко, в свою очередь, отметил: «Оценить работу депутатов можно будет позже, когда мы начнем работать, принимать нормативные документы, когда будем реализовывать то, что пообещали избирателям. Все три фракции, которые здесь присутствуют, давали обещания и выдвигали свои предложения - их нужно реализовывать. Наша главная задача - нормотворчество, в соответствии с этим и будем выстраивать работу, которая будет оценена избирателями в будущем».

В должности первого зампреда парламента избрана Саглар Бакинова («Единая Россия»), заместителя председателя - Николай Нуров (КПРФ).

24 сентября, на второй (внеочередной) сессии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия шестого созыва, депутаты определились с кандидату-

рой члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. По предложению спикера регионального парламента на эту должность была выдвинута кандидатура Алексея Майорова, который уже неоднократно представлял Хурал Калмыкии в Совете Федерации: первый раз он был наделен полномочиями в июле 2011 года, второй - в сентябре 2013 года. Как отметил Анатолий Козачко, Алексей Петрович зарекомендовал себя эффективным представителем интересов Калмыкии в верхней палате Российского парламента и способен достойно продолжать эту работу. Парламентарии приняли решение наделить Алексея Майорова полномочиями члена Совета Федерации.



Всего в повестку второго заседания было включено 14 вопросов. В их числе был принят закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Калмыкия». С принятием этих поправок лица, получающие меры социальной поддержки из регионального бюджета, в частности, ветераны труда РК, смогут сохранить весь объем социальной поддержки при достижении ими возраста выхода на пенсию - 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Это означает, что льготные категории граждан, находясь в предпенсионном возрасте, по новому пенсионному законодательству, будут социально защищены и смогут получать положенные им социальные пособия. В данном случае речь идет о бесплатном проезде на междугородных и внутриреспубликанских автобусных маршрутах, изготовлении зубных протезов, денежных компенсациях за оплату жилищно-коммунальных услуг, проезде в муниципальном общественном транспорте, а также о пользовании стационарным телефоном, радиоточкой и телеантенной и о других льготах.

Комментируя принятие данного закона, первый заместитель Председателя Народного Хурала РК Саглар Бакинова отметила, что в ходе обсуждения законопроекта, со стороны правительства Калмыкии было высказано намерение продолжить реформу социальных льгот, обеспечиваемых на региональном уровне: «Депутаты непременно поддержат эти законодательные инициативы и будут осуществлять парламентский контроль за реализацией мер социальной поддержки граждан предпенсионного возраста».

## Инициативы на заседание ЮРПА от калмыцких депутатов

Также на втором заседании республиканского парламента депутаты утвердили четыре законодательные инициативы Народного Хурала Республики Калмыкия, которые будут внесены на XXIX заседание Южно-Российской Парламентской Ассоциации, которое пройдет в конце октября 2018 года в Краснодаре.

### Облегчить трудоустройство молодежи

Подготовлено Обращение Народного Хурала к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Проблема состоит в том, что сегодня Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не предусматривает организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в качестве полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, не совершенствуется механизм по информированию граждан о положении на рынке труда в регионе. Помимо этого, одной из основных причин молодежной безработицы является отсутствие у выпускников опыта работы по полученной специальности. А действующий законодательный механизм направлен на устранение последствий молодежной безработицы, но не на ее предупреждение. Практика же показывает, что это является низкоэффективным средством и не позволяет качественно решать проблему с молодежной занятостью.

Республиканские депутаты предлагают внести в Федеральный закон изменения, направленные на совершенствование трудоустройства молодежи. Речь идет об организации временного трудоустройства незанятых выпускников

профессиональных образовательных учреждений, ищущих работу впервые по полученной специальности. На период временного трудоустройства с выпускниками заключается срочный трудовой договор на период до трех месяцев. Подобная практика позволит сократить время адаптации молодых специалистов на рынке труда, повысить их шансы на постоянное трудоустройство, избежать постановки на учет в качестве безработных.

Для практической реализации данной схемы предлагается наделить органы государственной власти субъектов Федерации полномочиями в сфере содействия занятости населения. Такие полномочия включают в себя информирование о положении на рынке труда в регионе, организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

### Передать полномочия по выплате пособий на ребенка на федеральный уровень

Также республиканские депутаты подготовили Обращение к Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву о передаче полномочий по выплате пособий на ребенка на федеральный уровень.

В России единая система социальных (семейных) пособий в связи с рождением ребенка, уходом за

ним и его воспитанием установлена Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Одним из таких пособий является социальное пособие на ребенка (детское пособие).

В Обращении говорится, что статьей 16 вышеупомянутого Федерального закона обязанность устанавливать размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка возложена на органы государственной власти субъектов РФ. Кроме того, законами субъектов Российской Федерации могут быть увеличены размеры государственных пособий. При этом, в связи с различным финансовым положением, в каждом субъекте определен свой круг лиц, имеющих право на повышенный размер пособия. Сами размеры детских пособий в каждом регионе отличаются от друг друга. Вместе с тем в субъектах накопились существенные долги по региональным обязательствам в сфере соцподдержки, что чревато сокращением и без того небольших размеров пособий на ребенка.

При всех этих факторах социальное пособие должно обеспечивать условия для равного жизненного старта детям из семей с низкими и средними доходами, независимо от возможностей бюджета региона. Исходя из данной ситуации, предлагается передать полномочия по



установлению размера, порядка назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка федеральным органам государственной власти.

### Повысить роль регионов в сфере обеспечения жильем детей-сирот

Проблема, связанная с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, побудила депутатов Народного Хурала обратиться к руководителям Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания России.

В настоящее время, согласно части 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса РФ, установлено, что предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ.

Федеральный законодатель установил, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма. Жилые помещения предоставляются указанным лицам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жильем, формирует орган исполнительной власти субъекта Федерации. При этом Федеральным законом

не определены критерии или порядок установления очередности предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

В силу статьи 5 Федерального закона, предусмотренные дополнительные гарантии для детей-сирот, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Данная норма ставит в неравное положение детей-сирот в разных регионах, имеющих неодинаковый уровень бюджетной обеспеченности. Вместе с тем отсутствие надлежащего финансирования не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения.

Кроме того, отсутствие определенных критериев, устанавливающих процедуру очередности предоставления жилых помещений указанной категории лиц, создает возможность для развития коррупционного поведения должностных лиц органов исполнительной власти субъектов. В свою очередь, установление каких-либо положений, предусматривающих очередность предоставления жилых помещений детям-сиротам, на уровне субъектов противоречит требованиям федерального законодательства.

Для разрешения данной коллизии, Народный Хурал предлагает внести изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ, дополнив его нормами, предоставляющими право регулировать данный вопрос на уровне субъектов Российской Федерации.

### Плодородие почв необходимо восстанавливать

Еще одно Обращение республиканских депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву связано с

необходимостью разработки Федеральной целевой программы для финансирования мероприятий по возобновлению работ, направленных на восстановление и сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В России ежегодно ведется мониторинг плодородия почв на всех земельных участках сельскохозяйственного назначения на территории РФ, независимо от их имущественной принадлежности. Работы по мониторингу плодородия возложены на Минсельхоз России, а именно на подведомственные учреждения агрохимической службы.

В частности, по данным ФГБУ САС «Калмыцкая», за пятилетний период между последними турми обследования по основным показателям состояния плодородия почв, отмечается, что около 1/3 пастбищных угодий республики низкообеспечены подвижным фосфором и более 2/3 имеют низкое содержание органического вещества. Только половина сенокосных угодий в Калмыкии имеет хорошую обеспеченность подвижным фосфором и более половины – низкую обеспеченность органическим веществом. Похожая ситуация наблюдается и в других регионах России.

В качестве решения проблемы калмыцкие депутаты предлагают разработать Федеральную целевую программу (и в соответствии с ней региональные программы в субъектах) для финансирования мероприятий по возобновлению работ, направленных на восстановление и сохранение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

Ранее, до 2013 года, действовала ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния». Необходимость разработки новой Программы по воспроизводству плодородия диктует критическое качественное состояние земель.

Депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия надеются на поддержку своих инициатив коллегами из региональных парламентов, входящих в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию.

Сергей Назаров



**СЕВАСТОПОЛЬСКИЕ ПАРЛАМЕНТАРИИ ВЫСТУПАЮТ С РЯДОМ ИНИЦИАТИВ В РАМКАХ ЮРПА**

**Ускорение технологического развития Российской Федерации, внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере обозначены в майском указе Президента Российской Федерации в 2018 году как национальные цели развития, для достижения которых необходим высокий уровень базового среднего образования по естественно-научным и точным дисциплинам. Однако в настоящий момент у депутатов Законодательного Собрания города Севастополя вызывает беспокойство сокращение количества педагогов точных дисциплин.**

В этой связи в рамках Южно-Российской Парламентской Ассоциации севавтопольские депутаты выступят с предложениями Министерству науки и высшего образования, просвещения, труда и социальной защиты рассмотреть возможности включения в государственное задание технических вузов и университетов изучение учебного курса педагогики, распространения права преподавания смежных специальностей для педагогов, осуществляющих свою трудовую деятельность в учреждениях общего и среднего образования, без прохождения курсов переподготовки, на основании итогов аттестации.

Также депутаты севавтопольского парламента планируют обратиться к Президенту России Владимиру Путину с просьбой рассмотреть возможность ежегодного проведения минуты молчания 22 июня в 12 часов на всей территории Российской Федерации.

– Установление ежегодного ритуала проведения минуты молчания 22 июня будет способствовать сохранению исторической памяти, закреплению традиций, связанных с памятливыми датами нашей истории, а также развитию патриотического воспитания детей и молодежи Российской Федерации, – отметила глава комитета по социально-гуманитарным вопросам Татьяна Щербакова.

**СЕВАСТОПОЛЬСКИЕ ПАРЛАМЕНТАРИИ – НА ЗАЩИТЕ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ОСАЖДЕННОГО СЕВАСТОПОЛЯ**

**Одним из ключевых направлений деятельности Законодательного Собрания города Севастополя является создание условий для социальной защиты особых категорий граждан, прежде всего жителей осажденного Севастополя и детей войны.**

Ещё в 2015 году по инициативе вице-спикера севавтопольского парламента Александра Кулагина депутаты выступили с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральный закон «О ветеранах» для присвоения статуса ветерана Великой Отечественной войны жителям осажденного Севастополя и предоставления социальной поддержки в виде льгот на уровне жителей блокадного Ленинграда.

– Общественная организация «Жители осажденного Севастополя» начала формироваться ещё в 1989 году, в то же время, что и подобная организация жителей блокадного Ленинграда. Жители осажденного Севастополя – это особая категория граждан. Это люди, которые жили в Севастополе в период с 29 октября 1941 года по 4 июля 1942 года, в то время, когда город, по сути, был блокирован. В Украине у этих людей был и статус, и соответствующие льготы. В Российской Федерации им сохранили часть преференций, но статуса ветеранов Великой Отечественной войны жители осажденного Севастополя не имеют. Это социальное



«недоразумение» нужно исправить. Нами был разработан проект федерального закона, устанавливающий статус ветеранов Великой Отечественной войны лицам, проживавшим на территории города Севастополя в период с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года. Документ был внесен в Госдуму России, где в марте 2018 года на заседании Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов был рассмотрен и отклонен, но мы вновь будем ходатайствовать о внесении изменений в федеральный закон о ветеранах, – сказал Александр Кулагин.

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА – ЭТО НУЖНЫЙ И ЭФФЕКТИВНЫЙ ОРГАН НЕЗАВИСИМОГО КОНТРОЛЯ В ЛЮБОМ РЕГИОНЕ НАШЕЙ СТРАНЫ, – ВЯЧЕСЛАВ АКСЕНОВ.**

**2 млрд бюджетных средств не используются по целевому назначению, а заморожены на счетах фактически обанкротившегося банка и скорее всего, что их и не смогут использовать по целевому назначению. Десятки миллионов рублей возвращены в бюджет города. Возбуждено 4 уголовных дела, 2 лица привлечены к уголовной ответственности с назначением наказания в виде штрафа и лишения свободы сроком на 1 год. Таковы некоторые итоги работы контрольно-счетной палаты Севастополя.**

О важности и эффективности контрольной функции парламента рассказал председатель комиссии по бюджету Законодательного Собрания города Севастополя Вячеслав Аксенов.

Контрольная функция одна из важнейших функций любого парламента. Это та обратная связь, которая позволяет нам понимать, как реализуется действующее законодательство, своевременно вносить корректировки в законы, и осуществлять контроль за расходованием бюджетных средств. Именно парламентарии утверждают бюджет и внесение изменений в главный финансовый документ, поэтому мы обязаны владеть информацией, о том, как бюджет исполняется. Реализация этих функций невозможна без участия Контрольно-счетной палаты города Севастополя. Она проводит экспертизу, как законопроектов с точки зрения их соответствия законам, также и финансовым возможностям, которые есть у города, как у субъекта Российской Федерации. Очень важно, что КСП – это независимый орган. Мы не имеем право снимать с должностей руководителей КСП, не имеем права вмешиваться в их текущую деятельность, даже план проверки Контроль-



но-счетная палата утверждает самостоятельно на основании полученных предложений от Законодательного Собрания и Правительства города Севастополя.

По рекомендациям КСП были внесены изменения в работу многих государственных структур. Это касалось образования, медицины, пансионатов Севастополя, проверка средств ФЦП, выделенных на строительство канализационных очистных сооружений «Южные». Благодаря работе Контрольно-счетной палаты было выявлено, что 2 млрд бюджетных средств не используются по целевому назначению, а заморожены на счетах фактически обанкротившегося банка и скорее всего, что их и не смогут использовать по целевому назначению. Это только один из примеров. Контрольно-счетная палата выявила ряд нарушений действующего законодательства, что и явилось основанием для возбуждения уголовных дел.

**БЕЗОПАСНАЯ ПЕРЕВОЗКА ПассажиРОВ СЛУЖБОЙ ТАКСИ АКТУАЛЬНА ДЛЯ БОЛЬШИНСТВА РЕГИОНОВ НАШЕЙ СТРАНЫ**

**В сентябре 2017 года на заседании комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи депутатами Севастополя была предложена инициатива касательно работы легковых такси. Как оказалось, проблема небезопасных перевозок пассажиров актуальна и для других регионов юга России.**

Комитет поддержал обращение к Председателю Правительства РФ Дмитрию Медведеву внести изменения в действующее федеральное законодательство, регулирующее обеспечение безопасности пассажиров легкового такси.

Инициатор проекта председатель комитета по го-



родскому хозяйству Законодательного Собрания города Севастополя Илья Журавлев поблагодарил коллег-депутатов Южного федерального округа за поддержку:

– Сейчас на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект, который регулирует и работу легкового транспорта по перевозке пассажиров, и диспетчерские службы. В рамках Южно-Российской Парламентской Ассоциации в октябре 2018 году мы планируем вновь обратиться к Правительству Российской

Федерации, чтобы принятие данного законопроекта было ускорено. Также мы предлагаем внести в него поправки, чтобы машины такси были выделены цветом или желтым знаком, – сообщил депутат.

# ВИКТОР ДЕРЯБКИН.

## В ТЕЧЕНИЕ ПЯТИ ЛЕТ РЕШИТСЯ ПОЛОВИНА ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДОРОГ

В России традиционно принято ругать дороги, и кажется, что в этом направлении ничего не делается. На самом деле, делается, и немало. А дорог на просторах нашей страны – очень много. И скорее людям, которые любят ругать дороги, просто-напросто не хватает информации о проделанной работе и о том, куда можно обратиться со своей дорожной инициативой.

В интервью нашему изданию депутат Государственной Думы РФ Виктор Дерябкин рассказал об итогах двухлетней работы в Комитете Госдумы по транспорту и строительству, о законотворчестве и решенных дорожно-транспортных вопросах в избирательном округе.

**– Виктор Ефимович, вы несколько лет возглавляли Законодательное собрание Ростовской области, теперь представляете интересы жителей Дона в российском парламенте. Чем занимается Комитет по транспорту и строительству, в который вы входите? Какие итоги последней весенней сессии?**

– Работа комитета традиционно связана с рассмотрением законопроектов по всем видам транспорта и безопасности на дорогах.

На весеннюю сессию были вынесены 72 законопроекта. Приняты 11, остальные на разных стадиях рассмотрения.

**– Что было принято, изменено?**

– Внесены изменения в Федеральный закон «О морских портах в РФ» и в связанные с ним законодательные акты о взаиморасчетах. Все финансовые операции производятся теперь только в рублях. Это было пожелание Президента Владимира Путина, и мы его выполнили.

Другой документ, в который внесены изменения, – Кодекс торгового мореплавания РФ. Над ним мы работали в связке с законами «О международных компаниях» и «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края». Законопроект был разработан для исправления ситуации, сложившейся в российской экономике в связи с массовым уходом морских судов под юрисдикцию других государств. Все вместе эти законы призваны вернуть флот под флаг Российской Федерации. Для этого предусмотрено введение упрощенного режима учета прав на морские суда, предоставление права регистрации морских маломерных судов без необходимости их ввоза на территорию Российской Федерации в специальном судовом реестре и ряд иных мер, упрощающих администрирование и предоставляющих судовладельцам и фрахтователям режим наибольшего благоприятствования.

**– Какие новшества есть для автомобилистов?**

– В законе «О техническом осмотре транспортных средств» уточнены понятия и процедуры, связанные с техосмотром. Должна быть решена проблема с выдачей документов без проведения осмотра. Зачастую автомобиль даже не попадал на пункт ТО. Теперь будет сложно получить документы, не пройдя техосмотр.

Еще один принятый закон – «О государственной регистрации транспортных средств». После его вступления в силу автомобиль можно будет поставить на учет в дилерском центре и уже не рисковать, появляясь на дороге без госномеров.

**Сейчас в думском Комитете по транспорту и строительству на рассмотрении более 80 законопроектов, 20 из них примем осенью.**

**– Каким будет законотворчество в предстоящую осеннюю сессию?**

– Работа предстоит более масштабная, чем весной. Сейчас в думском Комитете по транспорту и строительству на рассмотрении более 80 законопроектов, 20 из них примем осенью.

Одна из важнейших проблем – региональные дороги. В течение 5 лет она должна быть разрешена практически на 50%. Средства на дорожную отрасль есть. Правительство страны уже внесло в бюджет страны для рассмотрения и утверждения на следующий год необходимые средства. К федеральным деньгам добавятся региональные. Итоговая сумма – около 2 трлн 200 млрд рублей. В целом на транспортную инфраструктуру за шесть лет выделят 6 трлн рублей. Теперь важно, чтобы своевременно и качественно были выполнены все работы.

Следующая тема, над которой работают депутаты комитета, – пассажирские перевозки. Закон о легкомоторных такси работает с трудом или не работает вовсе.



Появилось много так называемых информационных приложений, которые используются для заказа такси. При этом основные условия соблюдения безопасности не выполняются. Люди жалуются, что водители не знают, как ехать и куда ехать. Добавим большое количество дорожно-транспортных происшествий с участием такси. Поэтому мы не могли не обратить внимания на этот вопрос.

Создана рабочая группа, которая занимается новым законопроектом. В нем будут предусмотрены все пункты, касающиеся безопасности пассажира.

**– Будут ли лицензироваться пассажирские перевозки?**

– Поскольку общественным транспортом пользуется 85% жителей нашей страны, законопроект о лицензировании перевозок людей – весьма актуальный. Я считаю, лицензии в обязательном порядке должны быть у водителей, которые управляют машиной, где пассажирских мест более восьми.

За последние три года большая часть аварий на федеральных трассах происходила именно по вине водителей автобусов, поэтому очень важно законодательно урегулировать обязательный инструктаж, вопросы безопасности, режим труда и отдыха водителей.

**– Какие новшества появились в работе других видов транспорта, железнодорожного, воздушного?**

– Обсуждалось, например, отсутствие фото- и видеオフィксации на железной дороге. В России более 6 тыс. переездов, и охватить все практически невозможно. Поэтому приняли решение поставить фиксацию там, где тепловодов нет. А где есть возможность их построить, – выделить необходимые средства. На решение этого вопроса в течение шести лет направят не менее 100 млрд рублей.

Что касается воздушного транспорта, то многие пассажиры сталкиваются с опозданием самолетов, отменой и переносом рейсов. Из-за этого срываются важные встречи, люди не успевают пересечь на другой транспорт.

Чтобы нормализовать работу самолетов, я считаю, надо ужесточить штрафы за опоздание воздушного судна и увеличить их в четыре раза. И это не просто слова. Нужный законопроект будет рассмотрен в ближайшее время.



**– Виктор Ефимович, вы часто встречаетесь с избирателями в Волгодонске, и люди регулярно поднимают дорожную тему. Расскажите, о чем вас просили жители. Что получилось?**

– В ходе избирательной кампании ко мне поступило 370 наказов. Из них около 60 были о дорогах, транспорте, безопасности дорожного движения.

Территория 155-го избирательного округа – это Волгодонск и близлежащие сельские районы Ростовской области, Цимлянский, Зимовниковский, Пролетарский, Константиновский и другие. Здесь есть проблемы с транспортными развязками, выстраиванием логистики.

Если каждый день ездить по разбитой дороге, то сложно гарантировать прибытие транспорта в нужное место. Высоки затраты на ремонт транспорта.

На трассе Семикаракорск – Волгодонск, которая связывает восемь муниципалитетов, постоянно случаются дорожно-транспортные происшествия.

Проблема дорог в избирательном округе, таким образом, требовала незамедлительного решения.

**Очень важно законодательно урегулировать обязательный инструктаж, вопросы безопасности, режим труда и отдыха водителей**

**– Что удалось сделать?**

– Работы по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ростов-на-Дону (от магистрали «Дон») – Семикаракорск – Волгодонск были разделены на три этапа.

На данный момент ремонт на участке от 133-го до 140-й км завершен. На участке от 140-го до 146-го км работы будут закончены ориентировочно к 1 ноября, и потом будет ясен старт строительства третьего участка.

Всего на ремонт дороги Семикаракорск – Волгодонск из бюджета области выделено почти 840 млн рублей. А это значит, что до конца года 34 км этой трассы будут приведены в порядок. В следующем году будет выделена еще большая сумма – почти миллиард рублей, благодаря чему отремонтируются еще 40 км.

Продолжается исполнение наказов по дорожным вопросам и в районах Ростовской области. Отремонтированы улица Юбилейная в поселке Виноградном, Садовая – в хуторе Потапов. Приведены в порядок улицы Молодежная и Северина в хуторах Степной и Ясырев. Завершено строительство автодороги по улице Ясина в станице Большовской.

**– Какие есть открытые источники, откуда люди, ни разу не общавшиеся с депутатом, могут узнать, что было сделано?**

– Чтобы быть в курсе того, чем занимается депутат, избиратель может читать СМИ законодательных органов. Отчеты о депутатской работе регулярно публикуются в газетах, размещаются на сайтах, в соцсетях.

О своих встречах и мероприятиях я рассказываю на своей странице в «Фейсбуке». Рекомендую гражданам записываться на прием, приходить на встречи депутата с гражданами и сообщать обо всем, что волнует.

Елена Ильина

## КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА - НА КОНТРОЛЕ ДЕПУТАТОВ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Здравоохранение, социальная политика, образование, экономика – эти отрасли в ближайшие годы ждут значительные преобразования. Всего 12 направлений обозначены в Указе Президента России от 7 мая 2018 года №204. Тезисы Указа определили вектор развития экономики и социальной сферы России на ближайшие пять лет. В Астраханской области депутатский корпус совместно с исполнительной властью системно и комплексно подходит к решению поставленных масштабных задач.**

### Демография

Дума Астраханской области в тесном сотрудничестве с региональными органами исполнительной власти постоянно работает над совершенствованием региональной законодательной базы, направленной на поддержку семьи и детства. Обсуждение всех вопросов проходит с привлечением экспертов, входящих в советы при профильных комитетах Думы.

Вся необходимая нормативная база для обеспечения «демографического пакета» Президента Владимира Путина была принята Думой в конце 2017 года. Речь идет о ежемесячных выплатах нуждающимся при рождении или усыновлении первого ребенка. Аналогичные меры поддержки ведутся и из регионального бюджета при рождении третьего и последующих детей. «Сумма, может меняться, но ее «привязанность» к прожиточно-

му минимуму исключает необходимость дополнительных индексаций, – подчеркнул спикер регионального парламента Игорь Мартынов. – Пользоваться этой мерой поддержки могут семьи, проживающие на территории региона более 3 лет и до достижения ребенком 3-летнего возраста».

Также расширены возможности получения земельных участков многодетными семьями. В частности, им дано право получить землю вне пределов населенного пункта для ведения личного подсобного хозяйства (полевые участки – 15 соток). Ранее было предоставлено право получить участок под строительство жилья не только по месту жительства, но и в другом муниципалитете области.



### Здравоохранение

Вопросы правового регулирования отношений в сфере охраны здоровья граждан постоянно находятся на контроле регионального парламента. Особое внимание – обеспечению доступности и качества оказания медицинской помощи в районах области.

По информации регионального министерства здравоохранения, сельские жители составляют почти треть населения Астраханской области. Вместе с тем, в регионе имеется большое количество населенных пунктов, где медицинские организации отсутствуют или находятся в плачевном состоянии. По подсчетам специалистов, на территории области необходимо капитально отремонтировать либо заново отстроить порядка 100 ФАПов.

«Проблем в сельском здравоохранении очень много. Необходимо проработать целый комплекс вопросов, от составления «дорожной карты» ремонта и строительства ФАПов до мер поддержки молодых специалистов, которые будут там трудиться», – отметил Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов.

Для того чтобы работа охватила все сегменты сельской медицины, депутаты Думы предложили Правительству области разработать региональную программу, направленную на комплексное развитие данного направления.

Правительством Астраханской области уже подготовлен проект программы развития первичной ме-

дицинской помощи, который определяет порядок строительства модульных конструкций, где будут располагаться ФАПы. В 2018 году будет построено четыре фельдшерско-акушерских пункта, в 2019 – пять. На 2020 год запланировано строительство еще 13 ФАПов.

В числе рекомендаций депутаты обозначили необходимость оперативно предоставить информацию по проектно-сметной документации строительства фундамента под модули, которое будет финансироваться из областного бюджета, и потребует корректировки бюджета. Главам адресовано пожелание внимательнее относиться к выбору участка под строительство модульных ФАПов. «Нужно подобрать участки, где есть возможность подвода коммуникаций, есть подъездные пути» – подчеркнула первый заместитель Председателя Думы Астраханской области Ирина Родненко на совещании, посвященном данной теме. Также она обратила внимание глав на то, что необходимо провести тщательный анализ, задействовать все ресурсы, чтобы программа была максимально эффективной, помогла укреплению материально-технической базы медицинских сельских учреждений.

### Социальная защита

В этом году был скорректирован механизм индексации мер соцподдержки граждан. Депутаты Думы предложили использовать коэффициент, который будет не ниже индекса потребительских цен. Ранее использовался уровень инфляции 0,45%. Предположительно по итогам 2018 года этот индекс составит 102,6%, в этом случае пособия будут проиндексированы на 2,6%. Это в 5 раз больше, чем в предыдущем варианте закона.

В сентябре в двух чтениях были рассмотрены и приняты законопроекты, направленные на сохранение региональных льгот для всех категорий граждан, которые имеют на них право при выходе на пенсию по действующему закону. Основным критерием при этом является достижение возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Авторы законопроекта – Игорь Мартынов и Ирина Родненко – предложили внести изменения в закон о мерах социальной поддержки, а также налоговое законодательство Астраханской области. Благодаря этим изменениям все категории граждан, получающие помощь при выходе на пенсию, продолжат получать меры соцподдержки, определенные действующим законодательством, даже в случае изменения возраста выхода на пенсию.

Сейчас мерами социальной поддержки, условием получения которых является выход на заслуженный отдых, пользуются 3 категории астраханцев. Ветераны труда, граждане с длительным трудовым стажем (40 лет для мужчин и 35 для женщин) и сельские учителя.





Также всем пенсионерам по старости предоставляются льготы по уплате транспортного налога на автомобиль, мотоцикл или моторную лодку.

Особое внимание – поддержке пожилых людей. Одинок проживающие неработающие граждане старше 70 и 80 лет, а также семьи, состоящие из таких граждан, получают компенсацию расходов на уплату взносов за капитальный ремонт в размере 50 и 100 процентов соответственно. (пользуются старше 70 лет – 2922, старше 80 – 1094 человек). «По результатам приемов граждан мы выявили, что компенсацию не могут получать семьи, в составе которых есть неработающие инвалиды I и II групп. Конечно, поддержка им тоже необходима», – считает Игорь Мартынов. В закон внесены соответствующие изменения, категории получателей этого вида поддержки расширены (включены семьи, где в составе есть инвалиды 1 и 2 групп).

### Налоговая политика

В марте текущего года Дума Астраханской области направила обращение в Государственную Думу и Совет Федерации по вопросу администрирования налога на имущество физических лиц. Речь идет о налоге на имущество физических лиц, который рассчитывается, исходя из кадастровой стоимости. В марте 2017 это обращение было принято на заседании Думы Астраханской области. Депутаты предложили исключить из



закона «Об оценочной деятельности» 5-летний срок на оспаривание результатов массовой кадастровой оценки во внесудебном порядке. Также в нем было отмечено, что необходимо предоставить право проведения перерасчета, начиная с налогового периода, в котором была применена спорная кадастровая стоимость. На федеральном уровне мнение депутатов Думы Астраханской области было услышано. Третьего августа Президент РФ Владимир Путин подписал закон, предусматривающий новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц, куда вошли и астраханские инициативы. Это Федеральный закон от 03.08.2018 № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Одной из статей регламентируется, что, если налогоплательщик оспорил кадастровую стоимость и сумел доказать ее ошибочность, то закон предлагает применять измененную кадастровую стоимость не с даты начала спора, а с момента начала применения ошибочной стоимости.

### Экология

Астраханский регион одним из первых активно включился в реализацию федерального приоритетного проекта «Оздоровление Волги», рассчитанного до 2024 года. В конце сентября в Астрахани состоялось выездное заседание Комитета Госдумы по экологии и охране окружающей среды.

Председатель комитета Госдумы Владимир Бурматов отметил, что Астрахань для проведения масштабного мероприятия выбрана не случайно. Именно одной из главных рек России была посвящена большая часть повестки. Природа Астраханской области, обусловленная особенностями ландшафта, поистине уникальна. В регионе расположены два заповедника, 50 особо охраняемых территорий площадью 515 тыс. га. Работа по реализации проекта «Оздоровление Волги» на региональном уровне включает в себя несколько больших направлений. Это защита Волго-Ахтубинской поймы от деградации, дополнительное обводнение Ахтубы, дноуглубление рыбоходных каналов в дельте Волги, расчистка западных подступных ильменей и строительства на них шлюзов-регулято-



ров, модернизация очистных сооружений предприятия «Астрводоканал», подъем затопленных кораблей.

Основная цель мероприятий – в три раза снизить загрязненность великой русской реки в ближайшие годы. Для решения этой задачи в федеральном бюджете предусмотрено порядка 1,4 млрд на 2019 год и на 2020-й – порядка 1,7 млрд. Владимир Бурматов отметил, что по инициативе и депутатов Госдумы, и регионов планируется увеличение объема средств ввиду масштабы и важности вопроса.

### Перспективы

В преддверии принятия бюджета на 2019 год особое внимание посвящено анализу государственных программ, внесению корректировок по наиболее значимым на данном этапе направлениям. На основе приоритетов социально-экономического развития региона будут даны Правительству рекомендации по разработке порядка формирования целевых показателей документов стратегического планирования ввиду того, что имеющиеся показатели не дают объективной оценки эффективности реализации государственных программ.

Также в планах разработка изменений в законодательство в части реализации налоговых преференций



для региональных инвестиционных проектов в связи с тем, что федеральный закон установил льготы по уплате 3% налога на прибыль для региональных инвестиционных проектов.

Еще одно направление работы – оценка эффективности предоставления региональных налоговых льгот. Также необходимо разработать предложения по совершенствованию Стратегии социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года и Стратегии Астраханской области на долгосрочную перспективу.

«Глава государства обозначил четкие и понятные ориентиры, на которые мы опираемся в своей законодательной деятельности, – отмечает Игорь Мартынов. – Работы предстоит много. Мы готовы вносить необходимые изменения в правовую базу, привлекая все ответственные структуры исполнительной власти и контролирующих ведомств».

# НИКОЛАЙ СЕМИСОТОВ.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ – СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«Очередная XXIX Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации, проходящая в Краснодаре, безусловно, станет еще одним шагом в развитии межпарламентского сотрудничества, – считает председатель Волгоградской областной Думы Николай Семисотов. – Активное взаимодействие законодателей позволяет совместными усилиями своевременно решать актуальные для регионов Юга России вопросы с точки зрения социального и экономического развития субъектов. Межпарламентское сотрудничество в рамках ЮРПА – это также прекрасная возможность обмениваться законодательскими инициативами и аккумулировать положительный опыт других субъектов».

Депутаты Волгоградской областной Думы инициируют к рассмотрению на XXIX Конференции восемь вопросов. В частности, предлагают Ассоциации выступить с обращениями в адрес руководителей законодательной и исполнительной власти РФ по совершенствованию федеральных законов о приватизации государственного и муниципального имущества, противодействию коррупции, Жилищного и Градостроительного кодексов. Также парламентарии предлагают Ассоциации поддержать два обращения Волгоградской областной Думы по вопросу функционирования розничных рынков электроэнергии и совершенствования вопросов регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Для инициатив Волгоградской областной Думы, предлагаемых к рассмотрению депутатскому корпусу в рамках ЮРПА, характерна социальная тематика. Волгоградская область продолжает активную работу по совершенствованию социального законодательства. Кардинальные шаги были сделаны несколько лет назад с принятия Социального кодекса региона. Подготовка этого докумен-



та шла открыто, с широким привлечением общественности, ветеранских организаций, учитывалось мнение большого числа экспертов. Социальный кодекс объединил в себе около 200 ранее действующих законов и подзаконных актов с целью достижения максимального социального эффекта. В итоге – в одном документе были согласованы и учтены все наиболее важные для граждан меры социальной поддержки и помощи. Основными критериями стали адресность и нуждаемость. Именно эти задачи обозначил Президент России в своем Послании Федеральному Собранию в 2014 году, нашли они свое отражение и в выступлении главы государства 1 марта 2018 года.

Для нас очень важно и значимо, подчеркнул Николай Семисотов, что положительный опыт Волгоградской области по созданию Социального кодекса отметил Владимир Путин во

время рабочей встречи с губернатором Волгоградской области Андреем Бочаровым – Президент России поручил изучить положительную практику для ее тиражирования в других субъектах страны.

Несколько месяцев назад Социальный кодекс претерпел изменения – внесенные правки сохраняют людям старшего поколения действующие льготы в полном объеме, вне зависимости от наличия статуса пенсионера. Также для этой категории прорабатываются меры дополнительной поддержки.

Сегодня Волгоградская область приступила к масштабным преобразованиям в социальной политике: поддержка материнства и детства, многодетных, малообеспеченных семей, людей старшего поколения, граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. С учетом того, что за последние годы в области

удалось добиться укрепления доходной части бюджета и устойчивой социально-экономической ситуации, глава региона Андрей Бочаров предложил внести в Социальный кодекс солидный пакет корректив по увеличению с 1 января 2019 года мер социальной адресной поддержки целого ряда категорий граждан.

Для дальнейшего расширения помощи молодым семьям, родившим первого ребенка, принято решение об увеличении в два раза размера дополнительного единовременного пособия семьям, вне зависимости от дохода семьи, при рождении первого ребенка – с 25 до 50 тысяч рублей. Также в связи с необходимостью данной меры и обращениями молодых семей, принято решение об увеличении возраста женщин, дающего право на выплату, – до 24 лет. Таким образом, численность женщин, имеющих право на пособие при рождении первого ребенка, увеличится более чем в 1,5 раза.

Для поддержки семей с невысокими доходами (среднедушевой доход – ниже 1,5 прожиточного минимума), повышения качества их жизни вводится новая единовременная денежная выплата при рождении второго ребенка – в размере 50 тысяч рублей при условии его рождения до достижения первым ребенком в семье возраста 3 лет. С введением этой новой меры поддержки значительная часть семей Волгоградской области сможет направлять эти средства на первоочередные необходимые расходы при рождении второго ребенка.

Для поддержки семей, где воспитывается ребенок с ограниченными возможностями здоровья, для повышения качества их жизни, принято решение о том, что бесплатный земельный участок, полученный такой семьей, теперь будет исключен из перечня имущества, учитываемого при назначении адресного социального пособия. Кроме того, принято решение об увеличении размеров личного подсобного хозяйства многодетных семей, которые дают право на сохранение адресного социального пособия.

Для поддержки жителей старшего возраста принято решение увеличить предельную величину среднедуше-



вого дохода для предоставления социальных услуг на дому бесплатно с 1,5 до 1,7 величины прожиточного минимума. Это позволит в три раза увеличить количество получателей бесплатных социальных услуг на дому. Данная мера поддержки особенно востребована в сельской местности.

В связи с многочисленными обращениями жителей области – прежде всего, это люди старшего поколения, принято решение о двукратном сни-

жении стоимости социальных проездных билетов на пригородном железнодорожном транспорте для всех жителей области, имеющих право на приобретение льготных социальных проездных билетов.

Для жителей Волгоградской области, имеющих право на льготный проезд на всех видах транспорта принято решение о повышении предельного среднедушевого дохода для предоставления им права на приобретение социальных проездных билетов на все виды транспорта – с 1,5 до 1,7 величины прожиточного минимума. Это позволит практически в 2 раза увеличить количество жителей, имеющих право на льготный проезд на всех видах транспорта.

На время традиционного дачного периода – с 1 мая до 1 ноября – принято решение распространить право приобретения социальных проездных билетов на все виды транспорта на все категории жителей, пользующихся поддержкой со стороны области, вне зависимости от их среднедушевого дохода.

Таким образом, все льготные категории жителей Волгоградской области получают право льготного проезда на весь период дачного сезона.

Глава региона поставил задачу также проработать вопрос о дополнительной поддержке отдельных категорий жителей, прежде всего молодых семей, в том числе по приобретению жилья в ипотеку и другим формам поддержки.

Соответствующий пакет поправок в Социальный кодекс Волгоградской области и другие нормативные акты региона внесены для рассмотрения в региональный парламент.

Областные парламентарии убеждены, что масштабные изменения в социальное законодательство, инициированные губернатором, носят последовательный и системный характер – уже с 1 января 2019 года более 800 тысяч жителей Волгоградской области смогут оценить новые меры соцподдержки. «Безусловно, они будут способствовать решению поставленных Президентом РФ задач по улучшению демографической ситуации и увеличению средней продолжительности жизни в России», – подчеркнул Николай Семисотов.

### НИКОЛАЙ СЕМИСОТОВ.

«В истории Волгоградского регионального парламента 2018-й – год юбилейный – 25 лет назад, 12 декабря 1993 года, была сформирована Волгоградская областная Дума первого созыва. Более трех тысяч законов, принятых Волгоградской областной Думой за прошедшие двадцать пять лет, отражают историю развития не только областного законодательства, но и Волгоградского региона в целом. За это время создана эффективно действующая нормативная правовая база. Законодательная система регулирует все сферы жизнедеятельности одного из крупнейших субъектов Южного Федерального округа и направлена на поступательное развитие Волгоградской области. Выработке эффективного регионального законодательства, безусловно, способствовал межпарламентский диалог в рамках Южно-Российской Парламентской Ассоциации».

## В АДЫГЕЕ НА БЛАГО РЕСПУБЛИКИ ЭФФЕКТИВНО ВЗАИМОДЕЙСТВУЮТ ВСЕ УРОВНИ ВЛАСТИ

В республике уже много лет эффективно работает механизм взаимосвязи депутатов муниципального, регионального и федерального уровня. Формы взаимодействия самые разные. Это обсуждение актуальных вопросов на встречах депутатов Госдумы и сенаторами с Главой республики и депутатами Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея, совместные встречи с гражданами, работа в рамках реализации наказов избирателей.



Помимо этого, в сентябре 2018 года в ауле Новая Адыгея Тахтамукайского района открыта современная школа на 990 мест. В поселке Энеме начато строительство школы на 1100 мест. Такую же школу в этом году планируется заложить в Майкопе. В рамках федеральной программы будет вестись работа над строительством 11 сельских школ. В октябре состоялось открытие после ремонта двух домов культуры в Гиагинском районе. В следующем году в муниципальных образованиях будет завершен капремонт еще 8 домов культуры.

В рамках такого сотрудничества, депутаты Госдумы, Государственного Совета – Хасэ РА и муниципалитетов формируют общее пространство понимания, единую повестку законодательных инициатив. Таким образом, возникает возможность сопроводить ту или иную инициативу от низового поселкового уровня до парламента страны, Правительства и Главы государства.

### Сотрудничество с депутатами муниципалитетов

– Наше взаимодействие с муниципалитетами выражается еще и в том, что в республиканский парламент постоянно поступают законодательные предложения от наших коллег из муниципальных образований, – говорит Председатель Государственного



Совместно с исполнительными органами власти Адыгеи депутаты Госсовета – Хасэ РА внимательно анализируют проблемные вопросы, которые решают совместными усилиями и, если возникает необходимость, при содействии федерального центра. Такой подход позволяет добиваться определенных результатов.

### Эффективность сотрудничества

Глава Адыгеи Мурат Кумпилов, как никто другой понимает важность такого взаимодействия. В свое время он сам возглавлял Государственный Совет – Хасэ РА, знает, чем живут депутаты, их потенциал, который должен быть использован на благо региона. Именно поэтому он, вступив в должность Главы республики в сентябре 2017 года, всегда находит время в своем напряженном рабочем графике для того, чтобы принять участие в каждом заседании Государственного Совета – Хасэ РА. И каждое заседание парламента уже традиционно завершается тем, что Глава республики подводит итоги того, что сделано в социально-экономической сфере региона за прошедший период, ставит задачи, которые предстоит совместно решить.

В числе того, что уже сделано в республике, можно сказать о строительстве республиканского диагностического центра Адыгейской республиканской клинической больницы. Этот масштабный проект в сфере здравоохранения планируется завершить в конце 2018 года. Также решен ряд значимых задач по развитию транспортной инфраструктуры Адыгеи.

Одним из самых важных вопросов, который удалось разрешить на федеральном уровне, – строительство водозабора и магистрального водовода к населенным пунктам Майкопского района и городу Майкопу. На эти цели региону выделено около 3,8 млрд рублей. Реализация этого проекта уже началась. На контроле еще один значимый проект – строительство очистных сооружений в Майкопе. Согласования на финансирование уже получены.

Совета – Хасэ Республики Адыгея Владимир Нарожный.

Вот совсем свежий пример. Совет народных депутатов Красногвардейского района обратился в Государственный Совет – Хасэ РА с предложением – внести поправки в республиканский закон «Об административных правонарушениях». Данные предложения были рассмотрены профильным комитетом, вынесены на обсуждение депутатов Госсовета – Хасэ РА.

Суть предложения состоит в том, в отличие от федеральной государственной символики, герб, флаг и гимн Республики Адыгея в настоящее время лишены правовой защиты за публичное их осквернение. Нарушителям грозит лишь наказание, предусмотренное за мелкое хулиганство. Муниципальные депутаты предложили устранить данный законодательный пробел и предусмотреть в законе наложение крупного административного штрафа за осквернение республиканской символики.

Закон был принят. Теперь статья 12 Закона Республики Адыгея «О государственных символах Республики Адыгея» звучит так: «Использование государственных символов Республики Адыгея с нарушением настоящего Закона, а также умышленное уничтожение или повреждение Государственного флага Республики Адыгея или Государственного герба Республики Адыгея, в том числе нанесение на них надписей и рисунков оскорбительного содержания, использование в оскорбляющем общественную нравственность качестве, срывание с места их расположения, сжигание, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Республики Адыгея». Это означает, что если подобные действия не содержат уголовно – наказуемых деяний, то будет наложен административный штраф на граждан в размере от двух тысяч пяти сот до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от семи тысяч до двенадцати тысяч рублей.

По мнению парламентариев, государственная символика Республики Адыгея является выражением национальной идентичности и неуважение к ним – это оскорбление всего многонационального народа, про-



живающего на территории республики.

Кроме того, Совет народных депутатов Красногвардейского района предложил внести поправку в региональный закон «Об административных правонарушениях». Речь, в первую очередь, идет о совершенствовании республиканского законодательства с целью сохранения для будущих поколений редких видов растений и животных.

Дело в том, что Закон РА «Об административных правонарушениях»

устанавливает административную ответственность по вопросам, относящимся к ведению субъекта Российской Федерации, за правонарушения, совершенные на территории Республики Адыгея и не предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Необходимо отметить, что в Красную книгу Республики Адыгея внесены некоторые растения и животные, которые также внесены и в Красную книгу Российской Федерации. При этом статья 8.35 КоАП РФ и статья 44.1 Закона предусматривают различные административные наказания.

Для того чтобы устранить законодательные противоречия депутаты с учетом требований статьи 76 Конституции Российской Федерации дополнили ст. 44.1 новым содержанием: «Если указанные животные и растения занесены в Красную книгу Российской Федерации, то виновные лица несут административную ответственность в соответствии со статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». То есть теперь лицо, совершившее административное правонарушение будет нести административную ответственность только в соответствии со статьей 8.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Депутаты Госсовета – Хасэ РА отметили значимость вносимых изменений, предложенных депутатами муниципального образования, и утвердили их в качестве законов Республики Адыгея.

Игорь Науменко



## ОФИЦЕРОМ ОН ЗАЩИЩАЛ РОДИНУ, СТАВ ДЕПУТАТОМ, ТАК ЖЕ ДОСТОЙНО ОТСТАИВАЕТ ИНТЕРЕСЫ СВОИХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Эдуард Кушуквич Цеев – человек в Республике Адыгея известный. Он с честью выполнил свой воинский долг, заслужил звание Героя России, имеет другие высокие государственные награды. Сегодня Эдуард Цеев представляет интересы жителей республики в Государственном Совете – Хасэ Республики Адыгея.

30 сентября 2018 года, Эдуард Цеев Указом Президента Абхазии за мужество и самоотверженность, проявленные в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993г г., награжден государственной наградой Абхазии – Орденом Леона.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РА ВЛАДИМИР НАРОЖНЫЙ, ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МУХАМЕД АШЕВ И АСКЕР САВВ И ВСЕ ДЕПУТАТЫ ОТ ВСЕЙ ДУШИ ПОЗДРАВИЛИ СВОЕГО КОЛЛЕГУ С ВЫСОКОЙ НАГРАДОЙ.**

### Эхо Абхазии

Награда была вручена в Сухуме на торжественном мероприятии, посвященном 25-летию Победы народа Абхазии в Отечественной войне 1992-1993 гг. и 10-летию со дня провозглашения Независимости страны.

Торжественные мероприятия открылись возложением цветов к Эшерскому мемориальному комплексу, где захоронен первый президент Абхазии Владислав Ардзинба – главнокомандующий армией республики во время войны с Грузией.



– На праздник приехали добровольцы, которые воевали там в начале 1990-х. С большинством из них я знаком лично. Во время боевых действий я находился в подразделениях регулярной армии, в составе российских миротворческих сил. Основная задача наших десантников состояла в охране и защите объектов министерства обороны республики Абхазия. Наше подразделение охраняло Эшерскую сейсмолабораторию, – вспоминает Эдуард Цеев.

### Две части одной жизни

Жизнь Эдуарда Цеева делится как бы на две части: судьба военного, которая отмечена высшими государственными наградами, включая Золотую Звезду Героя России, и жизнь парламентария, депутата республики.

– Военным я хотел стать, еще когда учился в школе. Хотя в семье военных не было. Просто нравилась эта профессия – Родину защищать. Это одна из тех профессий, которые формируют настоящего мужчину – воина, защитника, – делится Эдуард Кушуквич.



Став депутатом, он отстаивает и защищает интересы своих избирателей: «В комитете Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по образованию, науке, делам молодежи, спорту, СМИ и взаимодействию с общественными организациями я много внимания уделяю направлению, связанному с патриотическим воспитанием молодежи».

### Патриотическое воспитание определит качество нашего будущего

– Все мы помним, что в 1990-е годы было многое упущено не только в сфере военно-патриотического, но и просто классического воспитания молодых людей, привития им базовых ценностей, которые веками скрепляют наше общество – дружбы, любви, бескорыстия, взаимовыручки. Теперь приходится пожинать не самые приятные плоды этих упущений, поскольку люди, которые были детьми в 90-х, теперь сами стали родителями. И если они сами многое недополучили в плане воспитания, что они могут передать своим детям? Ведь когда человек теряет нравственные ориентиры, он не осознает связь между собственной жизнью и жизнью своей страны, тогда нарушается «цепь времен». Люди становятся чужими друг другу, процветают пороки, и тогда единый прежде организм общества тяжело болеет и угасает.

К счастью, современная ситуация внушает определенный оптимизм. Есть надежда на то, что и нынешние наши усилия не напрасны, в том числе общение с молодыми родителями часто оказывается весьма полезным.

Военно-патриотическое воспитание – очень многогранная сфера деятельности, которая не ограничивается игрой «Зарница». Люди должны знать подлинную историю своей страны. Ведь чтобы решать созидательные задачи, общество должно быть объединено памятью о великих свершениях. На созидание же людей сплачивают не негатив, не поражения, а гордость за общие достижения и победы.

А в ходе боевых действий города берет не только оружие и физическая сила, а, в первую очередь, дух. Если этот дух есть в молодом чело-

веке, если есть чувство патриотизма, то ему даже не обязательно быть военным, командовать ротами, батальонами. Он и так всегда станет на защиту своей семьи, своей Родины. А смелость, самообладание, выносливость, смекалка, позволяющие выживать в критических ситуациях и побеждать врага – это уже производные от духа. С годами приходит и опыт, помогающий в экстремальной ситуации принимать единственно правильное решение для того, чтобы выполнить боевую задачу и сохранить людей.

### Комитет Госсовета Республики Адыгея по образованию, науке, делам молодежи, спорту, СМИ и взаимодействию с общественными организациями

В прошлом году на рассмотрение Госсовета – Хасэ РА по решению комитета, в состав которого входит Эдуард Цеев, было внесено несколько десятков вопросов. Среди них обращения в федеральные органы власти, приняты 11 региональных законопроектов.

В рамках работы комитета, Эдуард Цеев участвовал в различных общественно-политических мероприятиях, в заседаниях «круглых столов», в встречах с учащимися и студентами. С его участием были рассмотрены такие важные нормативные акты, как изменения в Закон Республики Адыгея «Об образовании в Республике Адыгея», закрепившие федеральную норму, согласно которой вводится новая категория граждан, нуждающихся в полном государственном обеспечении. Это «лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя». Также внесены изменения в Закон Республики Адыгея «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея», которые законодательно урегулировали вопросы господдержки молодежного волонтерского (добровольческого) движения и студенческих отрядов, действующих на территории Адыгеи.

Следует отметить, что законодательная ветвь власти Республики Адыгея стала важнейшим фактором стабильности, общественного согласия, гражданского мира, консо-



лидации всех созидательных сил. Итогом многолетней работы Госсовета – Хасэ РА является современная система законодательства, обеспечивающая экономическое и социальное развитие Адыгеи, реализацию гражданами прав и свобод, гарантированных Конституцией страны, обеспечивающая деятельность органов государственной власти и местного самоуправления.

### Познание нового – синоним молодости

Опыт предыдущей работы и жизни помогает Эдуарду Кушуквичу принимать взвешенные решения на посту депутата Госсовета – Хасэ РА. Хотя сам он признается, что продолжает активно перенимать опыт депутатов со стажем, осваивать принципы и методы парламентской работы. Если принять во внимание, что закон зачастую фиксирует де-юре ту часть реальности, которая уже сложилась де-факто, то и опыт решения задач в военной сфере здесь вполне применим.

### – Ваша семья помогает Вам в вашей повседневной работе?

– Конечно. Семья и работа – это как два крыла, делающие жизнь полноценной и эффективной. Сын учится, дочь уже работает. Моя жена – кандидат исторических наук, преподаватель Адыгейского государственного университета – помогает мне восполнять пробелы в сфере исторического знания, в том числе в истории Адыгеи. Новые знания всегда полезны, в том числе для депутатской работы. Человек, прекращающий учиться, превращается в старика. И наоборот, тот, кто продолжает открывать новое, остается молодым независимо от возраста.

Игорь Науменко

# ВАЛЕНТИНА МАТВИЕНКО.

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЖЕНСКИЙ ФОРУМ СФОРМИРОВАЛСЯ КАК ВОСТРЕБОВАННАЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ПУБЛИЧНАЯ ПЛОЩАДКА ДЛЯ КОНСОЛИДАЦИИ УСИЛИЙ ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ В ИНТЕРЕСАХ ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.

Итоги трех дней второго Евразийского женского форума подвели на заключительном пленарном заседании 21 сентября 2018г. в Думском зале. Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко подчеркнула, что Евразийский женский форум прочно занял свое место среди наиболее авторитетных и представительных международных мероприятий, сформировался как востребованная интеллектуальная публичная площадка для консолидации усилий женщин-лидеров в интересах глобальной безопасности и устойчивого развития.



Валентина Матвиенко поблагодарила за работу по проведению форума всех организаторов и участников мероприятия, волонтеров. «У нас была уникальная атмосфера единения, дружбы, взаимопонимания. Мы все были на одной волне и говорили на одном языке», — сказала она.

Отвечая на вопросы журналистов в ходе брифинга, Валентина Матвиенко отметила, что в следующий раз участники расскажут о реализации обозначенных в итоговом документе форума предложений.

«Нам удалось выработать меры по дальнейшему повышению роли женщин в политике, в экономике, в общественной сфере», — сообщила Председатель Совета Федерации. Она подчеркнула: «У нас есть общая повестка, есть понимание существующих проблем, пу-

тей их решения, а главное — желание действовать совместными усилиями».

Программа заключительного дня второго Евразийского женского форума была насыщенной, началась рано утром с делового завтрака и включала целый ряд мероприятий.

Так, состоялся второй государственно-частный диалог Делового женского альянса БРИКС «Женщины и экономика». Участницы дискуссии обсудили создание условий для расширения экономических возможностей женщин и отметили, что увеличение вовлеченности женщин в экономику является одним из драйверов ускорения экономического роста в мире.

Межпарламентский диалог второго Евразийского женского форума «Женщины за устойчивое развитие



глобального мира» собрал в Думском зале Таврического дворца женщин — сенаторов разных государств, обеспокоенных хрупкостью современного мира и уязвимостью социального благополучия. Модератор встречи, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Галина Карелова поздравила участниц с Международным днем мира, учрежденным Генеральной Ассамблеей ООН как день отказа от насилия и военных действий.

Отметим также, что в рамках форума на территории Петропавловской крепости была проведена акция «День без выстрела на Земле», посвященная Международному дню мира.



го роста женщин, существующие стратегии в интересах женщин.

В рамках открытой дискуссии «Женщины и благотворительность без границ. Международное сотрудничество» был представлен аналитический доклад по текущему состоянию сектора благотворительности в России и в мире, проведена презентация успешных проектов и инициатив женщин в сфере благотворительности, состоялись обмен мнениями и опытом, обсуждение новых форм и тенденций в этой области.

Участницы дискуссии «Женщины-волонтеры — партнерство в интересах развития» обсудили роль волонтерского движения в развитии международного гуманитарного сотрудничества, миссию женщин в достижении целей устойчивого развития, проектный опыт работы волонтерских организаций Евразийского сообщества.

На открытой дискуссии «Медиа в формировании современного образа женского лидерства: информация на службе мира и устойчивого развития» были затронуты такие темы, как способы обеспечения доступа современной женщины к актуальной информации, информационный баланс в цифровом мире и информационные потоки на службе сохранения мира.

В ходе дискуссии «Активное долголетие — современные технологии и инициативы женщин» были проанализированы прорывные технологии медицины, позволяющие продлить долгую и здоровую жизнь граждан, рассмотрены вопросы обеспечения непрерывного образования, занятости пожилых людей, организации их досуга, занятий спортом и туризмом, а также возможности «серебряного» волонтерства, улучшение качества жизни пожилых людей в сельской местности.

На дискуссии «Женщины-предприниматели за расширение сотрудничества и социально-экономического взаимодействия» обсуждались инициативы женских



Кроме того, в течение заключительного дня форума прошли различные открытые дискуссии.

Участники открытой дискуссии «Глобальные инициативы в интересах женщин» — политики, представители международных организаций, ведущих корпораций, общественных структур — обсудили эффективность инициатив, нацеленных на решение проблемы равенства прав мужчин и женщин в разных сферах, проанализировали препятствия и возможности для карьерно-







неформальных связей между женскими предпринимательскими ассоциациями и бизнесом.

Участники открытой дискуссии «Позитивная энергия молодых» отметили, что очень важно, сохраняя традиционные ценности, такие как семья и материнство, создавать условия для задействования потенциала женщин в контексте устойчивого развития.

В ходе паритетной дискуссии «Эпоха цифровизации – равенство возможностей» участники рассмотрели следующие вопросы: роль цифровизации в обеспечении равных возможностей мужчин и женщин, участие женщин в развитии высокотехнологичных отраслей, меры эффективной интеграции женщин в цифровую экономику, передовые практики продвижения цифровых навыков для женщин и девочек.



предпринимательских организаций, направленные на преодоление гендерного неравенства, лучшие мировые практики поддержки женского предпринимательства и развития малого и среднего предпринимательства, социального, семейного бизнеса, укрепления

Помимо открытых дискуссий, в течение заключительного дня форума прошли международные и экспертные сессии и другие мероприятия.

На международной сессии «Женская кооперация в международной торговле» обсудили темы «Франчай-



зинг как вид кооперации женского бизнеса» и «женщины в развитии экспорта: продвижение отечественных брендов, производимых женщинами-предпринимательницами».

Экспертная сессия «Женщины в развитии креативных индустрий» была посвящена трендам и тенденциям движения творческого предпринимательства в мире и в России.

Участники форсайт-сессии «Время перемен – новые возможности женщин» рассуждали о том, какую роль должны играть женщины в экономической, политической, социальной сферах, чтобы ответить на вызовы будущего.

Женский вклад в становление нового технологического уклада территорий обсудили в международном дискуссионном клубе «Женщины-губернаторы – стратегия эффективности и развития территорий».

На саммите женщин-дипломатов речь шла о возможностях и препятствиях для развития дипломатической карьеры женщин.

В рамках второго Евразийского женского форума состоялись бизнес-диалоги Россия – Германия, Россия – Казахстан, а также чайная церемония «Россия – Япония: диалог культур».

На полях форума прошел ряд двусторонних встреч. Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко провела встречу с вице-президентом Социалистической Республики Вьетнам Данг Тхи Нгок Тхинь. Валентина Матвиенко выразила искренние соболезнования народу Социалистической Республики Вьетнам в связи с кончиной Президента страны Чан Дай Куанга. Стороны обсудили вопросы двусторонних отношений, коснулись тем повестки второго Евразийского женского форума.

Валентина Матвиенко также встретилась с председателем Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики Шэнь Юэюэ. Собеседники рассмотрели перспективы межпарламентского и межрегионального сотрудничества, культурно-гуманитарных связей, обменялись мнениями по вопросам «женской повестки», обсуждаемым на форуме.

Делегация Республики Казахстан встретила с заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Галиной Кареловой. От Республики Казахстан в мероприятии приняли участие Государственный секретарь Республики Казахстан Гульшара Абдыкаликова и Председатель Республиканского совета женщин Казахстана Нина Каюпова.

В Екатерининском зале Таврического дворца прошла церемония награждения лауреатов премии второго Евразийского женского форума «Общественное признание – 2018». Премию в девяти номинациях вручила председатель Организационного комитета форума Валентина Матвиенко. «Вы получили признание мировой женской элиты. Вы сделали этот мир лучше», – сказала она, поздравляя лауреатов.

Лауреатами премии в 2018 году стали: в номинации «Женщины в политике «За развитие парламентского диалога» – председатель Федерального национального совета Объединенных Арабских Эмиратов Амаль Абдалла Аль-Кубейси, в номинации «Женщины в управлении «За реализацию лучших технологий управления» – мэр города Йокогама (Япония) Фусико Хаяси, в номинации «Женщины в международной политике «За расширение международного диалога» – заместитель председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Хайринисо Юсуфи, в номинации «Женщины и общественные движения «За поддержку женских инициатив» – президент-основатель «Женской двадцатки» Гюльден Тюрктан (Турция), в номинации «Женщины в культуре «За поддержку гуманитарного сотрудничества» – генеральный директор русского культурно-образовательного центра «Пушкинский дом» в Сеуле (Республика Корея) Сон Мён Ким, в номинации «Женщины и благотворительность «За поддержку детства» – основатель фонда в помощь детям-сиротам «Детям с любовью» Дебби Диган (Ирландия), в номинации «Женщины в медицине «За поддержку женского здоровья» – глава Всемирной ассоциации женщин-врачей Беттина Пфляйдерер (Германия), в номинации «Женщины в науке «За развитие научных знаний» – российский ученый, доктор биологических наук Татьяна Черниговская, в номинации «Женщины и культура «За развитие мировой культуры» – выдающаяся скрипачка Рейко Ватанабе (Япония), в специальной номинации «Служение делу мира» – первая в мире женщина-космонавт Валентина Терешкова, в специальной номинации «Преодоление» – Наталья Залевская (Россия), единственный деятель искусств России, полностью лишенный зрения, выступающий в жанре жестового пения, в специальной номинации «Технологии будущего» – основатель и генеральный директор компании «Нанобарьер» Марина Росс (Россия).

По материалам сайта [subscribe@iacis.ru](http://subscribe@iacis.ru)

# ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



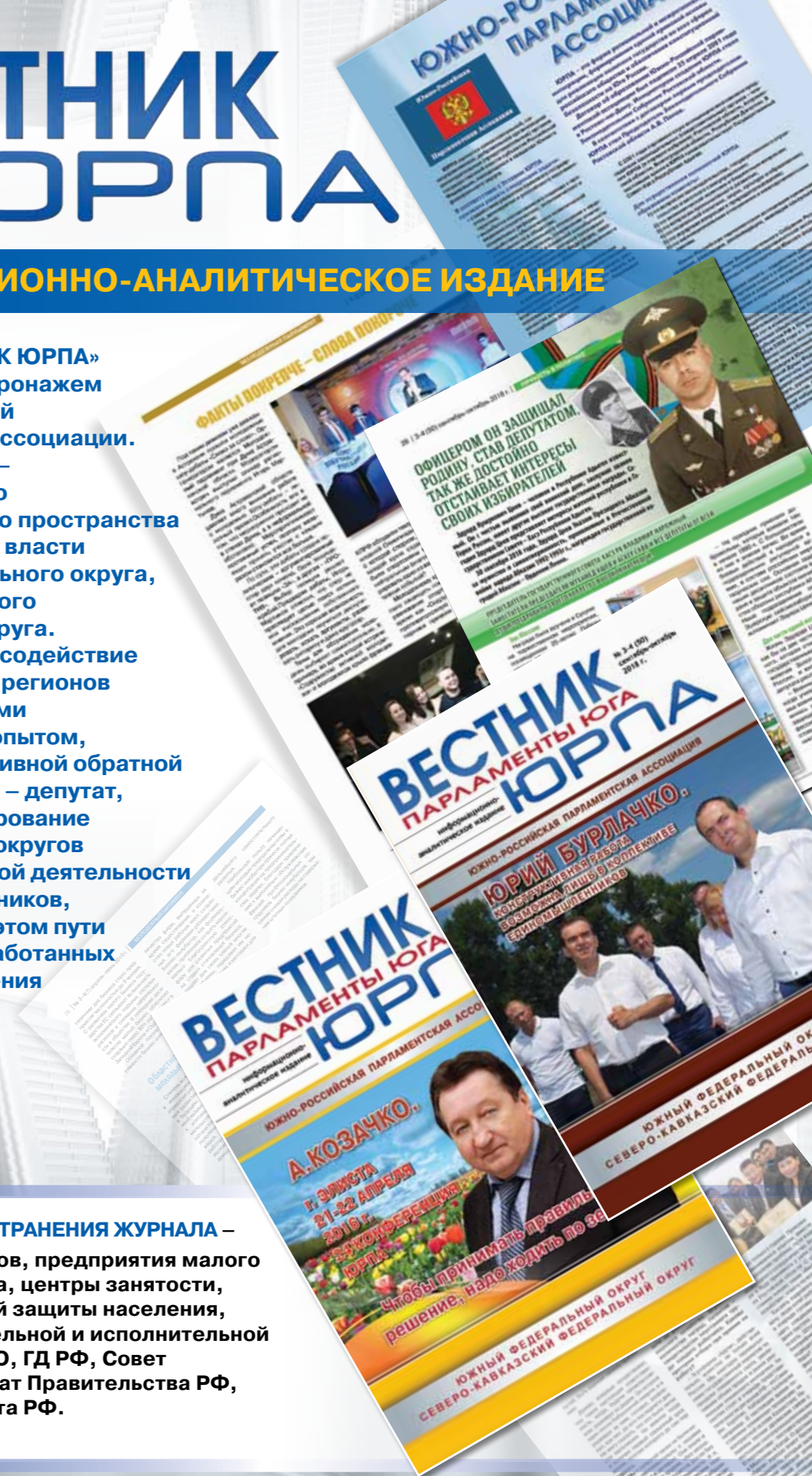
**НАША СИЛА - В ЕДИНСТВЕ!**

# ВЕСТНИК ЮРПА

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ**

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

**ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА** – приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.





**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 1-2 (20) январь - март 2017 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ А.Б. ДЫЛКИНОВ:**  
 «Нам необходимо найти возможности для повышения качества жизни горожан»  
 стр. 8

**ФАКТЫ ПОКРЮЧЕ - СВОЯ ВОЗВРАЩЕ**

Вопросы, связанные с возвращением в родные края, волнуют многих жителей Юга России. В рамках проекта «Факты покрюче - своя возвраще» ЮРПА проводит серию мероприятий, направленных на информирование граждан о существующих программах и мерах поддержки.

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 4 (42) октябрь-ноябрь 2016 г.

**В ВОСТОК НА ДОМУ 10-15 НОЯБРЯ 2017 г. 25 КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА**

**Александр Ищенко. Новые задачи мениппарламентского сотрудничества**

**ЮМЕРЕ: 15 лет 25 конференций**

6 ЧЕЛ ВИБЕР И ВАСЕТ ИМЕТ САНАА ДЕМАКРАТИЧАН ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

14 ИНИЦИАТИВ СЕКТОРОВ

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 1-2 (12) январь - февраль 2017 г.

**ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ**

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 3-4 (36) октябрь-ноябрь 2016 г.

**ЮРИ БУРЛАЧКО. КОНФЕРЕНЦИЯ РАБОТА ПОМОЖЕТ ЛИШЬ В СОПЕРТВИИ ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ**

**ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ**

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 3-4 (36) октябрь-ноябрь 2016 г.

**ВИМИР АНТИНОВ. РИШУЛИСЬ Ю**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ**

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 4 (38) ноябрь-декабрь 2016 г.

**АЛЕКСАНДР ИВАНОВ. Парламентарий Юга России должен стваравать совместно!**

**ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ**

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 2 (40) август-сентябрь 2016 г.

**А. КОЗАЧКО. ЧИТОБЫ ПРИНИМАТЬ ПРАВИЛЬНЫЕ РЕШЕНИЕ, НАДО ХОДИТЬ ПО ЗЕМЛЕ!**

**ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ**

**ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА**  
 информационно-аналитическое издание  
 Южно-Российская Парламентская Ассоциация  
 № 4 (41) ноябрь-декабрь 2016 г.

**10 лет ЮРПА**

**ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОУГ**

**КАЯ СКАЯ АЦИА**

Южно-Российская парламентская ассоциация ЮРПА создана 25 апреля 2007 года в Ростовской области. Это первое представительное законодательное объединение парламентариев Юга России.