

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№5-6 (32)
сентябрь-октябрь
2014 г.

информационно-
аналитическое издание

ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



г. МАЙКОП
30-31 ОКТЯБРЯ
2014 год
XXI
КОНФЕРЕНЦИЯ
ЮРПА

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



В НОМЕРЕ:



4

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРПА

Приветствие Председателя Южно - Российской
Парламентской Ассоциации
Председателя Государственного Совета-Хасэ
Республики Адыгея В.И. Нарожного4

Законодательные инициативы Государственного
Совета - Хасэ Республики Адыгея6

XX Конференция ЮРПА8



6

АКТУАЛЬНО

Бюджетные реалии – не надо меньше
тратить, надо больше зарабатывать..... 10



10

РАБОТА В РЕГИОНАХ. РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ

Культура народов Республики Адыгея в центре
внимания законотворческой деятельности
парламентариев..... 14

В ЧЕСТЬ ДРУЖБЫ ГОРЦЕВ И КАЗАКОВ 15



16

РАБОТА В РЕГИОНАХ. РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Виктор Дерябкин:
«Хорошо, когда в законодательном
органе представлены разные люди и мнения»..... 16

Двадцать лет
законотворческой деятельности20

СОБЫТИЯ. ФАКТЫ. ДАТЫ

Президенты пяти стран
назвали IV Каспийский саммит прорывным24

Каспий – море дружбы26



24

ПОЗИЦИЯ

Людмила Крахмалева:
«Право на защиту необходимо расширять»28



30-31 октября 2014 года в г. Майкопе планируется проведение XXI Конференции ЮРПА.
В настоящее время Ассоциацию возглавляет Председатель
Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея В.И. Нарожный

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ДРУЗЬЯ!

Прошло немного времени с момента проведения двадцатой юбилейной Конференции ЮРПА в г. Волгограде. Этот период был насыщен и очень богат на определяющие и знаковые события для России. 14 сентября 2014 года в Российской Федерации состоялся рекордный по масштабам единый день голосования. Прошли выборы глав в 30 из 85 регионов, одновременно в 14 субъектах Федерации были сформированы региональные парламенты, в том числе в Крыму и в Севастополе. Активное участие в этих важных мероприятиях принимали парламентарии Юга России.

Пользуясь случаем, хочу искренне поздравить наших коллег из Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, Волгоградской областной Думы с успешно проведенной избирательной кампанией, пожелать новому составу законодательного органа конструктивной и плодотворной работы на благо своих избирателей. Произошли определенные ротации и в некоторых комитетах нашей Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Убежден, высокий потенциал новых членов комитетов Ассоциации будет, безусловно, востребован и реализован.

Сегодня с полной уверенностью можно констатировать, что накопленный опыт работы ЮРПА за истекший период явился серьезной и основательной базой, способствующей правовому регулированию многообразных политических и социально-экономических отношений в регионе, многие из которых реализованы в качестве консолидированных законодательных инициатив и предложений, стали предметом рассмотрения в Федеральном Собрании России. Достаточно сказать, что основой принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", послужили многочисленные обращения региональных парламентов и парламентских ассоциаций, в том числе ЮРПА, к федеральному центру о необходимости дальнейшего реформирования системы местного самоуправления, которая должна стать мощным ресурсом для пополнения и обновления кадрового потенциала страны, сильной, независимой, финансово состоятельной властью на местах.

На это делал упор Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем послании Федеральному Собранию в декабре 2013 года.

Добрая половина принятых решений Ассоциации носит ярко выраженный социальный характер, направлена на улучшение благосостояния наших граждан, охрану здоровья, детства и материнства.

Законодательное обеспечение проводимой государственной социальной политики по-прежнему останется одним из ключевых направлений нашей деятельности, будет способствовать развитию демократических институтов, строительству правового гражданского общества в Российской Федерации.

Непростое время переживает современная Россия. Кризис и военные действия на юго-востоке Украины, потоки сотен тысяч беженцев в нашу страну, экономические санкции Запада заставляют нас быть еще сплоченнее, твердо верить в себя, опираться на собственные силы, развивать и модернизировать отечественную промышленность и сельское хозяйство, проводить эффективную инновационную политику, поддерживать предпринимательство. Для этого у нас есть все необходимое, а самое главное – понимание и поддержка наших сограждан, заинтересованных в могуществе и процветании единой, сильной, демократической России. Мы – единая команда, мы вместе, и все у нас получится.



Уверен, что Южно-Российская Парламентская Ассоциация запишет в свой актив еще немало конструктивных решений и предложений по совершенствованию регионального и федерального законодательства, останется удобной и авторитетной площадкой для обмена мнениями и практическим опытом, расширению и углублению межпарламентского сотрудничества.

Ждем вас на гостеприимной и древней земле Адыгеи.

Добро пожаловать!

Шуклэ шьукьеблагь!

**Председатель
Южно - Российской
Парламентской Ассоциации**

**Председатель
Государственного Совета-Хасэ
Республики Адыгея**

В.И. Нарожный

Законодательные инициативы Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея

В преддверии XXI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации депутаты Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея подготовили ряд законопроектов и обращений, которые будут предложены вниманию коллег.

ЮРПА является своего рода инструментом для “огранки” законодательных инициатив и площадкой для продвижения жизненно важных для субъектов инициатив на федеральный уровень. Так свое отражение в предстоящих дискуссиях найдет животрепещущий вопрос о налоговых льготах. Консолидированные бюджеты регионов теряют значительные средства с предоставлением налоговых льгот, установленных федеральным законодательством. В то же время наблюдается рост расходных обязательств в области образования, здравоохранения, жилищной

■ **...проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» разработан в целях обеспечения возможности получения потребителями информации о качестве пищевого продукта**

сферы, пенсионного обеспечения, развития определенных секторов экономики, что является крайне обременительным ввиду недостаточности доходной базы. Исходя из этого депутаты Государственного Совета – Хасэ республики в обращении к Председателю Правительства РФ Д. Медведеву просят решить вопрос о механизме компенсации выпадающих дохо-



Д.Р. Мирза – председатель комитета Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея по бюджетно-финансовой и налоговой политике

дов региональных и местных бюджетов от предоставления льгот, установленных федеральным законодательством, или рассмотреть вопрос о замене льготного налогообложения компенсационными выплатами из федерального бюджета определенным налогоплательщикам.

Депутаты Госсовета – Хасэ намерены искать поддержки парламентариев Юга России в инициативе о пересмотре методики расчета Министерством финансов Российской Федерации поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации. Например, по Республике Адыгея прогнозные показатели доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, являющихся основным источником как республиканского, так и муниципальных дорожных

фондов, на протяжении последних лет не выполняются. В связи с этим значительные финансовые средства не поступают в бюджетную систему Республики Адыгея. Для более точного прогнозирования поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации депутаты считают целесообразным пересмотреть Министерством финансов Российской Федерации существующую методику расчета поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, что позволит использовать реальные источники формирования дорожных фондов.

Внимание коллег также будет привлечено к проблемам образования, в частности к государ-



А.А. Керашев – председатель комитета Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея по образованию, науке, СМИ и делам молодежи



И.В. Ширина – председатель комитета Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по социальной политике и здравоохранению

ственной итоговой аттестации выпускников школ. Республиканские парламентарии отмечают положительные изменения последних лет в организации и содержании ЕГЭ, вместе с тем в своем обращении к Министру образования и науки РФ Д. Ливанову депутаты обращают внимание на необходимость продолжить работу по совершенствованию ЕГЭ – освобождение выпускников, чьи работы были аннулированы из-за нарушений, от дополнительного наказания в виде штрафа; рассекречивание банка заданий ЕГЭ; объявление об изменениях содержания единого госэкзамена не позднее чем за два года.

Республиканские парламентарии также планируют вынести ряд актуальных законопроектов на обсуждение. Так проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» разработан в целях обеспечения возможности получения потребителями информации о качестве пищевого продукта. Данный проект закона устанавливает, что сведения о составе продуктов питания, весе, объеме, дате и месте изготовления должны указываться на этикетках с использованием шрифта не менее двух миллиметров, четко различаемого и выделяющегося на любом фоне.

Вниманию коллег будет представлен законопроект, которым

депутаты республиканского парламента предлагают внести изменения в соответствующие статьи Земельного кодекса Российской Федерации а так же в Федеральные законы «Об ипотеке (залоге недвижимости)», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ограничивающие право арендаторов передавать свои права и обязанности по договору аренды земельного участка третьему лицу, в том числе отдавать арендные права земельного участка в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив, что обеспечит более эффективное и целевое использование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Актуальный вопрос контроля за применением пестицидов и агрохимикатов при выращивании



А.И. Янок – председатель комитета Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по аграрной политике, имущественным и земельным отношениям

сельскохозяйственных культур нашел свое отражение в проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», который призван устранить существующий пробел правового регулирования в этой области и тем самым повысить уровень правоприменительной практики.



Р.Х. Бричев – председатель комитета Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея по туризму, спорту, экологии и природопользованию

В проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предлагается республиканским парламентом для обеспечения единого подхода к вопросам предоставления гарантий для всех категорий депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в Российской Федерации дополнить новой статьей, предусматривающей для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий предоставление прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации.

Аналогичное изменение предлагается внести в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающее для депутатов представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления аналогичные гарантии трудовых прав.

Юбилейная конференция ЮРПА:

шесть инициатив донских парламентариев

В мае 2014 года в Волгограде состоялась XX юбилейная конференция Южно-Российской парламентской ассоциации. В ее работе приняли участие парламентские делегации восьми субъектов Южного федерального округа, а также ассоциированные члены ЮРПА – делегации Ингушетии и Северной Осетии – Алании. Делегацию донского парламента во главе с председателем Законодательного Собрания Ростовской области Виктором Дерябкиным представили его заместитель – председатель комитета по законодательству, государственному строительству и правопорядку Ирина Рукавишникова и председатели профильных комитетов Евгений Шепелев, Владимир Котальников, Валентина Маринова и Владимир Гребенюк. Участники конференции рассмотрели более тридцати вопросов, актуальных для Юга России, и выработали консолидированную позицию по их решению.

Юбилейная конференция началась с посещения святынь для всех россиян мест. Участники форума побывали на Мамаевом кургане, в Зале воинской славы, на могиле маршала Советского Союза Василия Чуйкова, на малой братской могиле возложили цветы.

Затем состоялись заседания комитетов ассоциации и Совета ЮРПА. Из тридцати вопросов шесть, рассмотренных на конференции, были подняты донскими депутатами. Все они актуальны не только для Ростовской области, но и для всего Южного федерального округа. Эти вопросы неоднократно обсуждались на заседаниях Законодательного Собрания, поднимались на различ-



ных гражданских форумах. Необходимость их решения осознана всем обществом. Инициативы делегации донских парламентариев были поддержаны участниками конференции.

ЮРПА поддержала обращение ЗС РО к Председателю Государственной Думы ФС РФ Сергею Нарышкину по вопросу внесения изменений в Федеральный Закон об образовании. Депутаты Ростовской области предложили предоставить волонтерам, проработавшим в учреждениях здравоохранения не менее одного года, преимущественное право зачисления на обучение в медицинские вузы. Среди прочего, по их мнению, использование труда добровольных помощников позволит снизить остроту проблемы, связанной с недостаточной обеспеченностью учреждений здравоохранения младшим персоналом.

«Впервые это предложение прозвучало в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, но до сих пор оно не реализовано, – отметила председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями Валентина МАРИНОВА (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), – К нам об-

ратились добровольческие общественные организации с просьбой ускорить процесс принятия этих поправок. Областное министерство здравоохранения также проявляет в этом заинтересованность и готово заключить договоры о направлении в качестве «целевиков» таких волонтеров в высшие образовательные медицинские учреждения. Мы считаем, что эта инициатива очень актуальна. Нас поддержали коллеги по Южному Федеральному округу, и я рассчитываю, что Государственная Дума решит этот вопрос». Донскую инициативу поддержали астраханские депутаты, которые, в свою очередь, предложили обратить внимание Министерства здравоохранения России на проблемы в службе скорой медицинской помощи. Новый порядок оказания такой помощи допускает совмещение должностей фельдшера и водителя, вообще исключается штатная единица «санитар выездной бригады». В результате нагрузка на персонал «скорой» возрастает. Депутаты предложили к вопросам оснащения санитарным транспортом подходить индивидуально, с учетом состава бригады, обслуживаемой территории.

Обратили внимание донские парламентарии на необходимость внести изменения в Федеральный закон «О мелиорации земель» и на-

делить органы государственной власти субъектов Федерации полномочиями по установлению порядка приемки в эксплуатацию защитных лесных насаждений и правил содержания. Председатель комитета по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям ЗС РО Владимир Гребенюк отметил:

— Сложилась ситуация, в которой существующие защитные лесные насаждения стали по сути бесхозными. Между тем они играют большую роль в сфере земледелия. Защитные лесные насаждения надо содержать, надо их обновлять. Это — очевидная проблема, об актуальности которой давно говорят на селе. Неоднократно этот вопрос поднимался на заседаниях аграрного комитета Законодательного Собрания и на заседаниях парламента. Однако нормативных правовых актов, регулирующих эти вопросы, нет. Поэтому суть нашего предложения

никам конференции, в связи с чем депутаты предложили поправки. Сейчас по закону орган государственного строительного надзора не вправе требовать у застройщика подтверждение стоимости объекта. И это позволяет застройщику заявить объект, например, в 20 миллионов рублей, а строить на 500 миллионов. Саморегулируемая организация платит гораздо меньшие деньги, а когда возникает страховой случай, у нее не хватает денег, чтобы поправить положение на объекте. Принятие поправок в Градостроительный кодекс позволит уменьшить количество нарушений уже на начальной стадии строительства и повысить безопасность строительства. Участники мероприятия также поддержали обращение к председателю Государственной Думы Сергею Нарышкину о необходимости внесения изменений в статьи 156 и 158 Жилищного кодекса России в части определения поряд-

решить ее невозможно, так как в этой сфере нет четкого правового регулирования. В некоторых субъектах страны данные полномочия отнесены на уровень муниципалитетов, но при этом финансирование отсутствует. А это не позволяет эффективно работать. В других регионах полномочия находятся на уровне субъекта. Мы предлагаем федеральному законодателю принять четкий закон и определить полномочия и ответственность.

Все предложения, инициирован-



ные донскими депутатами, будут направлены в соответствующие органы федеральной власти.

На конференции было подписано соглашение о сотрудничестве между Южно-Российской и Северо-Кавказской парламентскими ассоциациями. Намечены пути межпарламентского сотрудничества. Стороны намерены развивать плодотворное сотрудничество, расширять и укреплять межпарламентские связи, обмениваться опытом в законодательской деятельности.

— Мы надеемся, — сказал председатель Северо-Кавказской парламентской ассоциации М. Дикажев, — что это соглашение позволит нам в дальнейшем более тесно сотрудничать. У нас много разных сфер, где мы могли бы развивать взаимодействие.

Волгоградская область передала свои полномочия по председательству в Южно-Российской парламентской ассоциации Республике Адыгея. В течение следующего года обязанности председателя ЮРПА будет исполнять председатель Госсовета — Хасэ Республики Адыгея В.И. Нарожный. Следующая конференция состоится в октябре 2014 года на территории Республики Адыгея.

НИНА СЛОБОДЕНЮК



в Госдуму — передать субъектам Федерации право заниматься содержанием лесополос. Это позволит более эффективно проводить мероприятия по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, улучшить их качество и обеспечить продовольственную безопасность России.

ЮРПА поддержала донских депутатов, которые разработали и представили поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации. Предлагается расширить перечень документов, которые застройщик должен предоставить в орган государственного строительного надзора перед тем, как начать строительство. Председатель комитета по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи ЗС РО Евгений Шепелев рассказал участ-

ка оплаты услуг по сбору и вывозу бытовых отходов и содержанию лифтов.

Предложение о необходимости четкого разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по отлову, содержанию безнадзорных домашних животных и утилизации павших безнадзорных животных прокомментировала заместитель председателя ЗС РО — председатель комитета по законодательству, государственному строительству и правопорядку Ирина Руквишникова:

— Эта проблема очень остро стоит для всех регионов, особенно для сельской местности. В донском парламенте ее рассматривали еще в прошлом, четвертом созыве, но

БЮДЖЕТНЫЕ РЕАЛИИ – не надо меньше тратить, надо больше зарабатывать

Санкции, колебание цены на нефть, курс на импортозамещение. Как в этих условиях будет развиваться экономика России и повлияют ли мировые события на финансовую составляющую? Об этом шла речь на парламентских слушаниях параметров проекта бюджета страны на 2015-2017 годы, которые состоялись 7 октября в Совете Федерации Федерального Собрания. В них принимал участие Председатель Думы Астраханской области А.Б.Клыканов, который поделился своими впечатлениями.

– Бюджет страны и векторы развития экономики. Понятно, время непростое. Задачи руководство страны ставит четко: необходимо эффективно расходовать бюджетные средства и искать дополнительные источники их пополнения. Комиссия по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству Совета законодателей России, которую Вы возглавляете, поддержала предложения Председателя комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухина по деофшоризации российской экономики.

А.Б.Клыканов: Это реальная возможность для пополнения бюджета. Центры прибыли должны формироваться в нашей стране. Пока ситуация такова: в прошлом году через офшоры прошло 111 миллиардов долларов. Пятая часть всего российского экспорта. Поэтому и взялись за разработку законопроектов. Необходимо уже приступить к действиям. Делать реальные, практические шаги, а потом будем смотреть: в какую сторону, что называется, дожимать. Убежден, дальнейшие шаги должны быть еще жестче. Зарубежный опыт показывает, что с офшорными компаниями не церемонятся. Где то отказ от уплаты налога с офшорного оборота карается тюремным заключением. На днях минфин внес в правительство законопроект о деофшоризации российской



экономики, который поддержал и Глава государства В.В.Путин.

– А какие еще источники пополнения бюджета Вы могли бы назвать?

А.Б.Клыканов: Разумеется, основным источником все-таки остаются налоговые поступления. Раньше 40 процентов собираемых налогов поступало в бюджет страны, а 60 оставались в региональной казне. Теперь – наоборот. Назрела необходимость перераспределения налогов между федеральным центром и регионами. Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко в одном из публичных выступлений в средствах массовой информации назвала это несправедливой нало-

говой политикой. Об этом говорили и представители многих субъектов Федерации и председатель счетной палаты России Татьяна Алексеевна Голикова.

Необходимо изучить все возможные варианты. В том числе и по возвращению прежней схемы распределения налоговых поступлений если уж не 40 процентов в федеральный центр и 60 – в бюджеты субъектов, то хотя бы 50 на 50. При этом, безусловно, и самим нужно трудиться. Привлекать инвестиции, развивать производство.

Если характеризовать проект федерального бюджета в целом, то он напряженный. Поскольку формировался в рамках существующих бюджетных правил, расчеты велись на основе базовой и прогнозной цены на нефть, которая сейчас имеет тенденцию к снижению. Поэтому есть несколько вариантов главного финансового документа страны. Базовый, где стоимость – 96 долларов за баррель. В другом – до 80 долларов, и ниже. Так называемый, стрессовый вариант бюджета.

– На заседании Президиума Совета законодателей Вы читались о деятельности Комиссии. Расскажите немного об этом.

А.Б.Клыканов: Главным содержанием работы Комиссии является предварительное изучение проектов законодательных инициатив, анализ концептуальных положений проектов федеральных законов с опорой на широкое общественное и экспертное сообщество, учетом специфики, интересов, опыта регионов. Стараемся получить как можно больше отзывов, мнений по тому или иному вопросу. Именно поэтому с момента создания Комиссии в 2012 году наполнение ее рабочего

плана не ограничивается вкладом 12 человек, входящих в ее состав, а формируется на основе предложений всех законодательных органов субъектов Российской Федерации. Объединенными усилиями мы добились уменьшения федеральных льгот по налогу на имущество организаций, имеющих на балансе магистральные трубопроводы.

Еще много вопросов, над которыми предстоит работать. Например, по выделению федеральных субсидий целевого назначения. Если регионы не успевают их использовать в течение года, то они перечисляются в федеральный бюджет. Регионам необходимо подтвердить целесообразность субсидий. А затем полгода ждать, когда средства возвратятся в субъекты Федерации. Спрашивается, зачем «гонять» деньги туда-обратно?

Кроме того, субсидии зачастую приходят в регионы после того, как принимаются региональные бюджеты. В этом случае нам приходится по несколько раз в год корректировать свои главные финансовые документы. Одно из предложений Комиссии – установить сроки утверждения правительственных нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет субъекта. Закрепить 1 марта, как дату, не позднее которой будут перечисляться регионам подтвержденные неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов. И чтобы они возвращались



Еще много вопросов, над которыми предстоит работать. Например, по выделению федеральных субсидий целевого назначения

в федеральный бюджет только в случае установления отсутствия потребности в них. Отмечу, что существенная часть предложений нашей Комиссии вошла в рекомендации парламентских слушаниях.

– Что на Ваш взгляд нужно сделать, чтобы работа с предложениями, рекомендациями, идущими от консультативных структур, экспертов, регионов стала системной?

А.Б.Клыканов: Как вариант, к примеру, на заседаниях Совета законодателей России, на других площадках, в обращениях в федеральный центр вносятся предложения по социально-экономическому развитию страны, совершенствованию нормативной базы. Но что дальше? Я предложил к каждому заседанию собирать подробную, детальную информацию о том, что сделано, что в работе, что отклонено и почему. Это позволит двигаться дальше.

– Какие еще форматы продвижения инициатив на федеральный уровень Вы используете?

А.Б.Клыканов: Могу сказать, что оправдала себя внедренная практика одновременного рассмотрения, изучения наиболее актуальных вопросов и на Комиссии, и на площадке Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Что же касается ЮРПА, то за годы своего существования она доказала свою важность. Каждая наша встреча в рамках Ассоциации имеет большое значение для регионов Юга России. Это – воз-



возможность для обмена информацией, идеями, опытом, выработки механизмов решения острых проблем. Спектр наших интересов достаточно широк и уже вышел за рамки интересов Юга России. Это вопросы социальные, экономические, политические. Многие наши инициативы находят поддержку федерального центра.

Эффективность такого взаимодействия наводит на мысль вернуться к обсуждению идеи о наделении правом законодательной инициативы парламентских ассоциаций.

– **Депутаты Думы Астраханской области приступили к формированию главного финансового документа региона на будущий год. Отразятся ли параметры федерального бюджета на региональном?**

А.Б.Клыканов: Безусловно. Собственно, все вышесказанное проецируется и на него. Все поднятые проблемы отражаются и на жизнедеятельности региона. И задачи практически те же: поиск ресурсов для доходов, развития экономики, разумное распределение приоритетов. Президент России определил курс на эффективную политику и видимый результат, на развитие экономики. Перед регионами стоит задача – увеличить доходы. Нужны предпосылки для серьезного экономического прорыва. Особенно в части импортозамещения.



Спектр наших интересов достаточно широк и уже вышел за рамки интересов Юга России. Это вопросы социальные, экономические, политические. Многие наши инициативы находят поддержку федерального центра

– **На протяжении целого ряда лет бюджет, как федеральный, так и региональный, был всегда социально ориентированным. В нынешних условиях возможно ли сохранять эти приоритеты и говорить серьезно о разви-**

тии экономики? Бюджет социальных обязательств и бюджет развития, – не противоречит ли одно другому?

А.Б.Клыканов: Глава государства сориентировал правительство страны и субъекты Федерации сориентированы на то, чтобы исполнять социальные обязательства в полном объеме. На это уходит порядка 70-80 процентов региональных бюджетов. На развитие экономики, конечно, остается не много. Приходится пополнять бюджет кредитами. Хорошо, что добились замещения коммерческих кредитов на бюджетные, что на порядок дешевле. Правда, таких кредитов пока около 150 миллиардов рублей на всю Россию. Потребность раз в 10-12 выше. Но первый шаг сделан и это очень хорошо.

Да, на сегодня сверхзадача федерального центра – ускоренными темпами развивать наукоемкие и высоко технологичные отрасли. Но большая часть отраслей развивается на местах, в регионах. Значит, и поддержка должна быть сосредоточена здесь. Тем более что в нынешней ситуации потребуются дополнительные вложения в направления, которым предстоит решать задачу импортозамещения, в частности сельское хозяйство. На это, а также на то, что проекты государственных программ пока не учитывают этой немаловажной детали, справедливо обратил внимание сенатор от Астраханской области Г.А.Горбунов. Кстати, в Астраханской области мы придерживаемся этого курса. Так с 2015 года государственная поддержка отрасли сельского хозяйства будет осуществляться в рамках государственной программы по развитию агропромышленного комплекса региона.



Необходимы решительные меры. Про перераспределение налогов между федеральным центром и регионами я уже говорил. Надеюсь, что изменение ситуации здесь вскоре наступит. И, конечно же, эффективно использовать собственные ресурсы, четко выстраивать приоритеты.

– Несколько провокационный вопрос. Появилась информация о том, чтобы предоставить право регионам вводить дополнительные региональные налоги. Как вы относитесь к тому, чтобы пойти по такому пути пополнения бюджета?

А.Б.Клыканов: Коллега из Белгородской области предложил взимать дополнительный налог с производителей сельхозпродукции. Но в этом регионе – крупные аграрные холдинги, которые развивали свое производство при помощи государства. Достаточно прибыльные предприятия. Возможно, настал момент увеличить налоги. Но, скажем в Астраханской области, ситуация иная. У нас в аграрном секторе работают отдельные фермеры. Для того, чтобы воспринимать это объективно, надо находиться в таких условиях, когда подобные предложения совершенно очевидны. И почва для введения дополнительных региональных налогов, думаю, не созрела.

– Совсем недавно депутатам вновь вернули право участвовать в формировании государственных целевых программ. Сейчас, когда программный ме-

тод положен в основу бюджетного процесса, какие у ваших старых-новых полномочий плюсы?

А.Б.Клыканов: правильнее сказать, что мы этого права добились. Дума Астраханской области выходила с законодательной инициативой. Заручились поддержкой по этому вопросу коллег по Южно-Российской Парламентской Ассоциации. В позапрошлом году я вынужден был обратиться к Президенту В.В.Путину на встрече с Президиумом Совета законодателей. Нас поддержала В.И.Матвиенко и в феврале 2014 года внесла эту законодательную инициативу. Соответствующие изменения были внесены в федеральное законодательство.

Бюджетный процесс очень сложен. Чем раньше мы начнем работать над проектом главного финансового документа, тем больше будет его эффективность. Кроме того, право депутатов рас-

Дума Астраханской области выходила с законодательной инициативой. Заручились поддержкой по этому вопросу коллег по Южно-Российской Парламентской Ассоциации

сматривать проекты государственных программ означает и возможность полноценно определять социально-экономическую политику региона и нести солидарную ответственность за ее результаты.



– Мы обсуждали очень специфический вопрос, в нюансах которого могут разобраться только специалисты. А большую часть аудитории интересует вопрос житейский: как мы жить будем дальше? И будем ли в обозримом будущем жить лучше.

А.Б.Клыканов: Хотя ситуация и не простая, но возможно с нашей российской ментальностью это именно то, что нам и нужно. Как в поговорке, пока гром не грянет, мы не перекрестимся. Нужно идти вперед более уверенно и энергично. Не надо тратить меньше, надо больше зарабатывать. Это и задача дня, и на ближайшую перспективу, и долгосрочная стратегия.

Культура народов Республики Адыгея в центре внимания законотворческой деятельности парламентариев

В числе первых законов, принятых в Адыгее в годы становления республики, был Закон Республики Адыгея "О языках народов Республики Адыгея". Особенно для нас ценно то, что с его появлением гарантию государственной поддержки получили наряду с русским и адыгейским, объявленными статьей 5 Конституции Республики Адыгея государственными языками, языки всех народов, населяющих Адыгею.



В целях реализации данного Закона с 1994 года в республике действует государственная программа по сохранению и развитию языков народов Республики Адыгея, которая в настоящее время является подпрограммой государственной программы развития образования в Республике Адыгея.

Принятие указанных нормативных правовых актов позволило организовать изучение адыгейского языка, адыгейской литературы, истории, географии, адыгэхабзэ (адыгейского этикета) в образовательных организациях республики. В ходе этой работы возникла необходимость разработки закона Республики Адыгея, регламентирующего порядок формирования и издания учебных программ и учеб-

В настоящее время во всех образовательных организациях республики изучаются адыгейский язык и адыгейская литература, культура народов Республики Адыгея, адыгейский этикет, по желанию изучаются армянский, греческий и татарский языки

ников по вышеназванным предметам. Принятие в 2008 году Закона Республики Адыгея "О примерных учебных программах и республи-

канском комплекте учебников для образовательных организаций" по сути завершило процесс формирования законодательной базы, регламентирующей вопросы сохранения и развития языка, традиций и культуры народов, проживающих в Республике Адыгея.

За годы, прошедшие со дня принятия данного Закона, удалось обеспечить все образовательные организации учебной и учебно-методической литературой. В соответствии с Законом Министерством образования и науки Республики Адыгея утверждается перечень примерных учебных программ и республиканский комплект учебников, создан и действует Республиканский экспертный совет, который подвергает предлагаемые авторами учебные и учебно-методические пособия тщательному отбору.

В настоящее время во всех образовательных организациях республики изучаются адыгейский язык и адыгейская литература, культура народов Республики Адыгея, адыгейский этикет, по желанию изучаются армянский, греческий и татарский языки.

Цифры говорят сами за себя. В 2009 году адыгейский язык в общеобразовательных школах изучали 52% адыгов и 48 % русскоязычных учащихся, в 2014 году изучает соответственно 96,3 % и 30,5 %, адыгейскую литературу на русском языке изучало 45,2%, а в 2014 году изучает 61 % учащихся, культуру народов Республики Адыгея в том же 2009 году изучало 1000 человек, в 2014 году изучает 15 283 ребенка.

В ЧЕСТЬ ДРУЖБЫ ГОРЦЕВ И КАЗАКОВ

1 августа 2014 года — важнейшая памятная дата в истории современной России, в этот день исполнилось 100 лет со дня начала Первой мировой войны 1914–1918 годов. Эта война стала одной из самых широкомасштабных, кровопролитных и значительных в истории человечества и продолжалась более четырех лет. В ней участвовало 38 государств. Участие России в событиях тех военных лет, ее историческая значимость для послевоенного возрождения и развития мира неоспоримы. Российское государство во время военных действий потеряло с учетом гражданского населения более 4 миллионов человек, 2,3 миллиона человек пропали без вести.

О необходимости сохранения патриотической памяти об участниках Первой мировой войны говорил в Послании Федеральному Собранию Президент России В.В.Путин. В современных условиях историческая память о той войне необходима для внутренней консолидации всех патриотических сил страны в интересах строительства гуманного, демократического и справедливого общества, способного защитить себя от внешних угроз.

В связи с этим республиканский парламент рассмотрел и принял Закон Республики Адыгея «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Адыгея «О праздничных днях и памятных датах», которым 5 сентября установлен Днем памяти о боевом содружестве горцев Адыгеи и казаков Кубани в годы Первой мировой войны. Дата 5 сентября (23 августа по старому стилю) выбрана в связи с тем, что в этот день в 2014 году исполняется 100 лет со дня формирования (23 августа 1914 года) Кавказской туземной конной дивизии, в состав которой вошел, наряду с другими горскими частями, Черкесский конный полк. Ее формирование увеличило число подвижных соединений Российской армии: Кавказской кавалерийской дивизии и 5 кавказских казачьих дивизий.

Формирование конной дивизии кавказских горцев проходило исключительно на добровольной основе. В нее вступали наиболее храбрые, физически и нравственно готовые к тяготам войны, подвигу и самопожертвованию джигиты. Дивизия воевала в основном на Юго-Западном фронте, бок о бок с казачьими и регулярными соединениями Российской армии. По нашим глубоким убеждениям, установление памятной даты в честь их боевого содружества станет данью уважения потомков к ратной славе старших поколений — наших дедов и прадедов, послужит приумножению патриотических традиций многонационального населения Адыгеи, интересам и целям дальнейшего сближения, взаимопонимания, сотрудничества и взаимопомощи народов, проживающих в республике.



Председатель Законодательного Собрания Ростовской области

ВИКТОР ДЕРЯБКИН:

«Хорошо, когда в законодательном органе представлены разные люди и мнения»

Исполнился год, как депутаты пятого созыва Законодательного Собрания Ростовской области приступили к выполнению своих обязанностей.

В донском парламенте пятого созыва многое изменилось.



В нынешнем созыве Законодательное Собрание представлено 60 депутатами, а прежде их было 50. Состав донского парламента обновился на две трети. Но депутаты сохраняют традиции преемственности. В донском парламенте есть депутаты, которые работают здесь все пять созывов. Это Н. Шевченко, Н. Беляев, И. Пятигорец и В. Касьяненко. Донской парламент стал многопартийным. Наиболее убедительно представлена фракция депутатов-единороссов, которой руководит В.Дерябкин. Увеличи-

лась по сравнению с прошлым созывом фракция коммунистов. Сегодня в ней шесть человек. Руководитель фракции – Е. Бессонов. Образована фракция партии «Справедливой России» под руководством С. Косинова. Впервые в истории донского парламента руководители фракций коммунистов и справедливороссов работают на постоянной основе и обеспечены аппаратом. С первого заседания донской парламент особое внимание уделяет межфракционному сотрудничеству. Такое сотрудничество активно поддерживает и

руководство области. Так, губернатор Василий Голубев внес предложение проводить на постоянной основе регулярные консультации с руководителями фракций в Законодательном собрании и назвал это «три плюс» – три фракции плюс губернатор. Такие встречи в регулярном формате дадут возможность выслушать все стороны депутатского корпуса с тем, чтобы принять эффективное решение актуальных вопросов в интересах жителей области.

Практически сто процентов депутатов нынешнего созыва имеют

высшее специальное образование, большая часть владеет опытом в сфере ведения бизнеса, в производственной работе. Среди депутатов много представителей бизнеса. Все комитеты парламента возглавляют профессионалы, каждое направление курируется депутатом, обладающим и знаниями, и жизненным опытом. В парламенте пятого созыва работают депутаты разных политических убеждений, возрастов и профессий. И это, по мнению Виктора Дерябкина, приносит только пользу.

– Это хорошо, – признался он в одном из интервью, – когда в законодательном органе представлены разные мнения и люди. Чемпион пекинской Олимпиады по прыжкам в высоту Андрей Сильнов и победитель Олимпийских игр 2000 года в греко-римской борьбе Вартерес Самургашев – достаточно активные парламентарии, и я им благодарен за это. Они подготовили несколько инициатив. Одна из предложенных ими идей затрагивает проблему социальной поддержки тренеров и спортсменов, необходимой для того, чтобы уже зарекомендовавшие себя на мировых спортивных аренах наши воспитанники не уезжали в другие регионы. Второе новшество – предполагаемые изменения в закон «Об образовании

парламентарии-коммунисты. Они активно отстаивают собственную точку зрения по многим вопросам.

На первом заседании Законодательного Собрания губернатор Василий Голубев акцентировал внимание на факте многопартийности парламента и сказал, что исполнительная власть будет учитывать это в своей работе. Традиционными станут, подчеркнул глава региона, его ежеквартальные встречи с руководителями фракций. В пятом созыве переформированы комитеты. В донском парламенте их девять. Впервые у председателя Законодательного Собрания четыре заместителя. Два из них параллельно являются председателями комитетов. Первый заместитель А. Харченко возглавил комитет по бюджету, заместитель И. Рукавишников возглавляет комитет по законодательству.

Спикер донского парламента Виктор Дерябкин назвал основные задачи пятого созыва ЗС РО:

– Необходим более чем взвешенный подход к формированию бюджета на будущий год. Эффективность работы депутатов нужно оценивать по нескольким показателям. Прежде всего, насколько стабильными являются экономика, политическое положение, со-

нормативной базы, направленной на сбалансированное развитие области. Одновременно с принятием новых областных законов и выдвиганием законодательных инициатив еще одним важным направлением деятельности донского парламента стало продолжение мониторинга эффективности законодательства. Речь идет о необходимости обеспечить контроль и мониторинг реализации всего законодательства на территории области, чтобы оперативно вносить в него изменения. Стараемся вести эту работу системно, а ее результаты выносить на суд жителей Ростовской области. Такая обратная связь позволяет увидеть результаты нашей работы, оценивать законы на практике и в случае необходимости вносить в них коррективы.

За год работы пятого созыва ЗС принят целый ряд законодательных актов, имеющих социальный характер. Областной бюджет 2014 – 2016 годов по-прежнему ориентирован на повышение эффективности социального сектора экономики. Скажем так, сосредоточен на развитии человеческого потенциала, создании комфортных условий для жизни и работы населения Ростовской области. Так, социальные расходы будут составлять ежегодно около 70 процентов в общем объеме расходов. Социальную поддержку получают более 1,4 миллиона жителей Дона. В их числе: люди пожилого возраста и инвалиды, граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, ветераны труда, лица, работавшие в тылу в период Великой Отечественной войны. Таким образом, бюджетная консолидация позволила предусмотреть средства на реализацию майских, 2012 года указов Президента Российской Федерации.

Определяя приоритеты в работе депутатов, Виктор Дерябкин сказал:

– Первостепенным для меня и донских депутатов являются законопроекты, связанные с детством, материнским капиталом, – они приоритетны. Мы расширили возможности использования средств регионального материнского капитала. Мы добавили направления использования средств регио-



н в Ростовской области», касающиеся создания спортивных образовательных клубов. Есть ряд инициатив от справедливороссов, например, в части использования средств федерального материнского капитала на приобретение автомобиля. Не отмалчиваются и

циальная сфера. Мы ведем постоянный диалог с представителями каждого уровня власти. У нас тесное взаимодействие с губернатором Ростовской области Василием Голубевым, с региональным правительством. Донской парламент ведет создание широкой



кин считает показатель продолжительности жизни населения региона. Сейчас в Ростовской области она на год больше, чем в среднем по России.

Внесены изменения в закон «О программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013-2016 годы». Эти изменения связаны с корректировкой мероприятий Программы и объема их финансирования.

– Корректировки были связаны с изменениями бюджетного законодательства, – прокомментировал Виктор Дерябкин. – На смену действовавшим ранее целевым программам пришла 21 государственная программа Ростовской области.

Реализация мероприятий направлена на повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения

нального материнского капитала. Теперь его можно будет использовать на компенсацию расходов, связанных с газификацией, подключением домовладения к центральной системе холодного водоснабжения и водоотведения, а также устройство бытовых колодцев и скважин.

Уже в ходе второго заседания были приняты изменения в ряд областных законов, направленных на усиление социальной защиты населения. В частности, были увеличены размеры пособий, выплачиваемых семьям, усыновившим детей. Также поднята величина прожиточного минимума пенсионеров. Была расширена категория получателей автотранспортных средств. До этого право на бесплатное предоставление микроавтобуса имели малоимущие многодетные семьи, достойно воспитывающие десять и более несовершеннолетних детей. Теперь этот «порог» снижен до восьми детей, если семья проживает на территории Ростовской области минимум пять лет.

– В целом Ростовская область, – сказал председатель комитета по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству Владимир Катальников, – по доле расходов на социальную сферу занимает третье место среди субъектов



Российской Федерации после Москвы и Санкт-Петербурга. И в этом заслуга как руководителей исполнительной власти региона, так и депутатов Законодательного Собрания.

Как отметил председатель Законодательного Собрания, блок социальных законов будет разрабатываться и в дальнейшем. Причем особое внимание планируется уделить развитию села и медицине. Кстати, одним из важных индикаторов успешной реализации законотворческой деятельности в социальной сфере Виктор Деряб-

Ростовской области, создание новых рабочих мест, обеспечение высоких темпов экономического роста и устойчивого территориального развития.

Приняты изменения в статью 11 областного закона «Об инвестициях в Ростовской области», которые призваны обеспечить государственную поддержку резидентам Донских индустриальных парков. Поправки отменяют ограничения по объемам капитальных вложений в имущество, создаваемое в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Ростов-

ской области, при предоставлении льгот по региональным налогам.

– Задача, стоящая перед донскими депутатами на момент принятия областного закона, – сказал председатель комитета ЗС РО по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям Виктор Шумеев, – предполагала оказание поддержки крупным инвесторам, вкладывающим в развитие производства более 300 миллионов рублей. Однако, практика показала, что с появлением крупных промышленных объектов ощутимую пользу территории приносит развитие на ней небольших сопутствующих производств, которые согласно положениям принятого закона ранее не могли рассчитывать на поддержку. Сегодня это ограничение предлагается снять, что, по нашему мнению, будет способствовать не только развитию в промышленных парках малого и среднего бизнеса, но также положительно скажется на деятельности крупных предприятий, расположенных на этой территории.

Донские депутаты заботятся не только о сегодняшнем, но и о завтрашнем дне. Кто придет им на смену, об этом думать надо уже сегодня.

– Мы думаем о нашем будущем, – говорит Виктор Дерябкин, – для чего и создан Молодежный парламент. И выборы в него в этом

году прошли самые настоящие. Создан и Совет молодых депутатов. Ведь сегодня в представительных органах муниципалитетов работают более 500 молодых людей в возрасте до 30 лет. И это тоже наша смена, и мы не боимся им давать возможность себя проявить.

Работа донских парламентариев открыта и доступна, избиратель может познакомиться с ней в Интернете. По мнению председателя Законодательного Собрания, сейчас особенно важна связь с избирателями.

– К депутатам люди идут с самыми разными проблемами. Каждому человеку в рамках своих полномочий и возможностей мы стремимся помочь. Около 60% обращений избирателей к депутатам находят свое положительное решение, – отмечает Виктор Дерябкин.

Не остались депутаты Донского парламента в стороне и от ситуации на соседней Украине. Ростовская область одной из первых стала принимать беженцев с востока Украины. Были развернуты лагеря временного пребывания, задействованы базы отдыха и пансионаты, гуманитарная помощь собиралась практически в каждом населенном пункте Дона. В Ростовскую область неоднократно приезжали депутаты Государственной думы, которые вместе с донскими парламентариями посещали лагерь беженцев.

– Я благодарен руководителям трех профильных комитетов Государственной Думы за то, что нашли возможность приехать к нам в сложное время, изучить все аспекты ситуации и помочь в решении проблем, которые пришли к нам вместе со страшной бедой в соседней стране, – сказал Виктор Дерябкин. – Мы с коллегами из Государственной Думы пришли к общему пониманию необходимости оперативной корректировки ряда федеральных законов. Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, руководители областных министерств и ведомств, региональных управлений МЧС, ФМС и других подразделений, непосредственно связанных с решением проблем беженцев, передали свои пожелания депутатам российского парламента. А они, в свою очередь, ускорили решение этих вопросов на федеральном уровне.

Ростовскую область и Республику Крым теперь связывают особые отношения. 6 июня председатель Законодательного Собрания Ростовской области Виктор Дерябкин и председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов подписали Соглашение о сотрудничестве между региональными парламентами.

Депутаты Ростовской области – члены фракции «Единая Россия» регулярно совершают рабочие поездки в подшефный Красногвардейский район Крыма, проводят приемы жителей и консультации для специалистов районных органов власти. Донской регион оказывает помощь и другим территориям Республики Крым. Но Красногвардейскому району будет уделяться особое внимание.

Прошел всего один год работы пятого созыва Законодательного Собрания Ростовской области. За двенадцать месяцев сделано немало, но предстоит сделать намного больше. И донские депутаты настроены на серьезную работу.

НИНА СЛОБОДЕНЮК



ДВАДЦАТЬ ЛЕТ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В этом году Законодательному Собранию Ростовской области исполнилось 20 лет. Отметить эту дату, поздравить донских депутатов в Ростовский музыкальный театр на торжественное собрание приехало около тысячи человек. В их числе депутаты ЗС минувших четырех созывов, ныне действующие народные избранники, представители Правительства Ростовской области, почетные делегации, журналисты, сотрудники аппарата Законодательного Собрания.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ I СОЗЫВА (1994-1998ГГ.)



Развитие законодательной власти в современной России непосредственно связано с принятием 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации, которая стала главным правовым инструментом для построения демократического федеративного государства.

Организация новой структуры власти подразумевала учреждение региональных представительных органов. На территории Донского края после самороспуска областного Совета народных депутатов остались функционировать городские Советы и малый Совет облсовета. Вскоре городские Советы передали свои полномочия городским администрациям, а малый Совет облсовета, которому было поручено подготовить и утвердить новое положение о выборах в законодательный орган власти, просуществовал до 31 марта 1994 г.

Выборы в Законодательное Собрание Ростовской области состоялись 27 марта 1994 г. Было избрано 45 депутатов, из которых 22 – руководители исполнительных органов власти, а 12 – в прошлом депутаты областного Совета народных депутатов.

Первое в истории заседание, состоявшееся 12 апреля 1994 г., открыл старейший по возрасту депутат Иван Филиппович Бова. Председателем Законодательного Собрания Ростовской области был избран Александр Васильевич Попов. Его заместителями стали Николай

Федорович Беляев и Александр Викторович Тепляков.

Перед депутатами I созыва стояли задачи обеспечения становления федерализма, определения статуса Ростовской области как субъекта Российской Федерации. Это нашло отражение в принятии Устава Ростовской области, областных законов «О Гимне Ростовской области», «О Флаге Ростовской области», «О Гербе Ростовской области», «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области», «О местном самоуправлении в Ростовской области» и др.

В итоге была сформирована первичная правовая база регионального уровня, необходимая для создания и деятельности новой системы областных органов государственной власти, органов местного самоуправления, разграничения полномочий между законодательной и исполнительной ветвями власти.

Проведено заседаний	31
Рассмотрено вопросов	530
Принято областных законов	74
Принято решений	158
Принято постановлений	519



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ II СОЗЫВА (1998-2003 ГГ.)

29 марта 1998 г. состоялись выборы в Законодательное Собрание Ростовской области II созыва, которые прошли уже по новому выборному закону, не позволяющему совмещать должность депутата и работу в исполнительных органах власти. Это предопределило существенное обновление корпуса Донского парламента: из 45 депутатов повторно было избрано 12. Большинство вновь избранных депутатов являлись руководителями крупных и средних предприятий, представляющих различные сферы донской экономики – промышленники, банкиры, главы сельхозпредприятий, директора коммерческих структур.

На организационном заседании, которое состоялось 7 апреля 1998 г., Председателем Донского парламента был вновь избран Александр Васильевич Попов, его первым заместителем – Николай Федорович Беляев, заместителем – Николай Васильевич Шевченко.

Сформировано 6 постоянно действующих комиссий, 5 из которых (за исключением мандатной комиссии) в 2002 г. были преобразованы в комитеты.

Для донских парламентариев II созыва приоритетными стали задачи формирования качественно новой нормативной базы в сфере социальной политики и экономики. Работая в период тяжелого экономического кризиса, депутаты приняли нормативные акты, направленные как на поддержку социально незащищенных слоев населения, так и на привлечение инвестиций в экономику региона. Это позволило минимизировать негативные последствия кризиса и сохранить в области общественно-политическую стабильность.



Была активизирована межпарламентская работа. По инициативе донских депутатов в 2001 г. образована Южно-Российская Парламентская Ассоциация (ЮРПА), в которую вошли законодательные органы власти субъектов Южного федерального округа.

Проведено заседаний	47
Рассмотрено вопросов	800
Принято областных законов	316
Принято решений	77
(с 2002 г. решения не принимаются)	
Принято постановлений	849

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ III СОЗЫВА (2003 – 2008 ГГ.)



30 марта 2003 г. состоялись выборы в Законодательное Собрание Ростовской области III созыва, в результате которых 21 депутат предыдущего созыва получил мандат в новый состав парламента. На организационном заседании, которое состоялось 5 апреля 2003 г., третий раз подряд Председателем Донского парламента был избран Александр Васильевич Попов. Его заместителями стали Николай Федорович Беляев и Евгений Михайлович Шепелев.

Работа Донского парламента III созыва пришлась на период активной гармонизации регионального законодательства с федеральным. Начиная с 2003 года,

законодательство Ростовской области подверглось серьезным изменениям в связи с проводившейся в стране реформой местного самоуправления и существенным перераспределением полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. За областными органами власти в это время был закреплен значительный объем публичных обязательств, ранее исполнявшихся либо на федеральном, либо на муниципальном уровнях. Это потребовало принятия десятков новых областных законов и повлекло существен-



ное усиление роли регионального законодательства в социальной сфере.

Также на первый план вышли проблемы исполнения действующих законов и реализации еще одной парламентской функции – контрольной.

Изменилась структура Законодательного Собрания – было создано 7 комитетов по основным направлениям деятельности и 1 постоянно действующая комиссия.

В 2004 г. образован Молодежный парламент при Законодательном Собрании Ростовской области, основная цель которого – создать условия для проявления

инициатив активной молодежи при формировании и осуществлении молодежной политики. Члены Молодежного парламента имеют право принимать участие в обсуждении проектов областных законов и вырабатывать рекомендации, адресованные органам государственной власти и местного самоуправления.

Проведено заседаний	52
Рассмотрено вопросов	1615
Принято областных законов	884
Принято постановлений	2283

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ IV СОЗЫВА (2008 – 2013 гг.)



2 марта 2008 г. состоялись выборы в Законодательное Собрание Ростовской области IV созыва, которые впервые прошли по смешанной системе: 25 депутатов избирались по одномандатным округам и столько же – по единому избирательному округу. В новый состав Донского парламента вошли представители двух партий – «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (45 депутатов) и КПРФ (5 депутатов).

18 марта 2008 г. состоялось организационное заседание, на котором Председателем Донского парламента был избран Виктор Ефимович Дерябкин. В IV со-

зые Законодательного Собрания Ростовской области первым заместителем Председателя Законодательного Собрания Ростовской области стал Юрий Стефанович Зерщиков, первым заместителем – председателем комитета по аграрной политике, продовольствию и природопользованию – Николай Федорович Беляев, заместителем – Евгений Михайлович Шепелев.

В Законодательном Собрании IV созыва было образовано 8 комитетов и 2 комиссии.

Законодательное Собрание IV созыва начало работу в 2008 г. в самый разгар глобального финансово-экономического кризиса. Депутаты проявили принципиальность и не только законодательно обеспечили гарантии выполнения всех социальных обязательств перед жителями Дона, но и существенно расширили виды и формы поддержки различным категориям граждан. Сформирован целый пакет областных законов по охране здоровья, защите детства и поддержки семьи на Дону.

Характерным для деятельности Донского парламента данного созыва стало также принятие ряда областных законов, направленных на модернизацию политической системы Ростовской области, устранение административных барьеров для развития предпринимательства и получения публичных услуг, на установление более открытого и прозрачного характера деятельности областных государственных органов и системное противодействие коррупции.



Отличительной особенностью работы Законодательного Собрания IV созыва стала максимальная открытость перед избирателями. Прежде чем быть одобренными в стенах Донского парламента, наиболее значимые законопроекты проходили широкое общественное обсуждение. Сформирован целый пакет областных законов по охране здоровья, защите детства и поддержке семьи на Дону.

Впервые проведен мониторинг эффективности принимаемых законов, который приобрел форму Доклада о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва (2008 – 2013 гг.).

В целях укрепления сотрудничества и взаимодействия депутатов Донского парламента с молодыми де-

путатами представительных органов муниципальных образований при Законодательном Собрании сформирован Совет молодых депутатов. Первое заседание Совета состоялось 2 апреля 2013 г.

При непосредственном участии донских парламентариев образована Общественная палата Ростовской области – важный инструмент развития гражданского общества в регионе. Первое заседание Общественной палаты состоялось 8 февраля 2012 г.

Проведено заседаний	58
Рассмотрено вопросов	1603
Принято областных законов	1173
Принято постановлений	2702

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ V СОЗЫВА (23 СЕНТЯБРЯ 2013 г. – 10 ОКТЯБРЯ 2014 г.)



8 сентября 2013 г. состоялись выборы в Законодательное Собрание Ростовской области V созыва. Впервые в Донской парламент были избраны 60 депутатов, которые образовали три фракции – «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (52 депутата), КПРФ (6 депутатов) и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» (2 депутата).

На первом организационном заседании, состоявшемся 23 сентября 2013 г., Председателем Законодательного Собрания был избран Виктор Ефимович Дерябкин. Его первым заместителем стал Николай Федорович Беляев, первым заместителем – председателем комитета по бюджету, налогам и собственности – Андрей Владимирович Харченко, заместителем Сергей Александрович Михалев, заместителем – председателем комитета по законодательству, государственному строительству и правопорядку – Ирина Валерьевна Рукавишникова.

В новом созыве Донского парламента образовано уже 9 комитетов и 2 комиссии.

Впервые руководители фракций КПРФ – Евгений Иванович Бессонов и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – Сергей Александрович Косинов вошли в число депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, работающих на постоянной основе.

Также на первом организационном заседании Донского парламента V созыва Губернатором Ростовской области Василием Юрьевичем Голубевым было принято решение проводить на постоянной основе консультации с руководителями фракций, так называемые встречи «три плюс». Они позволяют учесть различные

точки зрения, что способствует эффективному решению актуальных вопросов в интересах жителей Дона. Первая такая встреча состоялась 27 ноября 2013 г. и была посвящена подготовке областного бюджета на ближайшую трехлетку.

За год работы депутатами Законодательного собрания V созыва были приняты такие важные законы, как:

«Об образовании в Ростовской области», «Об областном бюджете на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов», «О гражданской инициативе в Ростовской области», «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области», «О внесении изменения в статью 92 Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» (в части установления запрета на продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области), «О внесении изменений в статьи 82 и 83 Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» (в части снятия ограничения на возможность бесплатного получения земельного участка для приемных семей с тремя и более детьми), «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области», «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», «О главах городских округов в Ростовской области», «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год», «О поправках к Уставу Ростовской области»

Проведено заседаний	10
Рассмотрено вопросов	329
Принято областных законов	246
Принято постановлений	564

Президенты пяти стран назвали IV Каспийский саммит прорывным

«Считаем этот саммит прорывным. Мы договорились о принципах взаимодействия на Каспии», — подвел общий итог сегодняшней работы глав России, Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана в Астрахани на IV Каспийском саммите президент России Владимир Путин. По его словам, не все вопросы урегулированы, но спорных стало значительно меньше, руководители прикаспийских стран вплотную приблизились к подписанию конвенции о правовом статусе Каспийского моря.



Свои заявления для прессы приглашенные в Астрахань на IV Каспийский саммит президенты Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана начинали с благодарности главе России Владимиру Путину и руководству Астраханской области за хорошую организацию мероприятия. Президент России высказал благодарность в адрес представителей исполнительной власти региона и простых астраханцев. «Я выражаю признательность руководству Астраханской области за качественную организацию нашей работы и жителям региона за терпение в связи с некоторыми логистическими и транспортными неудобствами», — сказал он.

Очевидно, что Астраханская область не случайно была определена местом проведения столь авторитетного мероприятия мирового масштаба. В последние годы ее все чаще называют Каспийской столи-

цей России. Губернатору Александру Жилкину за неполные десять лет удалось не только восстановить, но и значительно развить и укрепить экономические и гуманитарные связи абсолютно со всеми соседями по Каспийскому

моря. Обмен делегациями на самом высоком уровне — уже давняя традиция. На астраханской земле не раз бывали президенты каспийских стран. Теперь регион посетил и новый иранский лидер. Мероприятия саммита проводились на территории Астраханского кремля. Белокаменная «жемчужина» Астрахани давно уже стала центром деловой и культурной жизни области.

Как сообщил представителям прессы Владимир Путин, участники саммита решили уделять особое внимание экономическим вопросам. В прошлом году, по его словам, товарооборот с прикаспийскими странами составил 33 миллиарда долларов, и это не предел. Перспективно, по словам российского президента, и взаимодействие в транспортном направлении. «Все пять стран вовлечены в коридор „Север-Юг“, его нужно развивать», — отметил Путин. Следует подчеркнуть, что данный коридор — более короткий, нежели привычный путь — связывает Европу и Азию и проходит через Астраханскую область. Кроме того, основные порты Каспия будут соединены железнодорожной веткой.

Лидеры прикаспийских стран также отметили, что одним из важных итогов саммита является пятистороннее соглашение, опреде-



Накануне саммита прикаспийских государств в Астраханской области прошел молодежный саммит



Президент Азербайджана Ильхам Алиев открыл детский сад «Дружба», построенный на средства фонда Гейдара Алиева

ляющее правовую основу защиты ценных видов рыб. Путин отметил, что Россия не отменит мораторий на вылов осетровых, пока не будет полностью решен вопрос с браконьерством. Кстати, астраханский губернатор Александр Жилкин еще восемь лет назад объявил собственный подобный мораторий на употребление черной икры.

«Сегодня в Астрахани сделан еще один большой шаг в укреплении сотрудничества прикаспийских стран на основе доверия и добрососедства», – так выразил общее мнение президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов.

Соглашение о сохранении биоресурсов Каспия имеет особое значение для Астраханской области. Поскольку в регионе уже многие годы занимаются изучением, сохранением и воспроизводством ценных видов рыб. Как отметили сами президенты, удалось сблизить позиции по основному документу – конвенции о правовом статусе Каспия. Не менее важно, что подписано соглашение о сотрудничестве при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Российские спортсмены, рыболовы, нефтяники работают на Каспии, поэтому любая внештатная ситуация требует усилий нескольких стран для ее ликвидации без последствий для экологии.

Сразу же после завершения саммита Губернатор Александр Жилкин возглавил делегацию Астраханской области на XI фору-

ме межрегионального сотрудничества России и Казахстана «Инновации в углеводородной сфере», который состоялся в Атырау 30 сентября с участием президентов двух государств – Владимира Путина и Нурсултана Назарбаева. В ходе форума обсуждалось взаимодействие в энергетической сфере и прокладка трубопроводов, работала выставка казахстанских и российских предприятий нефтегазовой и нефтесервисной сферы, в том числе ООО «Балластные трубопроводы СВАП», использующие уникальную технологию комплексной защиты и балластировки трубопроводов, прокладываемых на морских шельфах. В 2012 году при поддержке Александра Жилкина СВАП открыл в Астрахани новый производственно-логистический комплекс СВАП-Юг, который поставляет трубы для месторождения им. В. Филановского в Каспийском море.

14-15 октября делегация Астраханской области в составе представителей отраслевых мини-

стерств и деловых кругов приняла участие в VI Международном инвестиционном форуме Туркменистана. В докладе «Состояние и перспективы сотрудничества между Астраханской областью и Туркменистаном», прозвучавшем на пленарном заседании, отмечены положительные моменты в установившихся экономических отношениях между Астраханской областью и Туркменистаном. Перспективными направлениями развития сотрудничества названы, в том числе, реализация крупных проектов по разработке и обустройству морских нефтегазовых месторождений, строительство и ремонт судов различного класса и назначения на астраханских судостроительных предприятиях, открытие на территории нашего региона торгового центра для продвижения туркменских товаров через Астраханский транспортный узел в другие регионы России, развитие грузоперевозок между портами Туркменбаши и Оля, организация авиасообщения



Президенты Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана во время IV саммита прикаспийских государств в Астрахани подписали в Волгу 300 штук молодого белуги

ния между Астраханью и городами Туркменистана, дальнейшее развитие отношений в культурной и образовательной сферах.

По материалам средств массовой информации и управления пресс-службы и информации администрации губернатора Астраханской области

Каспий – море дружбы



Под таким названием 7 октября из Астрахани стартовал автопробег вокруг Каспийского моря. Руководитель колонны - председатель комитета региональной Думы по государственному строительству, законности и правопорядку А.Д.Башкин. Также в составе участников – депутат М.В.Михеев.

Пять экипажей проехали по территории пяти прикаспийских государств: России, Казахстана, Туркмении, Ирана, Азербайджана. По мере следования к колонне присоединялись автомобилисты из других городов и стран. Общая протяженность маршрута – 4900 километров.

Мероприятие проводится впервые. Главная цель – развитие и укрепление межрегиональных экономических и культурных связей, укрепление статуса Астрахани как каспийской столицы Российской Федерации. Показать, что люди разных возрастов и профессий могут жить в мире и согласии на берегах Каспия.

«Маршрут и программа напряженные. Проходят интересные, уникальные встречи», - поделился впечатлениями А.Д. Башкин. В Казахстане в городе Актау пообщались со студентами Каспийского государственного университета технологии и инжиниринга им. Ш. Есенова, побывали в местном кардиологическом центре. В Иране в провинции Голестан состоялась встреча в Торгово-промышленной палате.

Планируется, что автопробег станет ежегодным. И каждый новый старт будет давать один из городов прикаспийских государств.

В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ состоялись скачки на верблюдах



18 октября недалеко от села Три Протока Астраханской области прошли скачки на верблюдах. Это единственный регион в России, где проводятся подобные соревнования. В состязаниях, помимо астраханцев, приняли участие жители Калмыкии, Ставропольского края,

Ростовской и Волгоградской областей. В финальном забеге они боролись за приз Думы Астраханской области в размере 100 тысяч рублей. Участников приветствовала вице-спикер регионального парламента И.В. Родненко.

Она подчеркнула, что скачки на верблюдах стали доброй традицией в нашем крае и своеобразным показателем, критерием развития агропромышленного сектора. Отрадно, что об успехах наших животноводов знают далеко за пределами области.

В финальный забег вышли 20 наездников на верблюдах-бактрианах. Эта калмыцкая порода животных, она считается самой крупной в мире. Бактрианы способны развивать скорость до 40 километров в час.

Победитель должен был преодолеть дистанцию в два километра быстрее всех. Им стал Алтынбек Джакубаиев. «Верблюд является



своенравным, строптивым животным и заставить его бежать сложно. Здесь требуется особое мастерство наездника. Да и тренироваться нужно много», - сказал он.

И.В. Родненко вручила награды призерам забега.

Традиционно в этот день также состоялись конноспортивные состязания, где разыгрывались призы от губернатора и правительства Астраханской области.

02.10.2014 г. областные депутаты тайным голосованием выбрали председателя Волгоградской областной Думы.

Руководитель фракции «Единая Россия» Сергей Горняков предлагал на должность председателя парламента кандидатуру от фракции «Единая Россия» – Николая Семисотова.

Обращаясь к парламентариям, Николай Семисотов заверил своих коллег по депутатскому корпусу – к реализации новых полномочий руководителя областного парламента он подойдет со всей ответственностью. Также он призвал депутатов – представителей других политических партий в парламенте к совместной конструктивной работе на благо региона.

Депутаты – единороссы на заседании фракции охарактеризовали своего выдвиженца, как грамотного управленца, знающего вопросы организации местного самоуправления. Ассоциация «Совет муниципальных образований

Волгоградской области» под председательством Николая Семисотова принимала участие в законотворческой работе, инициировала рассмотрение вопросов по совершенствованию межбюджетных отношений и территориально-административному устройству. До избрания депутатом парламента работал главой городского округа город Михайловка.

В итоге тайного голосования по избранию председателя парламента из 37 присутствующих депутатов «за» Николая Семисотова проголосовали 34 депутата, против – 3.



Фермерам Республики Калмыкия депутатская поддержка регионального парламента гарантирована!

14 октября состоялась рабочая встреча Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Анатолия Козачко с председателем Ассоциации крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств Республики Калмыкия, депутатом регионального парламента Владимиром Мудаевым.

На встрече были обсуждены важные аспекты развития агропромышленной отрасли республики, а также вопросы осуществления совместной деятельности, направленной на совершенствование правового регулирования защиты прав и интересов крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств на территории Республики Калмыкия.

Владимир Мудаев рассказал о деятельности Ассоциации и в частности отметил, что 2015 год для фермеров региона будет юбилейным. Ровно 25 лет назад в Калмыкии был дан старт развитию частного аграрного сектора. Сегодня фермерство стало значимой силой АПК республики.

В ходе беседы стороны особое внимание уделили вопросам участия крестьянско-фермерских хозяйств республики в федеральных и республиканских программах развития

агропромышленного комплекса, а также проблеме получения кредитных средств на развитие производства. А.Козачко рассказал о приоритетах законотворческой деятельности на текущий

период, подробно остановившись на мерах законодательной поддержки агропромышленного комплекса республики. «Парламент будет и в дальнейшем усиливать работу по совершенствованию законотворческого процесса, обеспечивать издание качественных законов, ориентированных на долгие годы вперед, - подчеркнул председатель парламента. Также он поблагодарил Владимира Мутяевича за плодотворную работу в парламенте и заметил, что Ассоциация фермеров Калмыкии, которую он возглавляет в течение восьми лет, является авторитетной организацией, активно участвующей в обсуждении проектов законов Республики Калмыкия, что способствует принятию выверенных, четких решений.



Кубанская ярмарка – ответ жителей Краснодарского края санкциям!

IV Агропромышленная выставка "Кубанская ярмарка-2014" открыла свои двери жителям и гостям 2 по 5 октября. В ней принимали участие более тысячи малых сельхозтоваропроизводителей.

"Кубанская ярмарка" проходит в Краснодаре уже четвертый раз. Опыт ее проведения впервые в 2011 году показал огромный интерес к ней со стороны малых сельхозтоваропроизводителей края. Сегодня выставочные павильоны занимают более тысячи малых и средних субъектов агропромышленного комплекса края в 7 кластерах: животноводство; садоводство, виноградарство, цветоводство; растениеводство; рыбоводство; продовольственные товары; а также товары народных промыслов.

В ходе ярмарки участники имели возможность не только широко продемонстрировать свою продукцию, но и реализовать ее. Кроме того они находят здесь новых партнеров, заключают выгодные договоры, принимают участие во всевозможных "круглых столах" и дискуссиях, организованных краевым Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности совместно с Торгово-промышленной палатой Краснодарского края.

4-я выставка поистине получилась яркой, широкой, праздничной, как и задумывали организаторы, похожей на ту, что запечатлена в известном кинофильме "Кубанские казаки".

Ее почетный гость председатель Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея

В.И. Нарожный, делясь своими впечатлениями, заметил:

– В Адыгее тоже есть и интересные личные подсобные, фермерские хозяйства. Но опыт наших друзей-кубанцев по организации таких ярмарок, конечно, уникален. И этот опыт нужно распространять и в нашей республике.

– Наша цель, – пояснил председатель парламента Кубани В.А. Бекетов, – в рамках этого мероприятия показать, что мы сегодня производим, обмениваться опытом, найти покупателей на свою продукцию и научиться производить больше и лучше. Из разговора с теми участниками, которые сегодня выставили свои товары, можно однозначно сказать, что эта цель достигнута.



ЛЮДМИЛА КРАХМАЛЕВА:

**«Право на защиту
необходимо
расширять»**



Людмила Крахмалева – адвокат с многолетним стажем и уже четырнадцать лет руководит межтерриториальным филиалом, оказывает адвокатские услуги жителям Кировского района Донской столицы. Работает по гражданским делам: семейным, бытовым, наследственным и другим, отстаивает интересы граждан на право честной собственности на землю и жилье. Юристы знают, что гражданское законодательство – очень сложное. Многие гражданские дела сложные и запутанные. Адвокату приходится буквально по крупицам собирать факты и доказательства. Какие проблемы волнуют сегодня адвокатское сообщество? Что, по мнению адвоката с 25-летним стажем необходимо изменить в Российском законодательстве? Об этом – беседа корреспондента журнала «Вестник ЮРПА» Нины Слободенюк с Людмилой Крахмалевой.

– Людмила Николаевна, сегодня профессия адвоката не только популярна, но и весьма уважаема в обществе. С проблемами приходят именно к вам.

– Да, обращений очень много. Население у нас пока слабо разбирается в правовых вопросах. Приходится многое объяснять, помогать в решении, казалось бы, элементарных вопросов. Именно пользуясь этой неграмотностью, недобросовестные чиновники, продавцы различных услуг и так далее обманывают граждан. Ко мне обращаются с самыми разными проблемами. Консультировала целые семьи, помогала разным поколениям одной фамилии. Сегодня человек идет не просто к адвокату, он идет «на имя». Этим не только можно гордиться. Это – огромная ответственность перед доверителем. Но у медали есть другая сторона. С древних времен судьи, прокуроры, следователи считались людьми государевыми. Их уважали, они имели самые разные льготы. А в наши дни адвокатура как бы стоит в стороне. Взять хотя бы пенсионное обеспечение: разница в суммах огромная. А ведь в статьях 50 и 51 Гражданского кодекса сказано, что адвокат обязан защищать граждан. То есть в этом наши функции схожи, а значит, и отношение к адвокатам, и наше обеспечение должны быть одинаковыми.

Иногда приходится встречаться с тем, что адвокату чинят препятствия при знакомстве с делами в суде. Пора уже всем понять, что адвокат – такой же юрист и относиться к нашей работе надо соответственно.



Сегодня человек идет не просто к адвокату, он идет «на имя». Этим не только можно гордиться. Это – огромная ответственность перед доверителем

– Вы были так сказать, семейным адвокатом. Но не секрет, именно между близкими родственниками нередко возникают имущественные и другие споры.

– У адвоката есть железное правило: если подписан договор с доверителем, никогда не брать за защиту противоположной стороны. А такие случаи у меня были. Однажды подписала договор с одной стороной. И вдруг, совершенно для всех неожиданно, ко мне обращается представитель другой стороны этого дела. Естественно, я отказалась их консультировать. Дело было завершено мировым соглашением. И через какое-то время ко мне вновь обращаются люди, которым я когда-то отказала в этом деле. С совершенно другой проблемой. Конечно же, договор был заключен.

Еще одно дело приходит на память. Семейная пара, воспитывающая ребенка, расходится, и мать увозит его в Великобританию. Через какое-то время родственники узнают, что женщина попала в тяжелую ситуацию, и служба опеки забирает ребенка, чтобы отдать его в приемную семью. Ко мне обратился отец этой женщины с просьбой помочь вернуть ребенка на родину. Дело было очень сложным. Сейчас все закончилось, нам удалось вернуть мальчика в Россию, и он сейчас живет со своим родным отцом в Шахтах.



– Вы работаете на территории самого старого района Донской столицы. Здесь больше всего ветхого жилья, самая дорогая земля. К Вам часто обращаются по поводу жилищных проблем?

– Конечно, таких обращений много, и не только от жителей Кировского района. Примеров можно приводить очень много. Не буду загружать читателей množеством фактов, но об одном деле не могу не вспомнить. Живет в нашем районе мужчина – инвалид, без ноги. Он дважды был женат, и со всеми своими женами оставался в



Сократился срок для обжалования решения суда до шести месяцев. Люди не успевают подготовить все необходимые документы. Адвокатская палата Ростовской области неоднократно выходила с предложением увеличить этот срок. Пока результата нет. Но, надеюсь, что и эта проблема решится.

– В последние годы было несколько скандалов, разыгравшихся вокруг общежитий. Людей, которые жили там годами, десятилетиями, пытаются выселить. Недавний пример – общежитие «Парус». Его жители добились-таки разрешения на постоянное проживание в доме и уже оформили приватизацию своих квартир. Сейчас спор идет вокруг общежития профессионального училища, которого уже нет. Почему такое происходит?

– В жилищном законодательстве есть такое понятие: общежитие. Это жилье не постоянное, предоставляемое на время работы или учебы гражданина. Однако, когда предприятиям, учебным заведениям стало не по карману содержать общежития, они передали их в муниципальную собственность. А муниципалитеты, в свою очередь, разрешили приватизировать жилье. Так произошло с общежитиями заводов Ростсельмаш, Красный Аксай и другими. Считаю, очень правильное решение. Но не все поступили таким образом. Недавно ко мне обратилась жительница этого об-

щежития, семья которой прожила здесь более двадцати лет. Здесь родился и вырос ее сын, отслужил в армии. А сейчас есть реальная опасность, что семья останется и без жилья, и без регистрации. Суд Железнодорожного района г. Ростов-на-Дону вынес решение о выселении семьи из общежития без предоставления другого жилья. Такое же ждет еще сорок семей этого дома. Общежитие передано в оперативное управление другому учебному заведению, руководство которого заявило о своем намерении выселить всех прежних жильцов. И по поводу одной семьи такое решение суд уже принял. Но давайте разберемся. В общежитии прописывают временно. В нашем случае – регистрация постоянная. Значит, семьям было разрешено проживать здесь постоянно. И второе – сегодня больше половины комнат пустуют, временно проживающих явно недостаточно. Почему же не оставить все по-прежнему, не дать людям возможность приватизировать свое жилье. Мы подали апелляционную жалобу и надеемся на справедливое решение суда. Я, как адвокат считаю, что прежде всего, противная сторона должна доказать необходимость такого шага. Доказать, что им необходимы эти помещения для размещения студентов и сотрудников.

– Людмила Николаевна, хочется пожелать вам успехов и побед в вашем благородном деле – отстаивать права граждан нашего города.

– Спасибо!

НИНА СЛОБОДЕНЮК



прекрасных отношениях. Все они жили, что называется, под одной крышей, в старом ветхом домишке, построенном еще в начале двадцатого века. И дом этот начал буквально заваливаться. Мужчина, что называется мастер на все руки. Построил для своих родных трехэтажный дом, не прося ни у кого помощи, не требуя предоставить квартиру и так далее. Люди получили возможность жить в комфортных условиях. Почему-то чиновником это не понравилось, начались суды. И вышло постановление о сносе дома. Конечно, при строительстве, вернее, оформлении документов были недочеты, что-то человек упустил, о чем-то просто не догадывался. Но такое решение суда меня просто поразило. Борьба была сложной и длительной. Три года мы ходили по судам, писали письма в разные инстанции. И все же дело было решено в пользу моего доверителя. Сегодня люди живут в своем доме. Здесь не могу не сказать еще об одной проблеме, с которой мы сегодня сталкиваемся постоянно.

ВЕСТНИК ЮРПА

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА –

приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.



