

ВЕСТНИК

№ 1-2 (44)
апрель-май
2017 г.

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

информационно-
аналитическое издание

ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



г. РОСТОВ-НА-ДОНУ
1-2 ИЮНЯ 2017 г.
26 КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА



ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



В НОМЕРЕ:



26 конференция ЮРПА

6 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРПА

10 СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

**14 ЗАКОНЫ, В КОТОРЫХ
НУЖДАЕТСЯ ОБЩЕСТВО**

**16 ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА
СЛУЖЕНИЯ АДЫГЕЕ**

**22 НАСЕЛЁННЫЕ ПУНКТЫ РОСТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ ПОЛУЧИЛИ ПОЧЁТНЫЕ ЗВАНИЯ
ВОИНСКОЙ ДОБЛЕСТИ**

26 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

**28 НИКОЛАЙ ЭРДНЕЕВИЧ НУРОВ.
КОММУНИСТ НАШЕГО ВРЕМЕНИ**

**30 ИГОРЬ МАРТЫНОВ:
«КАЖДЫЙ БЮДЖЕТНЫЙ РУБЛЬ ДОЛЖЕН
РАСХОДОВАТЬСЯ ЭФФЕКТИВНО»**

32 КРЫМ. ОБЩАЯ С РОССИЕЙ СУДЬБА



УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ XXVI КОНФЕРЕНЦИИ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ!

Приветствую вас на гостеприимной донской земле и поздравляю с проведением очередной 26 конференции!

Для жителей Ростовской области большая честь принимать мероприятие, на котором будут определены основные направления законодательной деятельности депутатов всего Юга России.

ЮРПА стала эффективным механизмом межрегионального сотрудничества, формирования единого правового пространства на территории нашей страны.

Депутатами всех созывов проделана большая работа по созданию, развитию и укреплению роли региональной законодательной власти. Их деятельность во все времена была нацелена на защиту прав граждан, на решение их насущных вопросов. В трудных дискуссиях находились верные решения, которые были так необходимы для развития отдельных регионов и всего Юга России.

Убежден, конференция поможет организовать эффективную и системную работу на местах, а актуальные законодательные инициативы получат одобрение на федеральном уровне.

Желаю участникам конференции продуктивной совместной работы!

***В.Ю. Голубев,
Губернатор Ростовской области***



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Искренне рад вновь приветствовать парламентские делегации Юга России на Донской земле!

Каждая конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации – это значительный поступательный шаг в защите насущных интересов жителей наших республик, краев и областей.

Сегодня мы вместе совершенствуем эффективность взаимодействия с федеральным центром по решению актуальных региональных проблем. Наша совместная работа в ЮРПА позволяет увидеть и применить положительный парламентский опыт соседей, вместе работать над ошибками, находить свежие интересные решения.

Дружба, взаимоуважение, конструктивность – основа нашей результативной работы.

***А.В. Ищенко,
Председатель Законодательного Собрания
Ростовской области***

На 26 конференции ЮРПА планируется рассмотреть более 30 законодательных инициатив, которые направлены на решение самых различных и актуальных вопросов в бюджетном, экономическом, инвестиционном, налоговом, социальном, экологическом законодательствах регионов и федерации.

На 25 юбилейной конференции ЮРПА все законодательные инициативы, выдвинутые парламентами Юга России, были поддержаны. ЮРПА рекомендовала направить их в соответствующие федеральные органы власти.

Сегодня об основных вехах юбилейной Конференции вспоминают ее участники.



Александр Ищенко, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области:

«15 лет работы Ассоциации дали очень серьезные результаты. Многие проблемы, волновавшие жителей Ростовской области, благодаря поддержке парламентов Юга России удалось решить. Вместе с тем, мы с коллегами договорились, что будем активнее добиваться от федерального центра учёта мнений регионов. Зачастую там просто не слышат мнений регионов по многим проблемам, возникающим в рамках действующего законодательства. И мы намерены менять формат нашего взаимодействия с федеральным центром. Есть восемь федеральных округов, восемь парламентских ассоциаций. Эти восемь точек зрения гораздо проще выслушать и учесть при принятии новых федеральных законов. В свою очередь, и мы поменяем формат работы, сосредоточившись на социальной повестке — том, что наиболее волнует наших избирателей.»

Анатолий Козачко, Председатель Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия:

«Нужно доводить как можно больше вопросов, актуальных для населения наших регионов, до логического завершения. ЮРПА – не только площадка для обсуждения вопросов повестки дня. Личное общение представителей парламентских делегаций – важный фактор для выработки консолидированных позиций. В Ростове-на-Дону были приняты новые решения по деятельности ЮРПА. Мы договорились проводить между Конференциями заседания Совета законодателей ЮРПА и обсуждать на них, как решаются обращения Ассоциации на федеральном уровне.»



Сергей Трофимов, Председатель комитета Госсовета Республики Крым по законодательству:

«Обмен опытом и мнениями, которые высказывают парламентские делегации, очень важны для развития регионов и консолидации наших позиций. Многие проблемы субъектов перекликаются, и нам особенно интересен опыт территорий, которые уже сталкивались с этими ситуациями и, возможно, отыскали механизмы их преодоления.»

Татьяна Лобач, Председатель постоянного комитета Заксобрания города Севастополя по экономике:

«Наша делегация впервые принимает участие в Конференции ЮРПА. Мы находим этот опыт интересным и крайне полезным. Правовое поле России проходило становление более 20 лет, а мы должны за гораздо более короткий срок наработать законодательную базу. Между регионами юга России есть определенные точки соприкосновения по схожим вопросам, но есть и своя специфика. Думаю, что в результате подобных встреч нам удастся организовать нормативную работу более эффективно.»



Виктор Чернявский, Заместитель председателя Заксобрания Краснодарского края – председатель комитета по вопросам образования, науки и делам семьи:

«В портфеле предложений нашей делегации, вынесенных на конференцию ЮРПА, было семь вопросов. Среди них - по обслуживанию и капитальному ремонту многоквартирных домов. Сегодня получила развитие система накопления средств на капремонт у регионального оператора. Мы же считаем, что более продуктивный путь — развитие системы спецсчетов, когда люди сами системно являются хозяевами своего дома. Мне импонируют озвученные предложения по организации работы ЮРПА и проработке выносимых на заседания Ассоциации вопросов. Уверен, что они обогатят нашу деятельность, сделают решения ЮРПА более взвешенными, продуманными и заметными на федеральном уровне.»

Владимир Нарожный, Председатель Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея:

«На Конференции были подняты действительно очень злободневные темы. Нас, в первую очередь, интересует, чтобы инициативы от субъектов слышали на федеральном уровне, поэтому особенно интересны предложения по усилению этой работы, сделанные Председателем Донского парламента. Уверен, что новый подход позволит поднять процент наших законодательных инициатив, принятых Федеральным Собранием. Кроме того, делегация Республики Адыгея внесла предложение о создании в рамках Ассоциации ещё одного комитета – по туризму. Этот вопрос будет проработан с учетом того, что ещё два субъекта стали полноправными членами ЮРПА».



Алексей Мачнев, Председатель Парламента Республики Северная Осетия – Алания:

«Парламент нашей Республики является ассоциированным членом ЮРПА, однако наши парламентские делегации всегда принимают активное участие в заседаниях Ассоциации и вносят на ее рассмотрение собственные инициативы. В этот раз их было три. Так, мы обратились к федеральному Правительству по вопросу о поддержке печатных изданий в субъектах Федерации. Многим СМИ сейчас приходится просто выживать. Формы их поддержки могут быть разными: от прямых дотаций до налоговых послаблений. Мы считаем, что это актуально для населения многих регионов. Коллеги по ЮРПА поддержали наши обращения. Надеемся, что работа по ним будет продолжена уже на федеральном уровне».



Руслан Гагиев, заместитель Председателя Народного Собрания Республики Ингушетия:

«ЮРПА в очередной раз в полной мере доказала свою эффективность и востребованность в качестве важного составного элемента общей парламентской системы Российской Федерации. Народное собрание Республики Ингушетия в Ростове предложило на рассмотрение коллег законодательную инициативу, предложив конкретизировать на федеральном уровне порядок деятельности специальных общественных советов, создаваемых при муниципалитетах, для осуществления контроля за органами местного самоуправления».



Игорь Мартынов, Председатель Думы Астраханской области:

«Время доказало результативность работы Ассоциации. Во-первых, это, наше общее влияние на принятие федерального законодательства и выработка консолидированной позиции наших регионов. Считаю правильным, что ЮРПА развивается в направлении усиления взаимодействия с федеральным законодателем. Второй значительный момент — обмен опытом. Мы, законодатели юга России, в конечном итоге живём в едином правовом пространстве, сталкиваемся с общими проблемами и задачами, поэтому такой механизм обмена мнениями по решению актуальных вопросов полезен для каждого региона».



Сергей Горняков, заместитель председателя Волгоградской областной Думы:

«Мы привезли на Конференцию несколько инициатив, основная из которых нацелена на облегчение условий работы сельхозтоваропроизводителей. В нашем обращении мы говорим об отмене тахографов в границах субъекта региона, что в значительной степени сократит финансовую и процедурную нагрузку на аграриев. Также наша делегация выступила с инициативой о вводе дополнительных ограничений и усилении административной ответственности по малым судам водного транспорта. Считаю, что такие действенные мероприятия, как Конференция ЮРПА, действительно нужны. Это доказано практикой пятнадцатилетней работы. Уверен, что мы сумеем добиться рассмотрения федеральным законодателем ещё многих инициатив, интересных регионам Юга России».



ИЩЕНКО Александр Валентинович
Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Председатель Законодательного Собрания Ростовской области:

- Чтобы голос регионов был еще слышнее, необходимы изменения в федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Мы готовы предложить проект таких изменений. Их суть в том, что рассмотрение замечаний по законопроектам, которые выдвигают региональные парламентские Ассоциации, должно стать обязательным. Нужно также включить представителей регионов в законотворческую работу федерального Правительства.



ХАРЧЕНКО Андрей Владимирович
Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области — председатель комитета по бюджету:

- Регионы заинтересованы в том, чтобы Федерация оставляла им больше средств, собранных с экономики в виде налога на прибыль. К сожалению, с 2017 года нам стали оставлять от 20-процентного налога не 18, а 17 процентов. Мы и наши коллеги по ЮРПА, конечно же, не рады этому. Важно, что на 25-й Конференции их мнение решили донести до Федерального Собрания и российского Правительства. Наш опыт показывает: развитие экономики позволяет наращивать собственные источники бюджетных доходов. Нужно повышать, а не снижать заинтересованность регионов в этом.

МАРИНОВА Валентина Лаврентьевна
Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Председатель комитета по образованию:

- ЮРПА стала прекрасной площадкой для распространения лучшего опыта в развитии социальной сферы. В Ростовской области есть что показать в плане дошкольного образования, под этой практикой - надежная законодательная база. Уже к началу 2016 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 100 процентов. Не случайно на прошлой Конференции ЮРПА наш опыт был рекомендован к изучению и использованию всеми участниками Ассоциации.



РУКАВИШНИКОВА Ирина Валерьевна
Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области — председатель комитета по законодательству:

- Сотрудничество с коллегами по ЮРПА дает мне и моим коллегам по Донскому парламенту очень многое. Оно позволяет не только донести наше общее мнение до федеральных структур, но и получать более широкий кругозор, новые знания, делать региональные законы более продуманными. Да, не всегда законодательные инициативы Ассоциации воплощаются в федеральные законы. Но работа идет, и голос регионов становится все слышнее.

СТЕНЯКИНА Екатерина Петровна

Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Председатель комитета по молодежной политике:

- Еще недавно в донском регионе действовал 161 поисковый отряд. К сожалению, большинство из них прекратили свою деятельность. Теряется связь поколений, дети лишены возможности прикоснуться к истории страны. Мы рады, что ЮРПА поддержала нас, сочтя недопустимым развал системы поисковой работы у нас и у наших соседей. Ассоциация призвала Центр вернуть регионам отобранное у них право самим регулировать деятельность, которое сейчас передано Минобороны. Борьба за это право не закончена, но мы надеемся на конечный успех.



КАТАЛЬНИКОВ Владимир Дмитриевич

Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Председатель комитета по социальной политике:

- Хочу отметить, что ЮРПА берется за действительно актуальные темы, решения по которым могут коснуться всей страны. На прошлой Конференции наши коллеги поддержали инициативу донской делегации - обратиться к Правительству и парламенту с просьбой сформулировать понятие "дети войны". За этим шагом могло бы последовать установление мер соцподдержки для тех, чье детство выпало на военные годы. Соответствующие законопроекты уже находятся на рассмотрении в Государственной Думе.

МИХАЛЕВ Сергей Александрович

Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области:

У регионов немало возможностей повлиять на федеральные решения. В последнее время Ростовская область активно подключает к этому депутатов Государственной Думы, избранных от нашего региона, Совет законодателей при Госдуме. Велика при этом и роль ЮРПА. Как человек, много лет проработавший в угольной отрасли, я рад тому, что на прошлой Конференции ЮРПА один из главных вопросов был посвящен социальной защите шахтеров. Ассоциация призвала восполнить пробелы в федеральном законодательстве, не позволяющие части шахтеров-пенсионеров получать существенные для них льготы. Речь идет о «пайковом угле», выделяемом для отопления жилищ. В Госдуме уже создана рабочая группа по данному законопроекту.



ШЕПЕЛЕВ Евгений Михайлович

Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Председатель комитета по строительству:

- Очень важно оперативно реагировать на нестыковки в федеральном законодательстве. ЮРПА здесь является хорошим «подсказчиком» для наших коллег из Государственной Думы. На прошлой конференции все мои коллеги поддержали инициативу донской делегации. Речь идет о том, что право на компенсацию по взносам на капитальный ремонт многоквартирных домов предоставляется сейчас только отдельным проживающим пенсионерам. Однако как пенсионеры, так и инвалиды I и II групп, живущие вместе, теряют это право. Этот пробел нужно срочно урегулировать.

ГРЕБЕНЮК Владимир Дмитриевич

Фракция: "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Председатель комитета по аграрной политике:

- Самое пристальное внимание участники ЮРПА уделяют проблемам сельского хозяйства. Юг России – это житница России. Однако в последнее время здесь часты засухи, и проблема водоснабжения все чаще выходит на первый план. На прошлой Конференции мы поддержали инициативу волгоградцев – упростить процедуру получения лицензии на пользование недрами местного значения для добычи подземных вод.



Геннадий Белоцерковский

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ ЮРПА

В Ростове-на-Дону 21 апреля состоялось заседание Совета Южно-Российской Парламентской Ассоциации под председательством спикера Законодательного Собрания Ростовской области Александра ИЩЕНКО (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»). Одним из центральных вопросов повестки дня стало рассмотрение предложений по изменению федерального законодательства. Инициативы направлены на повышение роли парламентских объединений в федеральном законодательном процессе.



В частности предлагается закрепить гарантии приоритетного рассмотрения законопроектов, в поддержку которых выступило парламентское объединение, включающее региональные парламенты, находящиеся в пределах федерального округа.

Также предлагается наделить правом представителей парламентских объединений участвовать в правительственной Комиссии по рассмотрению проектов заключений, официальных отзывов и поправок в отношении законопроектов, подготовленных членами соответствующего объединения и поддержанных им.

По мнению представителей Южно-Российской Парламентской Ассоциации, это позволит донести консолидированную позицию значительной части региональных законодателей по проблемным вопросам, поставленным в таких законопроектах, и будет способствовать налаживанию конструктивного диалога между федерацией и регионами.

В ходе заседания Совета руководители региональных парламентов также согласовали ключевую тему, вынесенную на обсуждение на XXVI Конференцию Южно-Российской Парламентской Ассоциации, которая пройдёт в Ростове-на-Дону 1-2

июня 2017 года. Тема обозначена следующим образом: «О практике применения и проблемах реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов».

Кроме этого парламентарии обсудили предложения в проект повестки дня XXVI Конференции ЮРПА, а также предложения по изменению структуры комитетов Ассоциации.

В заседании Совета приняли участие Председатель Государственного Совета - Хасэ Республики

Адыгея Владимир Нарожный, Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов, Председатель Волгоградской областной Думы Николай Семисотов, Председатель Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Анатолий Козачко, Председатель Законодательного Собрания Краснодарского края Владимир Бекетов, Председатель Законодательного Собрания города Севастополя Екатерина Алтабаева, первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым Наталья Маленко.

zsro.ru



СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 апреля Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин провел заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Заседание прошло в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце. Вел заседание Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин.



Об инициативе по совершенствованию законодательства в противодействии коррупции рассказал заместитель Генерального прокурора России Александр Буксман. Он обратился к законодателям с просьбой поддержать введение в России понятия нематериальной взятки, включив в Уголовный кодекс формулировку «получение услуг неимущественного характера». Он напомнил, что законопроект по усилению ответственности за коррупцию одобрен Комитетом по безопасности и противодействию коррупции. Документ предусматривает установление уголовной ответственности за злоупотребление полномочиями и коммерческий подкуп третейских судей, а также расширение понятий подкупа и взятки за счет включения «преимуществ, не имеющих

рыночной стоимости».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Николай Федоров сообщил, о законодательской активности региональных парламентов в борьбе с коррупцией. В частности, ими было предложено один день домашнего ареста считать за половину дня реального заключения, если вина подозреваемого будет доказана.

В ходе заседания обсуждались вопросы регулирования торговой деятельности. Заместитель Председателя Государственной Думы Ирина Яровая отметила, что взаимодействие поставщика товаров с торговой сетью постепенно при-

обретает цивилизованное русло. Такие явления как «плата за полку» и «за вход» постепенно уходят благодаря совершенствованию законодательства. «Возвращение нереализованной продукции для производителей – форма оброка», - уверена И. Яровая. Это, по ее словам, серьезно нарушает права потребителей и губит малый бизнес регионов.

Заместитель руководителя Федеральной Антимонопольной службы Андрей Цариковский отметил конструктивное взаимодействие с депутатами Государственной Думы в этом направлении. Чтобы учесть интересы участников рынка он предложил создать «Совет, в состав которого вошли бы представители производителей, торговых сетей и правоохранительных органов».

Говоря об эффективности парламентского контроля, аудитор Счетной Палаты России Татьяна Блинова призвала расширить взаимодействие контрольно-счетных органов регионов. Она привела данные, когда такое взаимодействие позволило выявить нарушения на миллиарды рублей.

В ходе заседания также был утвержден

отчет о состоянии и основных направлениях совершенствования законодательства в сфере региональной политики.

По итогам мероприятия все прозвучавшие инициативы будут переданы в профильные комиссии Совета законодателей. «Ваши предложения будут учтены и не останутся без внимания», - уверил Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин.

szrf.km.duma.gov.ru



ЗАКОНЫ, В КОТОРЫХ НУЖДАЕТСЯ ОБЩЕСТВО

Законодателями Калмыкии подготовлен очередной пакет инициатив, адресованных федеральным органам власти. По-прежнему приоритетными являются вопросы социальной политики и защиты, жилищного законодательства, оптимизации бюджетных расходов, в решении которых нуждаются как избиратели, так и парламентарии в регионах.

День уважения ветеранам — на деле



Прошло более 70 лет со дня Победы в Великой Отечественной войне. Ветеранов войны с каждым годом все меньше... Но до сих пор не решена проблема с предоставлением права на обеспечение жильем без дополнительных условий лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны в границах действующих фронтов:

на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

Существующее законодательство ставит вышеуказанную категорию ветеранов Великой Отечественной войны, от надежной работы которых зависел успешный исход войны, в неравное положение с другими категориями ветеранов Великой Отечественной войны.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны в границах действующих фронтов, предоставить право на обеспечение жильем без дополнительных условий по инвалидности и выселению из занимаемых ими служебных жилых помещений.

Данные изменения позволяют обеспечить социальную справедливость и достойную старость ветеранам Великой Отечественной войны, которые своим самоотверженным трудом, преданностью Родине, в условиях невероятных лишений и трудностей внесли большой вклад в дело Победы.

Дети войны нуждаются в поддержке!

Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с вопросом установления правового статуса «дети Великой Отечественной войны» и мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года.

Сегодня дети войны - это глубоко пожилые люди, многие из них одиноки (что является следствием трагических событий) и не имеют кроме пенсии никакой дополнительной поддержки.



Граждане России, которые лишились детства и наравне со взрослыми работали на заводах, фабриках и в колхозах, чье детское детство пришлось на послевоенный период разрухи и голода, нуждаются в заботе государства.

Установление правового статуса «дети Великой Отечественной войны» и мер социальной поддержки

указанных категорий граждан будет означать признание на государственном уровне вклада детей Великой Отечественной войны в Победу, а также позволит хотя бы частично улучшить их материальное положение в сложный социально-экономический период.

Всем ли нужен капремонт

Настоящий законопроект («О внесении изменения в статью 168 Жилищного кодекса Российской Федерации») разработан в связи с большим количеством обращений граждан – собственников помещений, проживающих в четырехквартирных двухэтажных домах, которые расположены в основном в сельской местности. Собственники таких домов крайне отрицательно относятся к включению их домов в региональную программу капитального ремонта, так как они находятся на непосредственном управлении. Ремонт общего имущества люди проводят и готовы проводить самостоятельно в дальнейшем. Формирование фонда капитального ремонта на специальном счете невыгодно, так как затраты на содержание банковского счета пропорциональны сумме собираемых ежемесячных взносов на капитальный ремонт.

Немаловажным фактором является высокая удельная стоимость капитального ремонта малоквартирных домов на один квадратный метр общей площади дома по сравнению с многоквартирными домами.

В этой связи предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации не включать в региональную программу капитального ремонта многоквартирные дома, в которых имеется менее чем пять



квартир. Принятие данного законопроекта позволит оптимизировать расходы средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете регионального оператора.

В Жилищном кодексе не должно быть пробелов

В статье 169 Жилищного кодекса Российской Федерации не нашли своего отражения случаи, если в региональную программу капитального ремонта в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации не включены:

многоквартирные дома, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает семьдесят процентов;

многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации; дома, в которых имеется менее чем три квартиры.

Согласно действующей редакции статьи 169 Кодекса в случае исключения из региональной программы капитального ремонта в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации вышеуказанных категорий домов собственники помеще-

ний в указанных домах не освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт.

Предлагаемый законопроект позволит устранить указанный пробел в правовом регулировании.



Совершенствовать сферу лекарственного обеспечения граждан



В настоящее время недостаточно четко разграничены полномочия по лекарственному обеспечению граждан при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с положениями Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» бесплатное лекарственное обеспечение граждан осуществляется как в рамках реализации полномочий Российской Федерации, так и в рамках полномочий субъектов Российской Федерации.

Соответствующие постановления Правительства РФ ранее принимались в совершенно иных социально-экономических условиях и были направлены на государственную поддержку развития медицинской промышленности (продолжает действовать постанов-

ление Правительства Российской Федерации № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»).

Таким образом, федеральные льготники, отказавшиеся от набора социальных услуг в виде лекарственного обеспечения и получающие ежемесячную денежную выплату, претендуют на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В данной ситуации количество граждан, сохранивших право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств федерального бюджета, ежегодно уменьшается, что приводит к увеличению финансового бремени на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Вследствие этого есть необходимость внести в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» изменения, касающиеся отмены возможности граждан отказаться от получения социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предусмотрев возможность получать услугу только в виде натуральной льготы; признать утратившим силу Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890.

Кто в ответе за благоустройство территорий

Парламентариями Республики Калмыкия уже поднимался вопрос урегулирования порядка участия физических и юридических лиц в благоустройстве территорий, прилегающих к объектам недвижимости, находящимся в их собственности. Учитывая существующие проблемы по реализации полномочий органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере и сложившуюся судебную практику, Народный Хурал вновь обращается с просьбой о внесении изменений в федеральное законодательство части уточнения полномочий органов местного самоуправления по принятию решения о возложении на собственников обязанностей по содержанию прилегающих территорий, объектов городской инфраструктуры в соответствии с паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденным на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 ноября 2016 года № 10.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации, в связи с чем случаи участия граждан и юридических лиц в уборке прилега-

ющих территорий могут быть установлены только федеральными законами.

Поэтому установление единого порядка определения прилегающих территорий целесообразно возложить на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере градостроительства. Также необходимо предусмотреть в федеральном законодательстве возложение на физических и юридических лиц обязанностей по содержанию (уборке) прилегающей территории к объектам недвижимости, находящимся в их собственности.



Медицинское страхование для неработающего населения

В настоящее время у субъектов Российской Федерации отсутствуют реальные механизмы сверки численности неработающего застрахованного населения, используемые для расчета годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Принимая во внимание значимость персонализированного учета неработающих лиц, застрахованных в системе ОМС, от численности которых зависит нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации, а также в целях совершенствования учета застрахованных неработающих граждан, Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается с предложением о внесении в действующее законодательство изменений, касающихся:

1) установления информационного взаимодействия между территориальным фондом обязатель-



ного медицинского страхования и страхователем для неработающих застрахованных лиц, в результате которого территориальный фонд обязательного медицинского страхования после завершения информационного взаимодействия с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в части получения информации о работающих застрахованных лицах будет ежеквартально предоставлять страхователю для неработающих граждан сведения о неработающих застрахованных лицах;

2) введения группировки категорий неработающего населения по критериям «трудоспособный» и «нетрудоспособный». В настоящее время такая детализация имеется и утверждена соответствующим приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

3) утверждения законом о бюджете субъекта Российской Федерации годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Депутаты уделили внимание и процедуре контроля за соответствием расходов госслужащих их доходам. Чтобы ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» мог работать в полной мере, предлагается внести дополнение: понятие «нормативные правовые акты Российской Федерации» используется в значении, установленном пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Скруплезно отредактированы отдельные положения Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» подготовлен законопроект. Это позволит повысить эффективность системы рассмотрения обращений граждан, установленных гарантий реализации конституционного права граждан на обращения. Взаимодействие должно быть оперативным, поэтому формулировки в тексте станут максимально точны, требования к обращениям, процедуре уведомления о переадресации - предельно ясны. Детально усовершенствуется порядок личного приема граждан.

Внесены предложения по коррективам в общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В частности, предлагается установить единый порядок вступления в силу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, что не потребует финансовых расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Спектр корректив и новаций в существующую нормативно-правовую базу, несомненно, многообразен. Меняющиеся условия жизни требуют от народных избранников быть постоянно в курсе событий, мыслить аналитически, в государственных масштабах на годы вперед. Как отзовется «буква закона» через десятки лет? Согласитесь, - непростая задача и нелегкая ноша. И все же быть причастным к успехам своей страны – удел счастливых и состоявшихся людей.



ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА СЛУЖЕНИЯ АДЫГЕЕ



ной политической истории Адыгеи как начало деятельности первого парламента. В жизни новой России это время было переломным и судьбоносным. Вспоминается множество ярких, значимых, порой драматических событий, масштабных преобразований и реформ. На этом фоне появление в Республике Адыгея своего законодательного органа стало важной вехой для становления, развития и укрепления основ народовластия, федеративных отношений. Оно стало объединяющим началом для всех жителей нашей Республики – представителей многих народов и национальностей.

С той памятной даты сменилось пять созывов, каждый из которых был по-своему интересен и неповторим. За это время было принято более полутора тысяч законов, из них почти треть – базовые, регламентирующие правоотношения во всех отраслях экономики и социальной жизни республики. Нарботанная за это время практика исправно служит и сегодня. Мы взяли на вооружение опыт наших предшественников по активному взаимодействию с Федеральным Собранием, Советом законодателей, Правительством России, законодательными органами субъектов Российской Федерации.

Парламентаризм, прежде всего, это диалог между обществом и властью, это умение слышать и понимать друг друга. Это оперативное принятие нужных законов. В этом смысле парламентаризм в нашей республике состоялся. Все эти годы законодатели и исполнительная власть Республики Адыгея работали в рамках конструктивного взаимодействия, взаимного уважения и поддержки. Созданная законодательная база позволяет нам успешно разрабатывать и реализовывать самые перспективные инициативы, программы и проекты, поддерживать предпринимательство, активно привлекать инвестиции, проводить

17 марта 2017 года в Республике Адыгея торжественно отметили знаменательное событие – 25-летие с момента образования законодательного (представительного) органа власти региона. Этот день отмечается как День парламентаризма Республики Адыгея. Большой вклад в становление первого в истории республики парламента внес Владимир Иванович Нарожный - Председатель Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея. Парламентарий избирался в законодательный орган в течение пяти созывов. Труд Владимира Ивановича, с которым мы сегодня беседуем, отмечен медалью «За трудовую доблесть», орденом «Знак Почета», Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания РФ, многими медалями и иными наградами федерального и регионального значений.

– Владимир Иванович, кому как не Вам знать историю законодательного органа Республики Адыгея, который Вы возглавляете уже второй созыв. Можно сказать, Вы стояли у самых истоков регионального парламентаризма. Четверть века – немалый срок даже в масштабах

истории. Что удалось сделать за этот период?

– Юбилей - это самый подходящий момент для того, чтобы оглянуться назад, подвести некоторые предварительные итоги, обозначить перспективные цели и задачи.

Дата 17 марта 1992 года навсегда вошла в летопись современ-



эффективную инновационную политику и многое другое.

- Владимир Иванович, а как все начиналось?

- Этапы становления государственности Адыгеи как самостоятельного субъекта Российской Федерации, ее парламентаризма были непростыми. На долю депутатов первого созыва пришлось ответственная историческая миссия – принять базовые, основополагающие законы Республики Адыгея: о государственном флаге, гербе, гимне. Одновременно с утверждением государственной символики шел кропотливый процесс разработки Конституции республики. В состав Конституционной Комиссии во главе с Президентом республики Асланом Алиевичем Джаримовым вошли представители законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Параллельно решались вопросы по законодательному обеспечению государственного строительства, социально – экономического развития молодой республики. Были приняты законы о статусе народного депутата Верховного Совета, о Кабинете Министров - Правительстве, о на-

логовой и бюджетной системе Республики Адыгея и другие.

Эти периоды имели разную динамику, они отличались числом принятых законов. Приоритеты в работе разных созывов тоже были разными, однако есть то, что их, безусловно, объединяет. Это – строгое следование конституционному курсу, ориентир на долгосрочное и устойчивое экономическое развитие, опора на фундаментальные ценности нашего общества, где во главу угла ставят-

ся права и свободы человека, его социальное благополучие.

Практика, нарабатанная депутатами всех созывов в технологии законотворчества, контроля исполнения законов и разрешения противоречий, возникающих при разработке нормативных актов, исправно служит и сегодня. Совместная работа над проектами законов, вовлечение в законодательный процесс органов местного самоуправления, прокуратуры, юстиции, представителей обще-



ПОЗДРАВЛЕНИЕ ВРИО ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ МУРАТА КУМПИЛОВА



ственности - все это позволило наладить продуктивную работу и положительно влиять на социально-экономическое развитие, на достижение гражданского мира и общественного согласия.

Мы взяли на вооружение и богатый опыт предшественников по активному взаимодействию с Федеральным Собранием, Советом законодателей, Правительством России, законодательными органами субъектов Российской Федерации.

Сохраняется преемственность в работе депутатского корпуса всех созывов и по вопросам работы с молодежью. При Государственном Совете - Хасэ Республики Адыгея успешно функционирует пятый созыв Молодежного парламента, с которым мы связываем большие надежды.

- На самом высоком уровне не раз отмечалось высокое качество законодательных решений в Вашем регионе, касающихся социальных вопросов. В

республике, наверное, в силу ее вековых обычаев царит особое отношение к семейным ценностям, к детям, к нравственному воспитанию...

- Да, за все эти годы безусловный приоритет в нашей работе был отдан вопросам, связанным с социальной защитой матерей, детей-сирот, многодетных семей, ветеранов, с патриотическим воспитанием молодежи. Нами принят ряд законов, определяющих систему семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Законодательно обеспечена выплата регионального материнского капитала в размере 50 тысяч рублей на третьего и последующих детей, бесплатное получение в собственность многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства и многое другое.

Совместно с нашими соседями мы делаем все для того, чтобы на Северном Кавказе царили мир и взаимопонимание. Хочу особо отметить совместную работу с нашими кубанскими коллегами. В начале 90-х годов у нас и в Краснодарском крае сложилась ситуация, когда неконтролируемая миграция могла поставить под угрозу стабильность в регионах. И мы совместно разработали за-



конодательную инициативу – проект федерального закона «О миграции в Российской Федерации». Многие его идеи легли в основу российского миграционного законодательства. Между нашими региональными парламентами подписано и действует Соглашение о сотрудничестве.

За четверть века депутаты парламента республики создали надежную правовую базу эффективной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, экономического и социального развития Республики Адыгея, реализации прав и свобод, гарантированных Конституцией страны. Все это позволяет нам с оптимизмом смотреть в будущее.

- Владимир Иванович, депутаты из Республики Адыгея принимают самое активное участие в работе Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Что это дает Вашей республике, всей стране?

- ЮРПА стал действенным механизмом для того, чтобы регионы могли проводить нужные им, да и всей стране, законодательные решения на федеральном уровне. И

действенность эта год от года растет. Если взять законодательные инициативы Республики Адыгея, «пропущенные» через ЮРПА, то более пяти из них уже были одобрены на федеральном уровне.

Так, например, наше обращение, одобренное ЮРПА, к бывшему на тот момент Президенту РФ Д.А. Медведеву, Председателям обеих Палат Российского Парламента С.М. Миронову и Б.В. Грызлову – о необходимости регулирования на законодательном уровне вопроса о структуре государственных образовательных стандартов в части восстановления регионального компонента. Речь шла о предоставлении субъектам Федерации возможности формирования региональной и национально-региональной части федеральных государственных образовательных стандартов. Эта идея была реализована в полном объеме. Во многом учтено и Обращение к Председателю Правительства РФ по вопросу совершенствования системы финансирования обеспечения необходимыми лекарственными средствами отдельных категорий граждан.

В полном объеме реализовано наше Обращение к Министру здравоохранения РФ В.И. Скворцовой по вопросу награждения нагрудным знаком "Почетный донор России" при смешанных формах донорства в целях реализации федерального закона "О донорстве крови и ее компонентов", а также для сохранения и дальнейшего развития системы донорства крови и стимулирования безвозмездной сдачи крови и ее компонентов. Можно было бы привести и другие примеры.

Уверен в том, что ЮРПА доказала свою востребованность, прочно вписавшись в структуру многогранных связей субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ. Федеральным центром поддержки многие предложения Ассоциации: по совершенствованию налогового законодательства, усилению борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, по проблемам миграции, противодействия обороту фальсифицированных лекарственных средств, поддержке отечественного сельскохозяйственного производства и многие другие.

Геннадий Белоцерковский



Самое активное участие в 26-й Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации планирует принять делегация Республики Адыгея. Ее инициативы всегда отличают актуальность и тщательная юридическая проработанность. Не станет исключением и новый форум ЮРПА. Сегодня мы попросили рассказать о тех вопросах, которые будут представлены на Конференции.

Поддержать села, не вошедшие в программу поддержки

Аскер Савв, заместитель Председателя Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея – председатель комитета по аграрной политике, имущественным и земельным отношениям.

Ощутимый импульс для развития наших сел дала реализация федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года". В рамках ФЦП в Республике Адыгея освоено уже более 135 млн. рублей. Это позволило решить многие наболевшие вопросы.

К сожалению, в Адыгее есть восемь сельских населенных пунктов, на которые действие Программы не распространяется. Они входят в муниципальное образование "Город Майкоп" - городской округ, административный центр которого город Майкоп, являющийся столицей республики. Этот факт и не позволил многим селянам стать участниками Программы. А ведь эта «восьмерка» – самые настоящие села с ярко выраженной аграрной спецификой! Площадь их сельхозугодий превышает 12,6 тысячи гектаров, в основном это пашня. Растениеводством здесь заняты десятки предприятий, сотни крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Почему же их не «увидела» целевая Программа? Дело в том, что в этом документе определено: под сельской местностью (территориями) понимаются



сельские поселения или сельские поселения и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района. Это определение относится и к сельским населенным пунктам и рабочим поселкам, входящим в состав городских округов. А вот городские округа, на территории которых находятся административные центры субъектов РФ, из списка решили исключить.

С логикой такого решения мы не можем согласиться. Его авторы, видимо, считают, что близость сел к крупным городам автоматически дает им преференции – повышает качество жизни, облегчает приток инвестиций и специалистов и т.д. И в таких селах живется едва ли не так же комфортно, как в городах. Мол, о какой сельской местности тогда речь? Вот с этим тезисом и готовы поспорить и наши депутаты, и большая часть селян, которых поделили на своих и чужих.

Хотя очевидно, что всем им приходится жить и работать примерно в равных условиях.

К сожалению, наши доводы, сформулированные в Обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру сельского хозяйства РФ А.Н. Ткачеву, остались без удовлетворения. Официальный ответ за подписью замминистра И.В. Лебедева нас не устраивает. Однако я уверен, что в этом вопросе еще рано ставить окончательную точку. Надеюсь, что нашу позицию разделят коллеги по ЮРПА, и в итоге мы сможем выработать коллективную точку зрения по данному вопросу и будем услышаны федеральным центром.

Ответственность должна быть соразмерна допущенному правонарушению



Олег Картамышев, председатель комитета Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея по строительству, транспорту, связи и ЖКХ.

В соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

В настоящее время за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере – от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Необходимо отметить, что, несмотря на наличие серьезной общественной опасности в указанных правонарушениях, верхний предел санкции за его совершение – ниже максимально-го размера административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, размер санкции не отвечает принципу соответствия наказания совершенному правонарушению и не служит стимулом для упорядочивания деятельности застройщиков в указанной части.

В целях усиления административной ответственности лиц за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию и для более полной реализации целей административного наказания по предупреждению совершения новых

правонарушений в данной сфере в Государственном Совете – Хасэ Республики Адыгея решили выйти с законодательной инициативой в Государственную думу Российской Федерации в части увеличения размера санкции, установленной частью 5 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. С этой целью разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Так, за совершение указанного правонарушения проектом федерального закона предложено установить наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Эту инициативу мы планируем вынести на рассмотрение очередной Конференции ЮРПА.

Льготы для будущих магистров и государственная поддержка авиационных спортивных клубов ДОСААФ России.

Тембот Шовгенов, председатель комитета Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по образованию, науке, делам молодежи, спорту, СМИ и взаимодействию с общественными организациями.

В последние годы серьезные перемены произошли в вузовском образовании. В частности, оно стало двухуровневым – те, кто окончил бакалавриат, могут продолжить обучение в магистратуре. Однако для ряда молодых граждан такой выбор означал бы потерю выплаты страховой пенсии по случаю потери кормильца, причем в течение целого года. Продолжение учебы для многих из них было бы очень затруднительно.

Почему так происходит? В соответствии с федеральным законодательством право на получение такой пенсии, а также социальной пенсии нетрудоспособным гражданам имеют дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет. В случае, если они поступят в вуз на очное отделение, то выплата пенсии продолжится и будет идти до окончания ими такого обучения, но - не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

И вот здесь возникают сложности - с теми, кто решил продолжить обучение в очной магистратуре. Срок обучения в ней составляет два года и завершается, когда студенту уже исполнится 24 года. А пенсии разрешено начислять только до 23-летнего возраста их получателей. На наш взгляд, было бы справедливой мерой увеличить возрастной критерий для назначения указанных пенсий именно до 24 лет. Необходимо помочь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, достойно завершить образование.



С просьбой рассмотреть этот вопрос Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея обратился к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ В.В. Володину и Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву. Мы рассчитываем, что на предстоящей Конференции ЮРПА к нашему голосу присоединятся коллеги из других регионов.

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея обратился к Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву, а также к Председателю Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России А.П. Колмакову еще с одной просьбой – оказать помощь авиационным спортивным клубам страны. Авиаклубы многое делают для патриотического воспитания молодежи, ее подготовки к службе в российской армии. Некогда мощная сеть предпрофессиональной подготовки летного состава в авиаклубах ДОСААФ России сегодня находится в ситуации выживания. Их материально-техническая база, созданная еще в советские времена, не соответствует современным требованиям.

К сожалению, в условиях экономического кризиса бюджет республики не располагает такой возможностью. В аналогичной ситуации находятся многие субъекты Российской Федерации. Принимая во внимание серьезность задач, возложенных государством на авиационные спортивные клубы, Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея в своем Обращении просит власти страны рассмотреть вопрос о принятии федеральной программы государственной поддержки авиационных спортивных клубов ДОСААФ России.

Геннадий Белоцерковский

Населённые пункты Ростовской области получили почётные звания воинской доблести

В Ростовской области началась реализация нового областного закона, учредившего региональные почётные звания «Город воинской доблести», «Населённый пункт воинской доблести» и «Рубеж воинской доблести».

В преддверии Дня Победы соответствующие грамоты в торжественной обстановке были вручены Губернатором Ростовской области Василием Голубевым представителям города Азова, станицы Тацинская, села Куйбышево, посёлка Матвеев Курган и трём поселениям Неклиновского района — Вареновке, Самбеку и Советке.



Герои бессмертны

Наверное, ключевое значение для полного окружения 4-й армии Паулюса под Сталинградом и недопущения прорыва кольца окружения сыграли бои близ донской станицы Тацинская. Именно героизм участников легендарного Тацинского танкового рейда оставил окруженных в Сталинграде немцев без поддержки с воздуха, которую Гитлеру «гарантировал» его лучший маршал Геринг. Зимой 1942 года фашистский аэродром был стёрт с лица земли внезапной атакой. Оккупанты потеряли тогда более трети самолётов авиакорпуса и всё наземное оборудование.

А высоты Миус-фронта, что полыхал на западе Ростовской области?

В годы Великой Отечественной здесь шли ожесточённые бои, в ходе которых был прорван оборонительный вал, который оккупанты сравнивали с «линией Мажино». На прорыве этого рубежа погибло более 830 тысяч советских солдат. По своей значимости, кровопролитию и масштабам потерь эти бои сопоставимы с битвой на Курской дуге.

В канун 9 мая именно здесь, на мемориале «Самбекские высоты», на месте создания народного музея, с почестями были захоронены останки 46 советских воинов. Их нашли поисковики на рубежах линии обороны, которая проходила под Ростовом в 1941-1942

годах. Среди найденных – и экипаж дальнего бомбардировщика ДБ-3Ф. В октябре 1941-го недалеко от Самбекских высот экипаж направил свой горящий самолет на колонну немецких танков.

По номеру двигателя поисковикам удалось установить имена троих героев: штурмана, лейтенанта Павла Лыхопий (уроженца Полтавской области); стрелка-радиста старшего сержанта Алексея Нарижного (уроженца Харьковской области); стрелка, младшего сержанта Владимира Дзюба (уроженец станицы Прохладная Кабардино-Балкарской АССР).



Рядом с мемориалом «Самбекские высоты» были также обнаружены останки курсантов Ростовских училищ, ополченцев, бойцов батальонов НКВД и пехотинцев кадровых частей Красной Армии, погибших при защите Ростова-на-Дону в октябре-ноябре 1941 года. В этих местах они остановили продвижение 1-й танковой армии немецкого генерала фон Клейста.

А всего за четыре военных года погибло более 300 тысяч жителей Ростовской области. В Ростове-на-Дону после освобождения от фашистов осталось меньше трети населения — около 170 тысяч человек. Каждая улица в донской столице, в других городах и поселениях области за годы войны фактически побывала ареной боевых действий. Ростов был отнесён к 15 городам СССР, наиболее пострадавшим от военных действий и оккупации.



Увековечиваем «вглубь»

...Так нужно ли продолжать практику увековечивания былых подвигов, продвигая их вглубь – от крупных столичных городов вплоть до известных только по военным мемуарам поселков и хуторов? Однозначно, нужно. Именно так оценили новый областной закон в ходе расширенного выездного заседания Комитета ЗС Ростовской области по законодательству. Не случайно оно проходило в Доме офицеров Южного военного округа, что стоит в центре донской столицы. Здесь расположен главный окружной военно-исторический музей, экспозиции которого посвящены событиям Великой Отечественной войны. С экскурсии по музею и началась работа выездного заседания. Кроме депутатов ЗС, мероприятие собрало представителей муници-



героев, подчас забытых или недооцененных. Работа, что называется, пошла вглубь. За дело взялись власти российских регионов, присваивая их городам и весям звания «воинской доблести». В феврале 2017 года и в Ростовской области был принят соответствующий региональный закон. При его разработке учли опыт других субъектов Федерации.



пальных образований, членов общественных организаций, историков-краеведов, журналистов.

Собравшиеся вспоминали предысторию документа. Еще в советский период немало городов, оказавших немецко-фашистским войскам достойный отпор и проявивших при этом массовый героизм, получили звание городов-героев. Среди них - Москва, Ленинград, Сталинград, Севастополь, Тула, Смоленск... Всего их 13, включая Брестскую крепость. В 2006 году в России было учреждено новое звание для городов. Их стали величать городами воинской славы. В донском регионе ими стали Ростов-на-Дону и Таганрог - из 45-ти по стране! И вот сравнительно недавно начался новый этап работы, призванной увековечить подвиги



Только раз в год

В данном документе предусмотрено создание областной комиссии по присвоению новых почетных званий. В этот совещательный орган вошли руководители органов власти, ученые-историки, работники учреждений образования и культуры, представители общественных объединений. Тем, кого выберут, будут вручаться соответствующие грамоты, а на территории населенного пункта могут быть установлены соответствующие памятные знаки. Делать это решено в торжественной обстановке накануне Дней воинской славы России либо юбилейных дат территорий, которым будет присвоен новый титул.

Важно заметить, что при присвоении званий «воинской доблести» на Дону будут учитываться – в отличие от других аналогичных званий – события не только Великой Отечественной войны, но и более ранние. Первое звание города воинской доблести уже присвоено городу Азову, в частности, за героические действия казаков, выдержавших в начале 17 века осаду в стенах крепости Азов, окруженной армией турок Османской империи. Этот славный эпизод навсегда вписан в российскую историю как «Азовское сидение».

А что же события Гражданской войны в России? Их решено вынести за скобки областного закона. Оно и понятно: героизм в междоусобной брани, когда брат идет на брата, вряд ли стоит прославлять.

— Понятно, что каждое из муниципальных образований хочет, чтобы именно его историческую справку рассмотрели в первую очередь, удовлетворив ходатайство о присвоении почетного звания. Но это невозможно, так как соответствующий закон был принят относительно недавно. Считаю, что в год стоит присваивать не более одного звания в каждой категории, иначе оно просто обесценится, — считает заместитель председателя ЗС – председатель комитета по законодательству Ирина Рукавишникова.

...В соответствии с областным законом, предложения о присвоении почетных званий могут вносить жители области, общественные объединения и орга-



ны местного самоуправления. К ходатайству, помимо решений представительных органов соответствующих муниципальных образований, должны будут прилагаться исторические справки и другие документы, подтверждающие, что описанные исторические события имели место на данных территориях.



Пока не похоронен последний солдат...

Донской парламент вошел в число инициаторов изменений федерального закона об увековечении памяти погибших при защите Отечества.

Конечно, работа по увековечению памяти была бы ущербной без того, чтобы в должном состоянии находились воинские захоронения, чтобы, наконец, обрели свои могилы и – по возможности – имена те, чьи останки до сих пор лежат непогребенными на полях бывших сражений. Их на Дону еще немало, и особенно – на линии Миус-фронта. Именно здесь чаще всего работают поисковые отряды, цель которых благородна: отдать погибшим последние почести. Но вот с этим в послед-

нее время возникают проблемы. Дело в том, что в 2014 году была, по сути, подорвана сложившаяся и довольно стройная система поисковой работы. Тогда на федеральном уровне определили: полномочия по определению порядка организации и проведения поисковой работы устанавливаются приказом Минобороны России. Он и определил порядок проведения поисковых работ. У регионов фактически изъяли полномочия по осуществлению правового регулирования в этой сфере, как следствие, и участие в координации деятельности поисковых общественных объединений.

Депутаты Донского парламента считают: такая практика в дальнейшем может привести к разобщенности поисковых общественных объединений, утрате контроля за их деятельностью и к росту нарушений федерального законодательства в данной сфере.

- Поисковая деятельность продолжается, но нередко ситуации, когда работа поисковых отрядов оказывается в не рамках правового поля, - считает Председатель Законодательного собрания РО Александр Ищенко. - Этой темой мы занимаемся достаточно давно. В прошлом году депутаты Законодательного Собрания инициировали разработку соответствующего проекта федерального закона. Мы передали его нашим коллегам в Государственную Думу, и они внесли его на рассмотрение в профильный комитет. Для того чтобы усилить региональную составляющую в этом проекте и обеспечить дополнительную поддержку при прохождении документа в Федеральном Собрании, мы решили войти в состав его инициаторов.



Этот шаг был официально закреплен 12 мая на очередном заседании Донского парламента, когда было принято Постановление о включении ЗС Ростовской области в состав инициаторов изменений в федеральный закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Геннадий Белоцерковский





В конце прошлого года партия "Единая Россия" инициировала четырех новых партийных проекта - "Городская среда", "Местный дом культуры", "Театры малых городов" и "Парки малых городов". Проекты рассчитаны на 5 лет. К их реализации в регионах страны приступили уже с начала 2017 года. Сегодня мы расскажем о том, как идет работа над проектами в Ростовской области.

Достаточно полная информация о старте проектов на Дону прозвучала в Заксобрании Ростовской области на заседании Президиума фракции «Единая Россия». Депутаты ЗС обсудили ее вместе с однопартийцами из Государственной Думы РФ, представляющими в ней донской регион.

Итак, расскажем по порядку

«ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

Уже в 2017 году на реализацию проекта Ростовская область получит из Федерации 868,5 млн. рублей. Еще 190,6 млн. добавит в порядке софинансирования Ростовская область. Две трети средств федерального бюджета должны пойти на благоустройство дворов, остальная треть - на приведение в порядок общественных пространств, объектов городской среды. Имеются в виду на крупные объекты озеленения - парки, скверы, набережные и т.д. Первыми городами - участниками данной программы станут Ростов, Таганрог, Азов, Донецк, Зверево, Гуково. Остальные муниципальные образо-

вания в течение 2017 года должны будут разработать свои предложения для включения в финансирование на 2018-2022 годы. Окончательные решения, где и каким образом провести благоустройство по партийному проекту, будут приняты после обсуждения с жителями - исходя из их предложений.

Работа предстоит большая. Даже в относительно благоустроенном Ростове-на-Дону, только десятую часть дворов можно считать удовлетворительными по их состоянию и уровню комфорта.

Председатель ЗС Ростовской области, секретарь регионального отделения партии «Единая Россия»

Александр Ищенко, выступая на Президиуме фракции, подчеркнул: «Мы должны донести до всех исполнительных органов власти, которые будут операторами выполнения проектов, одну простую вещь - речь идет не об освоении средств, а о возможности качественно изменить облик нашей городской среды».

Важно, что впервые партия ЕР берет на себя контроль за исполнением партпроектов на всех этапах их реализации. В этой работе решено задействовать депутатов всех уровней - Государственной Думы РФ, Заксобрания РО, представительных органов муниципальных образований.

«МЕСТНЫЙ ДОМ КУЛЬТУРЫ»

Региональным координатором проекта является Александр Шолохов, депутат Госдумы РФ, зам. председателя комитета ГД по культуре.

Партийный проект направлен на развитие и обновление материально-технической базы сельских клубов и домов культуры в городах с населением менее 50 тысяч человек. Он появился во исполнения наказов избирателей. Дома культуры в малых населенных пунктах чаще всего являются единственным центром дополнительного

образования детей и подростков, досуга населения, сохранения и развития народного творчества. Более половины всех объектов (а их в стране около 35 тысяч) нуждаются в ремонте и обновлении своей материально-технической базы. На эти цели Федерация выделяет 1,4 млрд. рублей в год - на 2017 - 2019 годы. К этому подключат также местные бюджеты и внебюджетные источники.

В Ростовской области благодаря проекту отремонтируют десятки ДК. Важно при этом, чтобы

на местах были уже готовые проекты строительства и реконструкции. Так и получилось, например, в ДК Неклиновского района. Здесь проходит много серьезных мероприятий областного уровня - такие межрегиональные фестивали, как «Берега дружбы», «Славянский круг», «Покровский бульвар», а также районные и отраслевые праздники. В то же время здание построено еще полвека назад, и хотя его реконструировали, слабым местом осталось сценическое освещение. И вот благодаря

проекту ЕР уже вскоре ДК будет оснащен новейшим светотехническим оборудованием.

«Когда заработала эта программа восстановления сельских клубов, у нас появилась возможность реализовать ее не только в районном ДК, но и в кинотеатре

«Мир», а также на территории сельских поселений», — говорит глава администрации Неклиновского района Василий Даниленко.

К проекту подключаются и областные средства. Так, недавно Губернатор Василий Голубев распорядился выделить почти 5,8

млн. рублей на разработку проектно-сметной документации по строительству ДК на 200 мест в Аксайском районе, в станице Ольгинской. Само строительство ДК на месте сгоревшего еще в 90-х годах объекта может начаться уже в 2018 году.

«ТЕАТРЫ МАЛЫХ ГОРОДОВ»

Данный партийный проект предназначен для городов с численностью до 300 тыс. человек. Их театры получают дополнительные средства из бюджетов разных уровней на постановки новых спектаклей, на приобретение декораций и театрального реквизита и др. На Дону координатором проекта утвержден Вячеслав Кущев - художественный руководитель - гендиректор Ростовского государственного музтеатра, Председатель Общественной палаты РО, заместитель Секретаря регионального отделения партии ЕР.

В Ростовской области в проект включены все 4 муниципальных театра – в Таганроге, Новошахтинске, Шахтах и Новочеркасске. В 2017 году из федерального бюджета на их поддержку выделяется субсидия в 17,8 млн. рублей. Софинансирование из бюджета РО составит около 2 млн. рублей.

В каждом регионе, участвующем в проекте, создаются, формируются Общественные советы проекта. В донском регионе такой Совет возглавил депутат ЗС Ростовской области Максим Гелас.

Вячеслав Кущев уже встретился с коллективом Таганрогского театра имени А.П. Чехова. Рассмотрели этапы реализации проекта. Отмечалось, что выделенные театру 4,8 млн. рублей пойдут на покупку звуковой и осветительной аппаратуры, средств создания спецэффектов, другого современного оборудования. Это позволит более энергично и качественно обновлять театральный репертуар, придать новый импульс деятельности актеров. То же самое можно сказать и о других театрах, задействованных в проекте.

«ПАРКИ МАЛЫХ ГОРОДОВ»

В 2017 году этот проект реализуется в городе Азове. Его детали обсуждались за «круглым столом», который вел спикер Заксобрания Ростовской области Александр Ищенко. Свое мнение высказывали депутаты ЗС, руководители профильного министерства, главы администраций городов, представители общественности и др.

– Проект предполагает как реконструкцию существующих парков, так и создание новых рекреационных зон, - рассказал спикер ЗС РО Александр Ищенко. - Он рассчитан на шесть лет. На его реализацию в федеральный и областной бюджеты заложены существенные средства. Азов выбран не случайно. Во-первых, это один из городов, где будут принимать участников чемпионата мира по футболу 2018 года. Во-вторых – это определяющее – город является жемчужиной в донском туристическом

ожерелье. Ему скоро уже 950 лет, а отдельные историки утверждают, что и больше. Здесь много зелени, парков. На примере Азова мы хотим отработать технологию изменения комфортности городской среды, чтобы в дальнейшем тиражировать этот опыт в других городах области.

Новый федеральный проект масштабный. На обустройство парков и скверов в городах России с населенностью до 250 тысяч человек из федерального бюджета будет выделяться по 500 млн. рублей ежегодно в течение ближайших трех лет. Из них в 2017 году 24,9 млн. рублей предназначено Ростовской области. Эти средства, а также 5,5 млн. рублей из областного бюджета пойдут на реконструкцию парка «Юность» в городе Азове. Парк общей площадью 5,5 гектара примыкает к строящемуся стадиону, задействованному в событиях будущего ЧМ по футболу. Вместо полразрушенного

асфальта здесь уложат тротуарную плитку, установят скамейки, урны, фонари и т.д..

– Этот проект не может существовать без мнения граждан. Предварительно были проведены общественные слушания, консультации с жителями города, которые пожелали возродить именно этот парк. Мы будем прислушиваться к их точке зрения, – отметил председатель комитета ЗС по местному самоуправлению Сергей Бездольный, он же координатор партийного проекта.

Какие города Дона, кроме Азова, могли бы последовать его примеру? Условие здесь одно: активность жителей. Они могут разместить свои заявки на сайте регионального отделения партии «Единая Россия». Если заявок будет достаточно много, это сможет повлиять на выбор новых объектов для реконструкции.

Геннадий Белоцерковский

НИКОЛАЙ ЭРДНЕЕВИЧ НУРОВ.

Коммунист нашего времени



Несколько лет назад на выборах пришлось обратить внимание наблюдателей на зафиксированные мною нарушения. После чего представитель ЛДПР заинтересованно спросил, за кого я проголосовала.

– За коммунистическую партию.

– Вы, молодая женщина! За коммунистов! Почему?

– Коммунисты дали возможность моим родителям получить высшее образование. Государство за честный труд предоставило им квартиру. Дед и бабушка построили два дома, вели подсобное хозяйство, ежегодно отдыхали по профсоюзным путевкам. У нас с братом было счастливое здоровое детство. Получая высшее образование, на повышенную стипендию в 75 рублей, я, студентка, вполне могла жить. Было гарантированное рабочее место по специальности. Кого и за что мне благодарить сегодня?

Ответом было молчание.

Оговорюсь сразу: этот материал – не запланированное интервью. Просто беседовали два человека о прошедшем и будущем, о работе и детях. Прошло время, и вдруг мне подумалось: может быть, эта встреча была знаковой? И теперь есть, кому сказать «спасибо» адресно, заслуженно, – за всех, кто был честен перед собой, своим выбором и людьми.

Николай Эрднеевич Нуров – заместитель Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, руководитель депутатской фрак-

ции Калмыцкого республиканского отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия. Его биография в свободном доступе, и она красноречиво свидетельствует о том, что перед нами – не «балконный фермер» и не наследственный номенклатурщик

О ПАРТИИ

– Есть мнение, что коммунистические идеи себя изжили. Да, в Советском Союзе на том этапе и в существовавшем виде система компартии пребывала в кризисе, требовалась многопартийность как залог развития, антизастоя. Но зачем при этом было преступно разрушать страну?!

Идеи коммунизма по-прежнему актуальны: 100-летие Великой Октябрьской социалистической революции готовятся праздновать во многих странах, особенно широко в Китае, Вьетнаме, Лаосе. Китайцы многое взяли из опыта нашей страны и до сих пор разбирают ошибки КПСС, чтобы не повторить их. Грандиозный рывок Китая трудно переоценить. Кстат, у нас существует ряд межпартийных соглашений с китайскими товарищами, и молодежь ездит по обмену.

К слову, постулаты коммунистов – это незываемые основы общества, вторящие основам христианской морали. Жаль, что сегодня церковь активно занимается имущественными спорами, политикой. А ведь забота о душе человека, битва за добро – превыше всего в любой религии.

В Калмыкии традиционно сильно влияние КПРФ, –в предыдущем созыве у нас была одна из самых многочисленных фракций в России (более 26%). Из них 4 человека были приглашены работать в органы исполнительной и представительной власти. Сейчас мои ближайшие соратники-депутаты – врач, учитель-историк, военнослужащий-орденоносец. Профессии, по моему глубокому убеждению, всегда олицетворявшие в России честь и совесть.

Коллектив в КРО КПРФ возрастной, но молодые подтягиваются. И это при том, что у партии нет возможности вести широкую агитационно-пропагандистскую деятельность среди молодежи, особенно среди студентов, а для вступления в ряды коммунистов по-прежнему нужны рекомендации, необходимо платить взносы, участвовать в собраниях, и молодежь это напрягает.

Люди в партии должны РАБОТАТЬ! С пониманием того, что за отстаиваемой позицией – не личные амбиции, а интересы республики. Нужно принимать такие законы, чтобы люди жили достойно. Ради этой цели я готов сотрудничать с любой партией. Но бывают и жесткие споры. В законы вчитываюсь скрупулезно – рутинная работа, но отстаивать свою точку зрения обязан аргументированно.

О ЗЕМЛЕ, СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

– Так сложилось, что, много лет проработав в гуще событий, на земле, с людьми, я четко и ясно вижу точки роста в том или ином направлении сельского хозяйства. Одна из острых проблем – дефицит кадров. Людей с высшим образованием немало. И график тебе нарисуют, и схему вычертят... А нужен прораб с опытом, умелые штукатуры! Нужен зоотехник, который и рацион составит, и со скотиной готов быть сутками.

У нас аграрная республика, интересы производителя – на первом месте. Например, мы хотим вернуть Закон о кооперации. Селу это необходимо! Ведь наши товары не попадают в торговые сети, а только на рынок. Крестьяне должны зарабатывать, и соответствующий опыт, хорошо себя зарекомендовавший, есть. Хотим доработать практику народного контроля – это мощный инструмент. Увеличить ассигнования на развитие сельского хозяйства до 7% расходной части бюджета; определить предельный уровень наценки от закупочной цены. Наше сельское хозяйство может прокормить до 800 млн человек.

Нельзя быть варваром на своей земле. Нужно уметь вкладывать и вкладываться. И потому еще одна из задач – изъять у владельцев не используемые по назначению земли и вовлечь их в севооборот. Почвы деградируют, без повышения плодородия – никак.



На Внеочередном XVI съезде КПРФ.
Подмосковье, 25 июня 2016 г.

ОБ ИСТОРИИ

– Недавно завершена работа над книгой «Калмыкия в XX веке», которую спонсирует республиканское отделение КПРФ. В этом научном труде собраны только документальные факты, архивные материалы. Зачем это нужно? Непростая история у республики – сколько примеров истинного самопожертвования и предательства! Но если замалчивать факты своей истории, исказить, результатом может стать Майдан и новые поколения фашистов.

Отношение к Сталину у меня неоднозначное: кому, как не калмыкам, знать, что такое репрессии. При этом, даже будучи высланными в Сибирь, калмыки трудились на совесть, многие отдавали для фронта последнее, не считая обиды. И то, что под руководством Сталина и партии СССР выиграл войну в 1941-1945 г. г. – это неоспоримо.



Элиста, 9 мая 2016 года.

Сегодня имя Сталина вспомнили в связи с разгулом коррупции. Даже от стариков-калмыков доводилось слышать: «Сталина на них нет! Расстрелял бы всех этих воров!» Люди, пережившие ссылку, вспоминают, как на их глазах поднималась после войны страна, как уже в 1947 году отменили карточную систему на товары.

В КПРФ считают, что цифры репрессий в СССР сильно преувеличены, хотя оправдывать расправу над народами по национальному признаку, как и расстрелы по наветам, я не могу. По данным прокуратуры (нынешней) за 30 лет правления Сталина было осуждено 4,6 миллиона граждан, из которых 600 тысяч было приговорено к высшей мере наказания. Ну, а нынче за 25 последних лет доведено до самоубийства 800 тысяч человек. 120 тысяч погибло в чеченской войне. Это данные статистики. А сколько людей гибнет из-за плохих дорог! Да, сегодня не высылают. Но очень много калмыков сами вынуждены уезжать на Крайний Север, в Сибирь, чтобы прокормить семьи.

Под патронажем КП готовится выставка в Республиканском национальном музее о становлении Советской власти в Калмыкии. Молодёжь, в первую очередь, должна знать правду.

О ДЕТЯХ

– Никогда не забуду рассказ деда о том, как на его глазах гибли юные солдаты – русские, казахи, кавказцы и другие. Их подвозили вагонами и бросали, необстрелянных, в атаку. Тонкие мальчишечьи шеи убитых дед не мог забыть до конца жизни... Отсюда, наверное, и формируется сознание общности истории, сопереживания, человечности, истинного патриотизма. Это одно из самых сильных впечатлений моего детства.

Переживаю за своих дочерей: как они будут жить дальше? В обществе потребления, где размыты рамки дозволенного, не так просто оставаться Человеком. С маленькими было спокойнее (улыбается). Сколько ребятшек – друзей дочек – выросло на нашем крыльце! Теперь жду, когда зашумят у порога друзья внуков.

Пока в Думе будут политики, мечтающие о том, чтобы на крыльце их дома в России вырастали счастливые дети, у страны есть будущее.

О. Константинова
Фото Надежды Куменовой
и Николая Бошева

ИГОРЬ МАРТЫНОВ:

«Каждый бюджетный рубль должен расходоваться эффективно»



СПРАВКА:

Игорь Александрович Мартынов – председатель Думы Астраханской области шестого созыва, секретарь астраханского регионального отделения партии «Единая Россия», председатель комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству. До избрания в региональный парламент представлял Астраханскую область в Совете Федерации Российской Федерации, а еще раньше был главой муниципального образования «Камызякский район» Астраханской области.

Законодательное обеспечение развития региона

Действующий региональный парламент шестого созыва, по сравнению с предыдущим, обновлен почти на две трети. Новые люди – это новые идеи. У них свой взгляд на актуальные вопросы. При этом большинство депутатов настоящие профессионалы, имеющие практический опыт в разных отраслях.

С момента избрания прошло восемь месяцев, и уже можно подводить некоторые итоги. Приняты законы Астраханской области, направленные на совершенствование налогового законодательства. Приоритетным в сфере государственного устройства и местного самоуправления были вопросы совершенствования системы гарантий и прав граждан, противодействия коррупции.

В повестке заседаний комитетов и Думы чаще других значатся вопросы социальной поддержки, развития здравоохранения, образования, культуры, науки, защиты прав и интересов семьи и детей. Рассмотрен и поддержан депутатами блок правовых норм, регулирующих правоотношения в этой сфере. В том числе базовый, вновь созданный, областной закон, который систематизировал меры социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области. Ранее они регулировались четырьмя десятками нормативных актов.

Законодательная власть работает в тесном контакте с исполнительной властью региона. Главная цель – обеспечение социально-экономического развития территории. Поэтому, когда губернатор и министры докладывают о состоянии экономики, депутаты для себя отмечают, какие результаты дало принятие тех или иных правовых актов, и на каких направлениях предстоит в дальнейшем сосредоточить основные усилия.

Необходимо изменить логику межбюджетных отношений

Важное направление работы депутатского корпуса – наращивание доходной части регионального бюджета. Главный финансовый документ области формировался в исключительно сложной ситуации, связанной как с общемировыми тенденциями, так и с изменениями

федерального законодательства. В результате налогового маневра из областного бюджета выпало несколько миллиардов рублей. Если в 2014 году доля налоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет Астраханской области, составляла половину от собранных на территории, то в 2016 году – лишь треть.

И этот вопрос актуален для многих регионов. Недавно обсуждали проблему обеспечения сбалансированности на заседании комиссии Совета законодателей России по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству. Имеющиеся у регионов доходы не в полной мере обеспечивают выполнение полномочий. Аналогичная ситуация и у органов местного самоуправления. Будучи главой муниципального образования, на личном опыте убедился, как сложно работать в таких условиях.

Считаю, что для полноценного и системного развития в регионе должно оставаться не менее 50% собранных налогов. Также, на мой взгляд, в корректировке нуждаются условия предоставления бюджетных кредитов. Это позволит обеспечить развитие экономики даже в сложной ситуации. Свой комплекс предложений мы внесли на рассмотрение федерального центра.

А пока расходы бюджета на 2017 год были заложены по принципу жесткой экономии. Поэтому мы с коллегами сосредоточили усилия на рациональном распределении имеющихся средств, чтобы каждый рубль расходовался с максимальной эффективностью.

В Думе Астраханской области действует рабочая группа по развитию экономики и оптимизации бюджетных расходов. В нее вошли руководители профильных комитетов или их заместители, представители всех фракций. Определили четыре главных направления деятельности: поиск резервов по дополнительному налоговому и не-

налоговым доходам, развитие экономики, сокращение затрат и оптимизация органов управления.

При этом все участники рабочей группы считают, что сама по себе экономия существенно денег в бюджет не прибавит. Для развития нужны инвестиции, стабильно работающие предприятия и новые рабочие места. И в рамках наших полномочий мы стремимся создать необходимые правовые условия для этого. В завершающей стадии подготовки находятся поправки в региональные законы об инвестиционной политике, о стратегическом планировании, о бюджетном процессе. Также, у рабочей группы есть предложения по повышению эффективности государственных программ.

Особое внимание депутаты уделяют увеличению налоговой базы. Инструментом должна стать патентная система налогообложения. И сейчас в федеральное законодательство наша рабочая группа готовит поправки о расширении перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться такая система. Мы убеждены, что это будет способствовать выводу бизнеса «из тени».

В основе партийных проектов – указы избирателей

Еще одним механизмом решения проблем региона является реализация партийных проектов. Они направлены на поддержку материнства и детства, развитие спорта, улучшение городской среды и многого другого.

В Астраханской области реализация проектов партии «Единая Россия» идет успешно. И они востребованы людьми, потому что формируются на основе указов избирателей. Именно это повышает авторитет политической структуры и позволяет «Единой России» оставаться крупнейшей в стране. Только в нашем регионе работают 16 местных отделений, которые объединяют почти 14 тысяч партийцев и порядка 8 тысяч сторонников. Фракция «Единой России» в Думе Астраханской об-

ласти – самая многочисленная. В ней 36 из 57 депутатов.

В 2017 году к реализации на территории Астраханской области запланировано еще несколько проектов: «России важен каждый ребенок», «Детский спорт», «Безопасные дороги», «Местный дом культуры», «Городская среда» и многие другие. Отмечу, что объекты для строительства и ремонта за счет таких средств, выбирают сами жители. Именно их указы становятся определяющими.

Большое внимание уделяется работе с обращениями граждан. Любой желающий может обратиться со своими проблемами в общественную приемную. Вопросы, с которыми приходят на прием астраханцы, разные. И многим удается помочь. Это очень важно, ведь обращения граждан – критерий доверия к партии.

Дельта Волги нуждается в особой заботе

2017 год Президент России Владимир Путин объявил Годом Экологии. И к теме охраны окружающей среды приковано повышенное внимание общественности. В особой заботе нуждаются водные ресурсы.

Низкий и поздний паводок, отсутствие наполняемости западно-подстепных ильменей, недостаток воды для нужд сельского хозяйства, снижение ее уровня в водоемах и, как следствие, гибель рыбы – вот главные проблемы экологии нашего края. Специалисты считают, что необходимо менять режим спуска воды Волжско-Камского каскада ГЭС, учитывая потребности регионального развития. К примеру, в этом году вода в область пришла в мае, а для нереста она была нужна в апреле.

Конечно, учесть интересы одновременно всех территорий волжского бассейна и при этом угодить энергетикам, трудно, но можно. В любом случае в приоритете – обеспечение водой населения и сохранение биоресурсов края. Сейчас профильный комитет областной Думы работает над этим вопросом, и мы ждем его предложений по решению проблемы.

Воспитание патриотизма – это комплекс задач

Тема патриотического воспитания сегодня значима и актуальна. Олимпийские игры в Сочи, воссоединение Крыма с Россией, акции «Бессмертный полк», «Георгиевская ленточка» и «Свеча памяти» обеспечили рост патриотизма, который находит отражение и в законодательстве. Наш регион – не исключение.

В Астраханской области идет подготовка закона о патриотическом воспитании, в создании которого, кроме депутатского корпуса участвуют и представители общественных организаций. Считаю, в законе акцент должен делаться не только на военной тематике, но и других направлениях. Ведь патриотизм – это любовь к родной стране, почитание культурных и исторических традиций, гордость за достижения соотечественников в спорте и труде.

Региональные поисковые отряды служат наиболее ярким примером гармоничного сочетания всех аспектов патриотического воспитания. Поисковики – это и спортсмены, и исследователи, и историки, и программисты. Ведь они работают не только «в полях», но и с архивами, создают базы данных, делают фото и видео репортажи. Их усилиями восстановлено 358 имен астраханцев, погибших в годы Великой Отечественной войны и ранее считавшихся пропавшими без вести. Пополняются списки наших земляков – Героев Советского Союза. Еще в прошлом году их было 117, а в 2017 году к ним добавилось еще 10 человек, чьи заслуги перед Родиной нашли свое подтверждение.

Такой труд требует поддержки. Многие региональные парламентарии оказывают помощь поисковикам, но и особый знак отличия за эту работу будет очень кстати. Сейчас проект закона дорабатывается, и совсем скоро он будет вынесен на обсуждение комитета.

Записала Ирина Чернухина

КРЫМ. ОБЩАЯ С РОССИЕЙ СУДЬБА



В работе Конференции ЮРПА в Ростове-на-Дону впервые в качестве полноправного члена Ассоциации будет представлен Государственный Совет Республики Крым. О текущей работе крымских законодателей, о том, какие вопросы они планируют вынести на обсуждение в донской столице, наш журнал попросил рассказать одного из членов крымской делегации. Это – депутат Госсовета Республики Крым первого созыва, председатель Комитета по законодательству Сергей Трофимов.

Сергей Анатольевич - член партии "Единая Россия". Родился 9 июля 1982 года в селе Фрунзе Сакского района Крымской области. Имеет высшее образование, доктор наук, доцент.

– Сергей Анатольевич, можно ли уже говорить о полном вхождении Республики Крым в правовое поле Российской Федерации? Что для этого потребовалось изменить в первую очередь?

– До 1 января 2015 года был установлен переходный период, в течение которого необходимо было урегулировать вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в ее экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы, в систему органов государственной власти.

В первую очередь, мы занимались подготовкой Конституции Республики Крым и пакета нормативных правовых актов, позволяющих перейти на действующую в России систему регионального государственного и муниципального управления. Благодаря активному взаимодействию с нашими федеральными и

региональными коллегами, в том числе действующими членами ЮРПА, которые оказывали практическую поддержку, нам удалось в целом гармонизировать законодательство.

Вместе с тем, Федерация предоставила право Республике Крым и городу федерального значения Севастополю до 1 января 2019 года устанавливать особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

– Какие законодательные инициативы федерального уровня делегация Крыма планирует представить на Конференции ЮРПА в Ростове-на-Дону?

– В рамках заседаний комитетов ЮРПА в Ростове мы хотели бы рассмотреть вопрос о совершенствовании федерального законодательства, регламентирующего использование в наименованиях общественных объединений наименований органов государственной власти.

По общему правилу, любое юридическое лицо имеет свое наименование, которое должно содержать ряд обязательных признаков, позволяющих индивидуализировать субъекты правоотношений. В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", в наименовании общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти, органов местного самоуправления, Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований, если иное не установлено законодательством РФ, или наименований, сходных с указанными наименованиями до степени смешения.

Однако этого правила придерживаются далеко не все и не всегда. Общественные организации нередко используют в своих наименованиях составные части наименований органов и институтов публичной власти (Комитет, Агентство, Служба, Инспекция, Управление, Департамент), употребляют слова и выражения, созвучные функциям и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (контроль, надзор, госбезопасность, городской совет). В итоге у граждан возникает ложное впечатление об участии государства в деятельности таких объединений либо их особой значимости в государственных делах. Это зачастую приводит к злоупотреблениям со стороны таких объединений и их отдельных членов.

Таких примеров хватает и в Крыму. Достаточно часто в наименованиях общественных организаций используется наименование такого органа госвласти, как Комитет по противодействию коррупции Республики

Крым. Появились "Комитет по борьбе с коррупцией", "Управление по борьбе с коррупцией", "Комитет по противодействию коррупции в органах государственной власти" и др.

Мы предлагаем ввести норму, по которой в наименование общественной организации не могут включаться обозначения, противоречащие общественным интересам, способные привести к недопустимому восприятию организации за счет использования слов, вызывающих стойкую ассоциацию у граждан с участием государства в деятельности данной организации.

– Крым – удивительно красивое и притягательное место, в которое хочется и хочется возвращаться. Здесь что ни поворот, то какая-то изюминка. Настоящий рай для туристов – море, солнце, горы, памятники культуры и архитектуры. Всего и не перечислишь. В общем, вопрос о туризме. Как он развивается в Крыму?

– Республика Крым – уникальный регион Российской Федерации, в котором соединен мощный природно-климатический и историко-культурный потенциал, являющийся основой для развития курортно-туристической сферы. С момента воссоединения Крыма с Россией развитию туристического потенциала нашей республики уделяется особое внимание. С 2015 года здесь в рамках федеральной целевой программы осуществляется финансирование создания 5 туристско-рекреационных кластеров.

Санаторно-курортный комплекс Республики Крым в 2016 году насчитывал 767 объектов размещения вместимостью 156,5 тыс. мест. В купальный сезон функционировало 367 пляжей, оформивших необходимые разрешительные документы. Республику посетило более 5,5 млн. человек, что на 21% больше, чем годом ранее. По состоянию на начало мая 2017 года у нас уже отдохнуло более 475 тыс. человек, и здесь также наблюдается рост.

На сегодня мы достигаем максимальных показателей по количеству туристов, исходя из пропускных возможностей нашей транспортной инфраструктуры.

До ввода в эксплуатацию транспортного перехода через Керченский пролив эти показатели будут около 6 млн. человек. За это время мы должны подготовиться по многим направлениям, прежде всего, по улучшению транспортной и туристской инфраструктуры.

– Чего ждут крымчане от ввода в строй моста через Керченский пролив и автотрассы «Таврида»? Как это повлияет на экономику, уровень жизни, развитие туризма?

– Ввода в строй этих уникальных объектов ждут не только крымчане, но и жители других регионов России. Да и не только они – так, ранее у нас активно отдыхали туристы из Республики Беларусь. Сегодня они не имеют такой полноценной возможности.

После ввода в эксплуатацию Крымского моста увеличится не только поток туристов, но и направления отдыха. Огромный потенциал у западного берега Крыма, куда традиционно приезжали отдыхающие на своем личном транспорте. Кроме этого, экономика региона получит новый импульс развития, мы ожидаем существенного снижения цен на многие группы товаров – от продуктов питания до стройматериалов. В итоге можно прогнозировать повышение качества и уровня жизни крымчан.

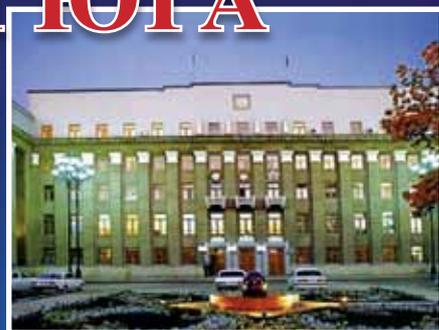
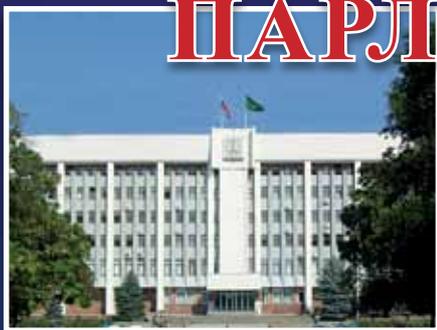
– Крым станет местом проведения очередных Конференций ЮРПА. Что бы Вы хотели показать своим гостям-депутатам?

– Каждый человек индивидуален, имеет свои интересы, увлечения и стиль жизни. Крым сможет порадовать всех гостей. Помимо невероятно красивых пейзажей, теплого солнца, целебного моря и уникальной природы у полуострова богатое историко-культурное наследие. Общее количество архитектурно-исторических и культурных памятников в Крыму – около 11,5 тысяч объектов. Мы постараемся не только обеспечить плодотворную работу комитетов ЮРПА и ее Конференции, но и предложить интересную и оригинальную программу для каждой делегации, чтобы у наших коллег остались незабываемые впечатления.

Беседовал Геннадий Белоцерковский



ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



НАША СИЛА – В ЕДИНСТВЕ!

ВЕСТНИК ЮРПА

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА – приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.



ВАЙНАХИ – ПОЛНОЦЕННЫЙ НАРОД РОССИИ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№5-6 (16) май - август 2011 г.

«ЖИТЬ И МЫСЛИТЬ ТОЛЬКО В АДМИНИСТРАТИВНЫХ ГРАНИЦАХ – ЗНАЧИТ ОБРЕКАТЬ СЕБЯ НА ОСТАВАНИЕ»
В.А. БЕКЕТОВ



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 4 (14) сентябрь - октябрь 2011 г.

Ростов на Дону 10-11 ноября 2011 г. 25 КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА

Александр Ищенко
Новые задачи миттавладиметского сотрудничества



В НОМЕРЕ:

15 лет 25 конференция

14 НЕДЕЛЬ СЕМИОТОВ

18 МИРАТ КИЛИНОВ

САДЫК МЕНДЯРИПАШВИЛИ

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№1-2 (12) январь - февраль 2011 г.



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 2 (10) март - апрель 2011 г.

А. КОЗАЧКО
7-8 апреля 21-22 апреля 2011 г. 20 КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА

Чтобы принимать правильное решение, надо ходить по земле!

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 3 (11) июль - август 2011 г.



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 6 (18) октябрь - ноябрь 2011 г.

АЛЕКСАНДР ИВАНОВ

Парламент Юга России нужно снова работать совместно!

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 7 (19) декабрь 2011 г.

Е. МАЙКОП 4-6 ИЮНЯ 2013 Г. XII КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 информационно-аналитическое издание
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

№ 3-4 (14) март - апрель 2011 г.

10 лет ЮРПА

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Информационно-аналитическое издание ЮРПА