

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№ 1 (55)
апрель-май
2021 г.

информационно-
аналитическое издание

ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



НАША СИЛА - В ЕДИНСТВЕ!

В НОМЕРЕ:



7 ПЕРВОЕ ДВАДЦАТИЛЕТИЕ
ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССОЦИАЦИИ

14

АЛЕКСАНДР БЛОШКИН.
НАША АССОЦИАЦИЯ ПО ПРАВУ
СЧИТАЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ
САМЫХ ЭФФЕКТИВНЫХ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ



22

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ФЕДЕРАЦИЕЙ И ПОДДЕРЖКА
ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА



18

ЮРИЙ БУРЛАЧКО.
20-ЛЕТИЕ ЮРПА - ВАЖНАЯ
ДАТА ДЛЯ ВСЕЙ СИСТЕМЫ
РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА



26

ВЛАДИМИР НАРОЖНЫЙ.
ЮРПА УКРЕПИЛА СТРУКТУРУ
МНОГОГРАННЫХ СВЯЗЕЙ
СУБЪЕКТОВ РФ, ВХОДЯЩИХ
В ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ
НАРОДНОГО ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКОГО
МУЗЕЙНОГО КОМПЛЕКСА «САМБЕКСКИЕ
ВЫСОТЫ» СОСТОЯЛОСЬ РАСШИРЕННОЕ
ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ,
ПРИУРОЧЕННОЕ К 20-ЛЕТИЮ ОРГАНИЗАЦИИ

32

30

В ИНТЕРЕСАХ РЕГИОНОВ



УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ И ГОСТИ КОНФЕРЕНЦИИ! ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

ОТ ИМЕНИ ДЕПУТАТОВ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПРИВЕТСТВУЮ ВАС НА ГЕРОИЧЕСКОЙ СТАЛИНГРАДСКОЙ ЗЕМЛЕ!

ВОТ УЖЕ ДВАДЦАТЬ ЛЕТ ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ОБЪЕДИНЯЕТ УСИЛИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДЕПУТАТОВ В ИНТЕРЕСАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ И ВСЕЙ СТРАНЫ. НА КОНФЕРЕНЦИЯХ ЮРПА ПРОИСХОДИТ ОТКРЫТОЕ И ДЕТАЛЬНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ВАЖНЫХ НОРМОТВОРЧЕСКИХ ВОПРОСОВ, ДЕПУТАТЫ ЗАКСОБРАНИЙ ОБМЕНЯЮТСЯ ОПЫТОМ И ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ. СООБЩА ВЫРАБАТЫВАЮТСЯ ОПТИМАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ, НАЦЕЛЕННЫЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В НАШИХ РЕГИОНАХ. АССОЦИАЦИЕЙ БЫЛИ РАССМОТРЕНЫ И ПОДГОТОВЛЕНЫ СОТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УСТРОЙСТВОМ, БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТОЙ НАСЕЛЕНИЯ, ПОДДЕРЖКОЙ ЭКОНОМИКИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ЖКХ, ДРУГИХ СФЕР ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. МНОГИЕ ИЗ ЭТИХ ИНИЦИАТИВ ПРИНЯТЫ ВО ВНИМАНИЕ И УЧТЕНЫ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ.

СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ ДИКТУЮТ НОВЫЕ ЗАДАЧИ. МИР БЫСТРО МЕНЯЕТСЯ, АКТИВНО ВНЕДРЯЮТСЯ ПЕРЕДОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА КОММУНИКАЦИИ. ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ ТОЖЕ НЕ СТОЯТ НА МЕСТЕ И ПОСТОЯННО ОБНОВЛЯЮТСЯ. АКТУАЛИЗИРУЕТСЯ И ПРАВОВОЕ ПОЛЕ - РИТМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ УСКОРЯЕТСЯ. В ТАКОЙ СИТУАЦИИ ПОВЫШАЕТСЯ РОЛЬ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, КАК ОДНОГО ИЗ ЭФФЕКТИВНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ РЕШЕНИЯ СТОЯЩИХ ПЕРЕД НАМИ ЗАДАЧ.

УВЕРЕН, XXXIV КОНФЕРЕНЦИЯ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ ПРОДУКТИВНОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ УКРЕПЛЕНИЮ НАШИХ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ. ЖЕЛАЮ ВСЕМ УЧАСТНИКАМ ФОРУМА ИНТЕРЕСНОГО ОБЩЕНИЯ И УСПЕШНОЙ РАБОТЫ!

АЛЕКСАНДР БЛОШКИН,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЮРПА,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ



ПЕРВОЕ ДВАДЦАТИЛЕТИЕ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ

ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ МЕРКАМ ПУТЬ ДЛИНОЙ В ДВАДЦАТЬ ЛЕТ - ЭТО ПОРА ПЕРЕХОДА ЮНОСТИ В ЗРЕЛОСТЬ. НО УЖЕ САМО РОЖДЕНИЕ АССОЦИАЦИИ СТАЛО ПРОВЕРКОЙ НА ЗРЕЛОСТЬ И ПРОЧНОСТЬ. И ЮРПА ЭТУ ПРОВЕРКУ ДОСТОЙНО ВЫДЕРЖАЛА. ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ БЫЛА СОЗДАНА В 2001 ГОДУ КАК КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕДИНОМ ПРАВОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ И ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА. ЮРПА - ЭТО ФОРМА РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ, ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА ВО ВСЕХ СФЕРАХ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЮГЕ РОССИИ.

Из истории парламентаризма

Представительная власть появилась гораздо позже исполнительной и имеет драматичную историю. Идея парламентаризма уже около 800 лет. Однако парламент стал легитимным и востребованным органом власти только после того, как основные участники политического процесса осознали, что решать проблемы на основе договоров, нормативных актов, то есть четко устанавливаемых представителями многих сословий правил жизни, дешевле и главное эффективнее для всего общества в целом, чем это было при абсолютной монархии или тирании.

Первый в мире парламент появился в XIII веке в Англии. В годы правления Иоанна Безземельного (1199 – 1216) был подписан документ, состоящий из 63 статей, который получил название Великая хартия вольностей («хартия» по-латыни – «грамота»). Хартия представляла собой своеобразную конституцию (основной закон) феодальной монархии.

Что касается миссии депутата перед обществом, то в какой-то мере ответом на этот вопрос может служить само происхождение термина парламент. Уже в средние века учёные, исследуя этимологическое происхождение английского слова «parliament», делали выводы непосредственно о первоначальном предназначении этого сословно-представительного органа.

На этот счет существуют две научные версии. Согласно одной из них, термин «parliament» возник в результате слияния латинских слов «parium» («равные») и «lamentum» («жалобы, печали»). Таким образом, парламент представлял собой место, в котором равные по статусу люди могут высказывать свои жалобы.

Согласно другой концепции слово «parliament» появилось в Англии в период нормандского завоевания (1066 год) и является результатом слияния двух французских слов: «parler» («говорить») и «ment» («мнение»). Исходя из этой точки зрения, можно сделать вывод, что парламент – это собрание людей, объединившихся, чтобы выразить своё мнение или дать совет.

Собственно именно этим занимаются и современные парламенты при том, что, разумеется, за не-



скольких веков сама идея парламентаризма активно эволюционировала, что сопровождалось усложнением представительных органов власти. То есть, все больше сторон жизни общества становилось предметом их регулирования.

Именно представительная законодательная власть является одним из соединительных механизмов государственного управления и гражданского общества, центра и регионов.

Современный мир представляет собой очень сложный взаимозависимый организм, когда проблемы, не решенные в одном регионе, могут отдаваться в другом не только неприятным эхом, но и реальными экономическими, моральными и другими потерями. Чтобы предотвратить возможное негативное развитие событий или, в крайнем случае, максимально снизить пагубные последствия, в мире набирают силу разного рода интеграционные процессы – экономические, культурные и, конечно, политические, межпарламентские.

Уже много лет работает так называемый мировой парламент – ассоциация, куда входят парламенты около 150 стран, успешно работают межгосударственные и межрегиональные парламентские ассоциации.

Южно-российский парламентаризм

Юг России как целостный регион начал формироваться почти три с половиной века назад, прошел несколько этапов своего становления, но его современный облик сформировался в противоречивых процессах последних десятилетий.

В соответствии с Указами Президента России Владимира Владимировича Путина от 13 и от 21 мая 2000 года был создан Южный федеральный округ. Как было сказано в президентском послании Федеральному Собранию РФ: «Суть этого решения не в перестройке административно-территориальных границ, а в повышении эффективности власти».

25 апреля 2001 года 11-ю руководителями парламентов субъектов Южного федерального округа был подписан договор об образовании Южно-Российской Парламентской Ассоциации. А 21 июня 2001 года проведена и первая Конференция Парламентской Ассоциации. Полный состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации образовался уже в феврале 2005 года, когда к Ассоциации присоединились Народное Собрание Республики Ингушетия и Государственный Совет Чеченской Республики. Таким образом, все 13 субъектов Российской Федерации, входящих в ЮФО, стали членами Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

В качестве ассоциированных членов активно работали парламенты Республики Абхазия и Республики Южная Осетия. Это наши добрые соседи.

В связи с образованием в 2010 году Северо-Кавказского федерального округа изменилась и конфигурация ЮРПА. Из 13 субъектов в ЮРПА осталось шесть, а Южная Осетия стала ассоциированным членом Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Но сотрудничество регионов не прервалось, зримым подтверждением этому стали четыре субъекта СКФО, которые вошли в ЮРПА как ассоциированные члены – Дума Ставропольского края и парламенты республик Ингушетия, Карачаево-Черкесия и Северная Осетия-Алания. Ну а после воссоединения Крымского полуострова с Россией, в состав ЮРПА вошли парламенты Крыма и Севастополя.



ЮРПА с точки зрения большой политики

Создание ЮРПА – важное событие в политической жизни нашей страны. Гораздо более значимое, чем может показаться на первый взгляд.

Если внимательно посмотреть на карту России, то значимость геополитического расположения Южного региона очевидна. Прежде всего, это сопредельность территории страны с пятью иностранными государствами. Здесь три незамерзающих моря, 15 портов, 6 транспортных коридоров, целая сеть крупнейших нефтегазовых магистралей через которые осуществляется торгово-экономическое сотрудничество как внутри России, так и с зарубежными государствами. На протяжении длительного периода геополитическое значение Северного Кавказа определялось его ролью перекрестка дорог в Центральную Азию, и в настоящее время оно способствует тому, чтобы сделать высокоэффективными и значимыми коммуникационные системы и транспортные узлы региона в целом.

Юг России – предмет особой заботы главы государства. На Юге сосредоточены значительные по масштабам топливно-энергетические, агропромышленные, рыбные, курортно-туристические и кадровые ресурсы. Но сегодня геополитическое положение в большей части обусловлено наличием таких факторов, как добыча и транспортировка каспийской нефти и газа.



И именно в настоящее время особенно активизировались силы, стремящиеся вытеснить Россию из региона её исторически сложившихся интересов. Попытки ряда стран объявить Северный Кавказ «зоной своих жизненно важных интересов», обозначить свои позиции в большой игре, обострить этнополитическую и межконфессиональную ситуацию направлены на укрепление своего влияния в регионе и создание широких возможностей оказывать воздействие на руководство Российской Федерации.

В данном контексте особенно важна единая позиция парламентов Юга России по вопросам использования международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации для обеспечения внешнеполитических и внешнеэкономических интересов нашей страны на международной арене.



Инициативы, выдвигаемые членами Южно-Российской Парламентской Ассоциации, всегда отвечают запросам времени. И главное – выражают согласованный подход субъектов Юга России к проведению политических, экономических и социальных реформ, обеспечению стабильности в российском обществе.

Сегодня парламентарии южно-российских республик, краев и областей вместе выстраивают эффективные формы взаимодействия с федеральными органами власти. Парламентская Ассоциация органично объединяет неповторимую самобытность каждого региона. Поэтому консолидированная позиция ЮРПА – важное направление работы для федерального законодателя.

И то, что у ЮРПА это очень хорошо получается – серьезный индикатор, говорящий о многом. Ведь только «глубокое осознание собственного исторического, культурного, духовного наследия, уважительное и бережное отношение к общим корням и национальной истории делает людей, проживающих на едином пространстве, единым народом». Это слова президента нашей страны Владимира Владимировича Путина.

Не на пустом месте

Ветераны ЮРПА помнят, что в конце прошлого столетия неконтролируемое законодательство в регионах приводило к размыванию единого правового пространства страны, принятию субъектами РФ нормативных и правовых актов и решений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Это подтачивало фундамент, на котором строится внутривнутриполитическая стабильность и единство России как многонационального демократического федеративного государства.

Государственная мысль региональных парламентариев при объединении в Ассоциацию отталкивалась и от факта того, что неконтролируемое законодательство в регионах приводит к размыванию единого правового пространства страны. Суммарный эффект противоречащих федеральному законодательству нормативных актов подошел к порогу, за которым начинается разрушение системы национальной безопасности.

Но еще задолго до Указа главы государства в стране работали различные региональные ассоциации



социально-экономического и культурного сотрудничества и взаимодействия, в том числе ассоциация социально-экономического сотрудничества регионов Юга России «Северный Кавказ», ныне трансформировавшаяся в ассоциацию «Юг», целью которой является реализация конструктивных идей и программ, способствующих установлению мира и добрососедства между народами региона, подъему жизненного уровня населения, расцвету духовной жизни многонационального российского юга.

Таким образом, идея создания ЮРПА, по времени создания практически совпавшая с созданием семи федеральных округов, возникла не на пустом месте и нашла поддержку южно-российских субъектов.

И уже на первом этапе существования Южно-Российской Парламентской Ассоциации стали задачи:

- содействия развитию правового государства, демократии и парламентаризма;
- согласования деятельности по укреплению парламентаризма и конституционных форм правления;
- выработки согласованного подхода к проведению политических, экономических и социальных реформ;
- усиления контактов и диалога между парламентами и парламентариями.

Помимо перечисленных задач ЮРПА решала вопросы совершенствования межбюджетных отношений, поддержки отраслей АПК, развития малого и среднего бизнеса, борьбы с экстремизмом и терроризмом на этнической и религиозной почве. Этот перечень можно продолжать.





Двадцать лет спустя

За годы своего существования Южно-Российская Парламентская Ассоциация стала важным негосударственным инструментом и эффективной действенной площадкой для обсуждения законодательных инициатив, обмена идеями, мнениями и опытом. Она способствует формированию конструктивного диалога с федеральными государственными и негосударственными структурами и помогает решать вопросы государственного устройства, реформирования местного самоуправления, формирования межбюджетных отношений, разграничения полномочий, развития жилищного строительства и ряд других важных проблем.

Южно-Российской Парламентской Ассоциацией было выдвинуто большое количество важнейших интересных и полезных инициатив, многие из которых были поддержаны на федеральном уровне и способствовали улучшению жизни жителей Юга России. Активно в эти годы велась работа по совершенствованию налогового, бюджетного законодательства и законодательства по местному самоуправлению.



Сегодня можно с уверенностью сказать, что Южно-Российская Парламентская Ассоциация является важным фактором эффективности многогранных связей между субъектами Юга России. Она стала действенным инструментом для регионов, способствующим повышению их роли в совершенствовании федерального законодательства, продвижению исходящих от них инициатив в палатах Федерального Собрания.

Законодатели, откликаясь на запросы общества, создают законы, в которых общество нуждается, вносят поправки в действующие региональные и федеральные правовые акты.



Южно-Российская Парламентская Ассоциация координирует деятельность региональных парламентов, вырабатывает согласованные подходы к решению проблем, стоящих перед субъектами Федерации, и самое главное – отстаивает их в федеральных органах государственной власти.

Ассоциация доказала свою востребованность, прочно вписавшись в структуру многогранных связей регионов России, входящих в Южный федеральный округ. Она стала авторитетной парламентской организацией.

В будущем перед Южно-Российской Парламентской Ассоциацией стоят важные и ответственные задачи по дальнейшему совершенствованию правового поля, способствующего проведению социально-экономических преобразований в республиках, краях и областях Юга России. Нет сомнения, что все ценное, разумное и полезное, что предлагается органами государственной власти, местного самоуправления, широкой общественностью, будет и впредь воплощаться в законах нашей страны.

Потенциал Ассоциации не только не исчерпал себя, но ещё и не раскрыт в полной мере, и в дальнейшем ЮРПА запишет в свой актив немало конструктивных

решений по вопросам совершенствования законодательства и будет эффективно содействовать принятию необходимых нормативных правовых актов федерального уровня.

В настоящее время региональное парламентское сотрудничество стало надёжным инструментом в формировании единого правового и экономического пространства России, в решении проблем социально-экономического развития Южного федерального округа и одним из механизмов развития федеративных отношений и укрепления вертикали государственной власти.

Благодарность первопроходцам

Редакция «Вестника ЮРПА» выражает огромную признательность бывшему Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Александру Васильевичу Попову и бывшему Председателю Законодательного Собрания Краснодарского края Владимиру Андреевичу Бекетову, которые первыми увидели перспективу межпарламентской межрегиональной консолидации, и стояли у истоков реализации идеи ЮРПА.

Борис Разумовский

АЛЕКСАНДР БЛОШКИН.

НАША АССОЦИАЦИЯ ПО ПРАВУ СЧИТАЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ САМЫХ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Председатель Волгоградской областной Думы, Председатель Южно-Российской Парламентской Ассоциации Александр Блошкин рассказал о планах работы XXXIV Конференции ЮРПА и наиболее важных региональных законах, принятых за последний год.



Уважаемый, Александр Иванович, вот уже год наша страна и весь мир живут в новых реалиях коронавирусной пандемии. Что самое главное, на Ваш взгляд, было сделано региональными законодателями за этот период?

– Вы правильно сказали, ни с чем подобным ранее нам не приходилось сталкиваться. Ситуация требовала быстрых и выверенных решений, от которых зависела жизнь и здоровье людей. В Волгоградской области, как и в целом по стране, были введены временные ограничения, необходимые для обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности. Работа Волгоградской областной Думы также была скорректирована. Предпринятые меры помогли

взять ситуацию под контроль. В сложных условиях гражданам и бизнесу была оказана необходимая поддержка. Парламентарии внесли изменения в закон о бюджетном процессе, что позволило оперативно перераспределять ресурсы регионального бюджета и направлять их на финансирование антиковидных мероприятий.

Из областной казны в прошлом году были выделены ассигнования для обеспечения продуктами наборами обучающихся на самоизоляции детей. Дополнительно порядка 4,5 миллиарда рублей средств регионального бюджета направлено на реализацию мероприятий по профилактике и устранению последствий новой коронавирусной инфекции, в том числе на оказание медицинской

помощи, укрепление материально-технической базы лечебных учреждений, доплаты медикам и соцработникам. Около одного миллиарда рублей выделено на социальную поддержку различных категорий граждан, включая семьи с детьми. Также стоит отметить, что в год 75-летия Великой Победы были расширены меры поддержки фронтовиков. Соответствующие поправки внесены в Социальный кодекс Волгоградской области. Дополнительные преференции, субсидии, льготные займы получили предприниматели, для них были введены налоговые каникулы.

Таким образом, в сложный эпидемиологический период не только полностью выполнялись принятые ранее социальные обязательства, но и появились новые

виды соцподдержки. Сейчас в Волгоградской области активно идет вакцинация, эпидемиологическая ситуация постепенно улучшается. Вместе с тем, несмотря на пандемию в регионе не снижались темпы реализации программ и проектов развития во всех сферах жизнедеятельности. Необходимые для этого средства также в полном объеме предусмотрены в областном бюджете.

– Стратегические задачи развития страны отражены в национальных проектах. Важным стимулом для их реализации являются региональные проекты партии «Единая Россия». Какие из инициатив, появившихся в Волгоградской области, получили поддержку на федеральном уровне? И как региональные парламентарии контролируют эту важную работу?

– Сейчас в Волгоградской области реализуются 15 партпроектов различной направленности, все они по-своему важны и объединены общей целью – улучшить жизнь людей и активизировать развитие экономики и социальной сферы. Одной из самых эффективных в стране признана работа волгоградских активистов партийного проекта «Здоровое будущее». На федеральном уровне отмечен опыт региона по профилактике онкологических заболеваний и пропаганде здорового образа жизни. В этом году в Волгоградской области стартовала масштабная программа модернизации первичного звена здравоохранения. На ее реализацию планируется выделить более 11 миллиардов рублей и она осуществляется в рамках нацпроекта «Здравоохранение». При



Сейчас в Волгоградской области активно идет вакцинация, эпидемиологическая ситуация постепенно улучшается

областной Думе была образована рабочая группа, которая контролирует выполнение программы, отслеживает целевое использование бюджетных средств, при этом учитывая пожелания людей по оказанию медицинской помощи.

Также широко востребован и находит живой отклик у населения партийный проект «Городская среда». Программа благоустройства внутридворовых территорий и общественных пространств появилась пять лет назад в масштабах региона под названием «Наш двор – наш дом». Успешная прак-

тика получила развитие, на ее основе разработан федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». Сейчас это одно из ключевых направлений нацпроекта «Жилье и городская среда». Ежегодно на благоустройство в нашем регионе выделяется более миллиарда рублей. Кроме того, в 2021 году сразу четыре города Волгоградской области: Урюпинск, Николаевск, Палласовка и Петров Вал стали получателями федеральной субсидии, как победители Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Работы по благоустройству и дальнейшее состояние обновленных дворов, парков, площадей, аллей постоянно контролируют не только депутаты, но и общественники – жители городов и сел, где эти объекты находятся.

– В марте 2021 года состоялось первое заседание совместной рабочей группы парламентариев Волгоградской и Ростовской областей по сбору и анализу предложений по оздоровлению реки Дон и водных объектов Донского бассейна. На Ваш взгляд, что необходимо предпринять для решения этой важнейшей задачи?

– Отмечу, органы законодательной и исполнительной власти наших двух регионов уже в течение ряда лет занимаются экологической реабилитацией Дона и его притоков. Соответствующие работы проводятся, но в локальных масштабах. Для полноценного разрешения этого сложного и финансово емкого вопроса требуется общегосударственный подход. Поэтому Волгоградская и Ростовская области вышли с инициативой об





объединении усилий – мы предложили подготовить региональные программы и на их основе сформировать федеральную государственную программу комплексного оздоровления и развития водоемов Донского бассейна. Нас поддерживали коллеги из законодательных собраний других регионов, где Дон протекает. Все согласилось, что нужна всеобъемлющая программа с научным обоснованием и соответствующим финансированием. Надо будет собрать воедино в рамках общего плана мероприятия по расчистке русел, борьбы с заиливанием, созданию защитных лесополос, оценке хозяйственной деятельности вдоль малых рек и многое другое. Кроме того, необходимо выработать концепцию оздоровления территорий, прилегающих к водным объектам.

Эта тема также обсуждалась и нашла понимание на заседании «круглого стола» в комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Данные мероприятия предлагается включить в нацпроект «Экология». По итогам заседания рабочей группы Волгоградской областной Думе и Законодательному Собранию Ростовской области было поручено подготовить проект обращения Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству России и Федеральному Собранию о необходимости принятия такой программы. Этот проект будет рассматриваться уже в мае на Конференции ЮРПА в Волгограде.

– **Волгоградская областная Дума является активным участ-**



ником Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Какие инициативы вы планируете внести на рассмотрение XXXIV Конференции ЮРПА, которая, как уже было сказано, состоится в Волгограде?

– Волгоградские парламентарии вынесут на обсуждение коллег 15 проектов обращений ЮРПА к федеральным органам власти. В них содержатся нормотворческие предложения по широкому спектру вопросов. В частности, мы будем предлагать ряд мер по совершенствованию федерального законодательства в целях предупреждения лесных и ландшафтных пожаров, активизации работы муниципальных органов общественного контроля, усиления государственного мониторинга атмосферного воздуха, повышения надежности систем газоснабжения.

Среди социальных инициатив назову дополнительные правовые гарантии, которые позволят семьям с несовершеннолетними детьми не остаться без жилья за долги перед кредиторами. В сфере здравоохранения мы предлагаем дополнить национальный календарь прививок вакцинацией против вируса папилломы человека, что позволит усилить профилактику онкологических заболеваний.

Волгоградская областная Дума также предложит на рассмотрение ЮРПА сразу несколько инициатив в сфере жилищного законодательства. Они направлены на защиту прав граждан при выборе управляющих компаний, недопущение выставления необоснованных платежей за коммунальные услуги и совершенствование системы обращения твердых коммунальных отходов. Подробно обо всем об этом мы обязательно расскажем в ходе и после конференции.

– **XXXIV Конференция ЮРПА станет юбилейной – Южно-Российской Парламентской Ассоциации исполняется 20 лет. Как Вы в целом оцениваете ее деятельность?**

– Сегодня наша Ассоциация по праву считается одной из самых эффективных межрегиональных организаций. Парламентарии Юга



России вместе обсуждают актуальные законодательные вопросы. В спорах формируется консолидированное мнение. Наша главная цель – улучшить нормативно-правовую базу, выработать решения, которые будут содействовать повышению качества жизни людей, социально-экономическому развитию наших регионов и всей страны. Считаю, что с этой задачей Южно-Российская Парламентская Ассоциация успешно справляется. За 20 лет подготовлены сотни нормотворческих предложений, связанных с государственным устройством, бюджетной и налоговой политикой, поддержкой экономики и предпринимательства, социальной защитой населения, развитием здравоохранения, ЖКХ, стройиндустрии, других сфер жизнедеятельности. Многие из них учтены на федеральном уровне.

Так, ЮРПА обращалась в Правительство с вопросом об отмене обязательной установки дорогостоящих тахографов на автомобили сельхозпредприятий, и соответствующее решение было принято. Ассоциация поднимала тему федерального закона о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве, который нужен для привлечения инвестиций в экономику. И такой закон в последствии был подготовлен и вступил в силу. В федеральном законодательстве было учтено и обращение ЮРПА о

гарантиях прав ребенка на качественное, безопасное и здоровое питание.

Один из последних примеров – рассмотрение Государственной Думой законопроекта, дающего право на повышенную пенсию всем пенсионерам, отработавшим в сельском хозяйстве не менее 30 лет, независимо от их места жительства. До сих пор такую льготу получают только сельские жители, то есть при переезде в город пенсионер утрачивает свою заслуженную надбавку. Ранее ЮРПА обращалась к Госдуме с предложением урегулировать данный вопрос, и вот теперь голос регионов был услышан. Этот закон с нетерпением ждут более 1,5 миллиона пенсионеров.

– **Что бы Вы хотели пожелать своим коллегам-парламентариям Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, входящим в состав нашей организации, в связи с юбилеем ЮРПА?**

– В первую очередь всем нам нужно, объединившись, окончательно побороть коронавирусную пандемию и нивелировать ее последствия. Одновременно надо продолжать двигаться вперед по пути социально-экономического развития. Вектор определен в национальных и региональных проектах. Для этого требуется полная концентрация сил, в том числе и от

депутатов, задача которых постоянно обновлять нормативно-правовую базу в соответствии с велением времени, в интересах наших граждан.

Всем партнерам по Южно-Российской Парламентской Ассоциации желаю дальнейшего продуктивного взаимодействия! Уверен, сообщая мы достигнем намеченных целей.

За 20 лет подготовлены сотни нормотворческих предложений, связанных с государственным устройством, бюджетной и налоговой политикой, поддержкой экономики и предпринимательства, социальной защитой населения, развитием здравоохранения, ЖКХ, стройиндустрии, других сфер жизнедеятельности

ЮРИЙ БУРЛАЧКО.

20-ЛЕТИЕ ЮРПА - ВАЖНАЯ ДАТА ДЛЯ ВСЕЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

В ЭТОМ ГОДУ ИСПОЛНЯЕТСЯ 20 ЛЕТ СО ДНЯ СОЗДАНИЯ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ. КАКОЙ ОПЫТ НАКОПЛЕН ЕЮ ЗА ДВА ДЕСЯТИЛЕТИЯ, И В ЧЕМ ОН ПОМОГАЕТ ПАРЛАМЕНТАРИЯМ ЮГА СТРАНЫ? ОБ ЭТОМ НАШ РАЗГОВОР С ПРЕДСЕДЕТЕЛЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ЮРИЕМ БУРЛАЧКО.



– 20-летие Южно-Российской Парламентской Ассоциации – важная и знаменательная дата не только для входящих в ее состав субъектов, но и для всей системы российского парламентаризма, – говорит Юрий Александрович. – Рожденная в самом начале нового тысячелетия ассоциация,

на мой взгляд, стала той рабочей площадкой, на которой рождались ответы на вызовы и проблемы XXI века, которые приходилось решать нашим регионам и стране в целом. За достаточно короткий по историческим меркам срок ассоциация состоялась и проявила себя как действенный институт

межпарламентского взаимодействия.

Мы признательны коллегам за помощь, за поддержку наших инициатив. С представителями каждого субъекта-члена ассоциации у депутатов ЗСК давно сложились крепкие рабочие и дружеские взаимоотношения.

– **Какие законодательные инициативы кубанского парламента за два десятка лет были поддержаны ЮРПА?**

– Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края подготовили и внесли на рассмотрение ЮРПА порядка 40 законодательных инициатив и это помимо обращений к Правительству России, различным должностным лицам по тем или иным вопросам, требующим внимания властей и принятия решений на федеральном уровне. Подчеркиваю, все внесенные законодательные инициативы поддержаны ЮРПА и рекомендованы к внесению в Госдуму.

Большой пакет инициатив идет и через Совет законодателей Краснодарского края, который является еще одной эффективной площадкой для подготовки законопроектов. В начале апреля состоялось очередное заседание Совета, где мы рассмотрели шесть вопросов, затрагивающих законодательное регулирование самых разных сфер деятельности. Отмечу, все обсужденные проекты были одобрены для внесения в Госдуму и направлены на рассмотрение в Совет законодателей РФ при Федеральном Собрании. Ждем решения оттуда.

– **Что в портфеле кубанских парламентариев на очередную, 34-ю конференцию?**

– Законодательное Собрание Краснодарского края со своей стороны подготовило для рассмотрения целый ряд проектов нормативных правовых актов. Так, депутаты ЗСК предложили внести изменения в статью 14 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Планируем обратиться к членам ЮРПА с проектами законодательных инициатив о внесении изменений в Жилищный и Земельный кодексы РФ.

Все инициативы, подготовленные нашими комитетами, актуальны не только для Кубани, но и других регионов страны. Особен-



За достаточно короткий по историческим меркам срок ассоциация состоялась и проявила себя как действенный институт межпарламентского взаимодействия

но в посткоронавирусный период. Поэтому, уверен, они будут поддержаны.

– **Пандемия оказала негативное влияние на все отрасли экономики субъектов ЮФО. Как справился Краснодарский край с новыми испытаниями?**

– Достойно. На одном из мартовских планерных совещаний подвели предварительные итоги исполнения краевого бюджета за 2020 год по доходной части. Анализ показал, что экономика Кубани выдержала все испытания, а финансовые результаты превзошли прогнозные ожидания.

Пандемия, безусловно, замедлила темпы экономической деятельности, и мы не смогли избежать потерь бюджетных доходов. Все основные отрасли экономики по итогам 2020 года ожидаемо показали отрицательную динамику, но не такую критичную, какую прогнозировали еще в середине года. По итогам января 2021 года

уже имеют рост промышленность, строительство, торговля, общественное питание и санаторно-курортный комплекс.

Остальные отрасли, уверен, во втором полугодии нынешнего года также сработают на плюс, ведь почва для этого подготовлена. Начали – с реализации плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в условиях ухудшения ситуации в связи с пандемией, а сейчас выполняем план по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики. Губернатор Кубани Вениамин Иванович Кондратьев и депутатский корпус ЗСК контролируют этот процесс постоянно.



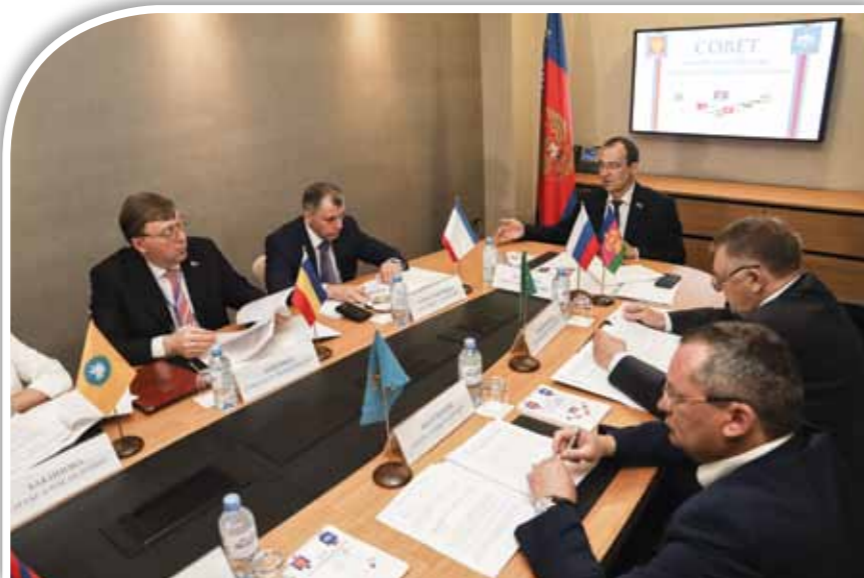


– **Какие дополнительные меры поддержки были оказаны субъектам малого предпринимательства и АПК Кубани?**

– Таких решений много. Были приняты меры господдержки, которые начали оперативно оказывать параллельно с федеральной помощью. В их числе субсидии, предоставление налоговых льгот, докапитализация региональных фондов поддержки бизнеса до 1,5 млрд рублей, введение новых видов займов с практически нулевой процентной ставкой. Например, транспортная отрасль в 2020 году получила 597,7 млн рублей, которые пошли на субсидии, на выплату зарплат, на оплату платежей по договорам лизинга, заключенным на приобретение автобусов, на оплату расходов на топливо, на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта.

Стратегическое направление развития кубанской экономики – сельское хозяйство. Для наших аграриев были разработаны и утверждены новые меры поддержки. Среди них – предоставление ряда субсидий на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителям. В частности, из краевого бюджета были выделены средства на содержание коров молочно-мясного направления, что обеспечило прирост их численности, и на производство масличных культур в рамках регионального проекта «Экспорт продукции агропромыш-

Стратегическое направление развития кубанской экономики – сельское хозяйство. Для наших аграриев были разработаны и утверждены новые меры поддержки



ленного комплекса». Мы постарались максимально поддержать ведущие отрасли кубанской экономики.

– **При этом социальная сфера не пострадала?**

– Изначально мы утвердили расходы на социальную сферу в размере почти 203 миллиарда рублей, или порядка 70% от общего объема расходов. На конец 2020 года расходы уже составили 234,9 миллиарда рублей, или почти 71 процент. Если мы сравним расходы с 2019 годом по этому направлению, то в прошлом году они увеличились более чем на 50 миллиардов рублей. Из 110 мер соцподдержки, действовавших на Кубани, более десяти появились в период пандемии. Думаю, что такие цифры красноречивее любых слов.

– **Уже скоро начнется курортный сезон. Не исключено, что, как и в прошлом году, он пройдет в условиях ограничений, связанных с пандемией. Каким видится Вам предстоящий летний период?**

– Мы исходим из текущей ситуации и действующих ограничительных мер. Постепенное улучшение эпидобстановки, связанное с вакцинацией населения, позволит, на наш взгляд, постепенно снимать ограничения, действовавшие прошлым летом.

Курорты Черноморского побережья всегда были самыми популярными в стране. Сезон 2020 года санаторно-курортному комплексу региона удалось отработать на

хорошем уровне – ситуацию сгладило то, что заграничные курорты были закрыты. Краснодарский край в условиях пандемии коронавируса в 2020 году принял немногим более 12 млн туристов. Это на треть меньше, чем годом ранее. Но с учетом ограничений мы и этому показателю очень рады.

К сожалению, в более сложной ситуации оказался детский отдых. Депутатский корпус держал руку на пульсе. Во взаимодействии с администрацией региона мы постарались помочь отрасли, ввели ряд мер господдержки наряду с принятыми на федеральном уровне.

В Законодательном Собрании создана рабочая группа из числа депутатов, представителей органов исполнительной власти, депутатских фракций, которая занимается поиском новых направлений поддержки этой важной сферы.

Кроме того, на одной из последних сессий мы приняли обращение к руководителю Роспотребнадзора РФ Анне Поповой, в котором предложили смягчить санитарно-эпидемиологические требования и допустить прием кубанскими здравницами детей из других субъектов. Отрадно отметить, наш голос был услышан – Роспотребнадзор в конце марта отменил запрет на отдых детей в лагерях других регионов и разрешил заполнять отряды на 75 процентов, а не на 50.

Что касается предстоящего летнего сезона, то подготовка к нему уже идет полным ходом. Неслучайно глава региона Вениамин Иванович Кондратьев заявил об открытии высокого сезона уже с 1 мая. Кубань ожидает принять порядка 17 млн отдыхающих. При этом не должны забывать о транзитном потоке туристов в Крым, а это, как показали предыдущие годы, еще более 6 млн человек. Поэтому на планерном совещании в ЗСК, которое прошло в начале апреля, мы рассмотрели реализацию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края за счет средств от курортного сбора.

Напомню, для поддержки санаторно-курортной сферы, как одной из наиболее пострадавших в связи с введением карантина, в прошлом году депутаты ЗСК одобрили решение о приостановке с 1 июня



взимания курортного сбора с отдыхающих на период до 31-го декабря. Несмотря на это, в краевой бюджет удалось собрать 38,5 млн рублей.

В этом году нужно активизировать данную работу, для чего профильному министерству порекомендовали находиться в постоянном контакте с муниципалите-

тами, оказывать им всестороннюю поддержку.

– **На каких принципах строится работа законодательной и исполнительной власти Кубани?**

– Между нами сложилось конструктивное взаимодействие. По Уставу Краснодарского края правом законодательной инициативы обладают многие субъекты, но второе место по реализации этого права в 2020 году после комитетов ЗСК заняла исполнительная власть. Это лишний раз говорит о том, что каждый из нас действует в пределах своих полномочий в интересах общего дела – настоящего и будущего Кубани.

– **И напоследок. Юрий Александрович, чтобы Вы пожелали своим коллегам из других регионов в канун 20-летия ЮРПА?**

– Новых успехов в работе на благо своих избирателей.

Кубань ожидает принять порядка 17 млн отдыхающих. При этом не должны забывать о транзитном потоке туристов в Крым, а это, как показали предыдущие годы, еще более 6 млн человек



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЦИЕЙ И ПОДДЕРЖКА ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

НАЧАЛО 2021 ГОДА
ДЛЯ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ОЗНАМЕНОВАЛОСЬ АКТИВНОЙ
РАБОТОЙ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.
ОДНА ИЗ ИНИЦИАТИВ УЖЕ ПРОШЛА
ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ.
И РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРОДОЛЖАЕТСЯ.

Запрет громкой звуковой рекламы одобрен Госдумой

В первом чтении Государственной Думой поддержан проект федерального закона, запрещающий использование звуковой рекламы в жилых домах. Законопроект разработан в Думе Астраханской области.



ИГОРЬ МАРТЫНОВ ПРЕДСТАВИЛ ПРОЕКТ ФЗ
О ЗАПРЕТЕ ЗВУКОВОЙ РЕКЛАМЫ В ГОСДУМЕ



ДЕПУТАТЫ ДУМЫ ОБСУЖДАЮТ
НА МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ СОВЕЩАНИЯХ
ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Речь идет о рекламе, которая транслируется с применением звукоусиливающего оборудования. «Инициатива подготовлена в связи с обращениями граждан. Они жалуются на некомфортные условия проживания в домах, где подобная реклама, хоть и не нарушает нормы СанПин, но транслируется из звуковых колонок непрерывно, зачастую ролики звучат в течение всего дня, и после окончания каждый из них начинается вновь. К злоупотреблениям со стороны рекламораспространителей приводит тот факт, что ограничение распространения звуковой рекламы в жилых домах на сегодняшний день в законодательстве отсутствует», – отметил Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов.

Законопроект не коснется рекламы на общественных территориях, рынках, ярмарках и других объектах. Депутаты Государственной Думы предложили внести уточнения о жилых домах и прилегающих к ним территориях, а также предусмотреть ответственность за нарушение запрета. Теперь законопроекту предстоит еще два чтения, после чего он вступит в силу. «Перспективы принятия законопроекта – самые позитивные. Никаких аргументов против не прозвучало. Считаю, что это хороший пример не только взаимодействия регионального и федерального парламентов, но и того, как обращения и инициативы граждан находят поддержку на самом высоком уровне», – подчеркнул Игорь Александрович.



ВОПРОСЫ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПРОРАБАТЫВАЮТСЯ С ЭКСПЕРТАМИ

Оплата услуг ЖКХ должна быть без комиссий

В Государственной Думе РФ рассматривается проект федерального закона, внесенный депутатами Госдумы Вячеславом Володиным, Сергеем Неверовым, Александром Жуковым, Андреем Исаевым, Игорем Дивинским. Им запрещается взимать комиссию с граждан при оплате жилого помещения и жилищно-коммунальных услуг, а также пеней, неустоек и штрафов. Депутаты Думы Астраханской области поддерживают проект этого закона и направили обращение о скорейшем его принятии.

Спикер Думы Игорь Мартынов пояснил: «Поскольку в Думу Астраханской области поступают обращения граждан с просьбой отменить комиссии при оплате услуг ЖКХ, мы этот вопрос прорабатывали и обратили внимание, что, к примеру, оплата мобильной связи через онлайн-приложения банка происходит без комиссии. В то же время коммунальные услуги мы оплачиваем с комиссией хоть в приложении, хоть лично. А ведь эти платежи – неотъемлемая часть ежемесячных расходов граждан. Закон, которым предлагается ввести запрет на взимание комиссии с граждан при оплате жилого помещения и жилищно-коммунальных услуг принят в первом чтении еще 14 апреля 2020 года, но



МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ
ПРОЕКТОВ В РЕГИОНЕ

во втором чтении пока не подошел. Депутаты Думы Астраханской области поддержали проект этого закона и обратились с предложением процесс рассмотрения ускорить. Обращение Думы Астраханской области об этом направлено в Госдуму в начале февраля. Надеюсь, наши федеральные коллеги примут решение как можно скорее. И запрет на взимание комиссии при оплате услуг ЖКХ будет способствовать снижению расходов каждой семьи».

Страховые взносы на ОМС неработающего населения

Предложение спикера Игоря Мартынова нашло поддержку федеральных коллег. Речь идет о передаче полномочий на федеральный уровень по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения. Игорь Александрович поднимал этот вопрос на заседании комиссии Совета Законодателей при Совете Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству Совета законодателей России. Тема получила продолжение. Ее обсудили в Совете Федерации.

Предложил проработать вопрос о передаче на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолий Артамонов. При этом он предложил рассмотреть возможность передачи на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в отношении несовершеннолетних детей и неработающих пенсионеров.

Тема действительно для регионов актуальная. Порой объем средств, направляемых на эти цели, может превышать половину всех расходов на здравоохранение. Это связано с ростом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (он используется для расчета размера страхового взноса). Помимо этого есть категория «неработающих», имеющих скрытые доходы, не уплачивающих НДФЛ и страховые платежи. При этом федеральное законодательство позволяет им иметь статус застрахованного в системе ОМС, а платит взносы субъект. «В связи с этим мы сталкиваемся с завышенными расчетами взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения», – отметил Игорь Мартынов. – А соответственно – увеличивается нагрузка на региональные бюджеты, которые сейчас довольно ограничены».

Защита доходов должников

Это еще одна тема, которая поднималась депутатским корпусом Думы Астраханской области и нашла поддержку на федеральном уровне. «Этот вопрос мы рассматривали в рамках работы в Совете законодателей, отметил Игорь Мартынов. – Свои предложения мы озвучили федеральным депутатам, и сенатором Российской Федерации Андреем Турчаком и депутатами



ДЕПУТАТЫ ОЦЕНИВАЮТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕР ПОДДЕРЖКИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ

Государственной Думы Сергеем Неверовым и Андреем Исаевым в Госдуму внесен законопроект, которым предлагается защитить минимальный гарантированный доход от списания за долги. Предполагается, что человек получит право указать один счет в одном банке, с которого не будут списывать за долги сумму прожиточного минимума трудоспособного гражданина. При этом, если должник не знает об этом праве, то судебные приставы обязаны его уведомить. В случае принятия закона кредиторы больше не смогут взыскивать средства должника «под ноль» – на счету обязательно останется защищенная законом «несгораемая» сумма. Эту инициативу уже поддержали в Минтруде, Минюсте, Федеральной службе судебных приставов и Банке России. В январе правительственная комиссия по законопроектной деятельности одобрила законопроект. Поэтому перспективы у этого законопроекта хорошие».

Важно, что прожиточный минимум останется на счету после всех долговых взысканий. И второе, что при наличии иждивенцев «несгораемая» сумма может быть и выше.

О мерах социальной поддержки

Меры соцподдержки отдельных категорий граждан, предусмотренные региональным законом Астраханской области, постоянно совершенствуются.

Так, с 1 января 2021 года вступили в силу положения, предложенные Губернатором Астраханской области Игорем Бабушкиным, касающиеся «социального контракта». Социальный контракт – это своеобразная пошаговая «дорожная карта» по выходу из сложной материальной ситуации для конкретной семьи. При этом государство обязуется оказать гражданину социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Приоритет при заключении контракта отдается семьям с детьми, прежде всего многодетным и неполным, где есть безработные граждане трудоспособного возраста.

В Астраханской области уже предусмотрена единовременная выплата в размере 50 000 рублей для многодетных семей, нуждающихся в поддержке, на развитие личного подсобного хозяйства. Законопроектом расширено число ситуаций, при которых возможно заключение социального контракта. К примеру, планируется ввести ежемесячную выплату в размере порядка 6 000 рублей на срок до 9 месяцев для тех, кто твердо намерен найти работу. Также будут предусмотрены выплаты на профпереподготовку, организацию предпринимательской деятельности, обеспечение потребности семьи в услугах по присмотру и уходу за детьми в возрасте до трех лет, посещающими частные образовательные организации.

С 1 января текущего года вступили в силу положения, согласно которым молодым специалистам системы образования, культуры, здравоохранения, а также агропромышленного комплекса при соблюдении определенных условий оказывается дополнительная социальная поддержка в виде единовременного пособия в размере от 30 тысяч до 100 тысяч рублей для разных отраслей.



НА КОНТРОЛЕ ДУМЫ - РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

На одном из последних заседаний Думы приняты изменения в социальный кодекс. В частности, унифицировано понятие семьи. Это упростит процедуру назначения мер поддержки, а документов собирать надо будет меньше. До недавнего времени в расчет брался состав семьи, зарегистрированный по одному адресу. «Мы все понимаем, что бывает так, что люди, состоящие в браке, имеют прописку в разных местах. И такие семьи не могли получить меры поддержки – пособия, выплаты. Сейчас семьей признается заявитель, его супруг или супруга и их дети. И неважно кто где зарегистрирован. Изменения позволяют выработать единый подход к расчету среднедушевого дохода семьи или одинокого гражданина, что в дальнейшем используется для назначения мер социальной поддержки», – подчеркнул Игорь Мартынов.

Закон дополнен положениями, позволяющими предоставлять меры социальной поддержки в беззаявительном формате. Также расширен перечень выплат, не учитываемых при расчете дохода гражданина, среднедушевого дохода семьи (в том числе многодетной) для предоставления им мер социальной поддержки.



ПОСЕЩЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ - НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ РАБОТЫ ДЕПУТАТОВ

Работа продолжается

Сейчас в Думе Астраханской области идет активное обсуждение новых инициатив, которые планируется направить в федеральный центр.

Дума Астраханской области формирует обращение к Государственной Думе РФ с предложением скорректировать федеральный закон об ответственном обращении с животными. Собак, которые проявляют немотивированную агрессию и представляют угрозу, предлагается усыплять.

Сейчас тему безнадзорных животных регулирует федеральный закон. Предусмотрен четкий порядок действий по обращению с животными без владельцев: отлов, помещение в приют, стерилизация, вакцинация от бешенства и других заболеваний, опасных для человека, и затем – возврат на прежнее место обитания. Усыпление используется только в случаях, если собака неизлечимо больна или имеет травмы, несовместимые с жизнью. Конечно, стерилизация и вакцинация не являются гарантией того, что животное, живущее на улице, не бросится на человека. «Мы считаем, что в федеральном законе нужно предусмотреть возможность умерщвления собак без владельцев в случае, если эти животные проявляют немотивированную агрессию и представляют угрозу для жизни и здоровья человека. При этом процедура должна проводиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами. Об этом наше обращение. Сейчас мы направили его всем участникам Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Кстати, такая проблема актуальна для всех регионов Южного федерального округа. Доработаем наши предложения с учетом мнения коллег и направим их в Госдуму», – сообщил Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов.

Разрабатывается предложение о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующих стандарты оснащения медицинских организаций. Речь идет о специальном оборудовании, обеззараживающем медицинские отходы. Они представляют потенциальную эпидемиологическую и экологическую опасность не только для окружающей среды, но и для здоровья человека. Количество медицинских отходов имеет устойчивую тенденцию к росту, и связано это с модернизацией здравоохранения, активным развитием частных клиник, изменением мор-

фологического состава отходов. Содержание микроорганизмов в отходах медицинских учреждений, в том числе патогенных, в 1000 раз больше, чем в твердых коммунальных отходах. Максимальный эпидемиологический риск имеют отходы туберкулезных, инфекционных и кожно-венерологических учреждений, а также таких подразделений, как клинично-диагностические лаборатории, отделения переливания крови, гематологии, реанимации, кардиохирургии, стоматологии, гемодиализа.

В большинстве регионов Российской Федерации в медицинских организациях применяется химический метод дезинфекции отходов, однако он не позволяет обеспечить полную утрату свойств патогенности медицинских отходов. Поэтому предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, установив обязанность по ос-



НА ОБСУЖДЕНИЕ КОЛЛЕГ ПО ЮРПА ДУМА АО ПРЕДСТАВИЛА 6 ВОПРОСОВ

нащению всех медицинских организаций установками аппаратного обеззараживания, и выделения дополнительных средств на проведение указанных мероприятий в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Экология», а также региональных программ по модернизации первичного звена здравоохранения.

Также планируется представить предложения и по организации деятельности автостоянок. Дело в том, что федеральный закон четко разграничивает понятия: стоянка и парковка. И если работа парковок может регулироваться региональным законодательством, то работа автостоянок – федеральным законодательством. В результате – субъекты России не могут даже около социально значимых объектов (аэропорт или вокзал) ввести бесплатное пользование стоянкой даже на ограниченное время. Астраханские парламентарии предложили выступить с обращением о том, чтобы предусмотреть в федеральном законе полномочия регионов по предоставлению мест на автостоянках гражданам на льготных условиях.

Разрабатываются проекты, касающиеся кредитования на образовательные цели, ведения единого реестра поставщиков социальных услуг. Все предложения по сложившейся традиции будут вынесены для обсуждения на ближайшем заседании Южно-Российской Парламентской Ассоциации, которая зарекомендовала себя в качестве авторитетной площадки и эффективного инструмента продвижения региональных инициатив.

Ольга Леднева



ВЛАДИМИР НАРОЖНЫЙ.

**ЮРПА УКРЕПИЛА СТРУКТУРУ МНОГОГРАННЫХ СВЯЗЕЙ
СУБЪЕКТОВ РФ, ВХОДЯЩИХ В ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

ВЕСНОЙ 2021 ГОД ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ОТМЕЧАЕТ СВОЕ 20-ЛЕТИЕ. ЗА ДВА ДЕСЯТИЛЕТИЯ ТРУДНЫЙ, НО ПЛОДОТВОРНЫЙ ПУТЬ ПРОЙДЕН ЗАКОНОДАТЕЛЯМИ ЮГА РОССИИ, КОТОРЫЕ СОВМЕСТНО РЕШИВ МНОЖЕСТВО ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАЧ, ДОКАЗАЛИ ВОСТРЕБОВАННОСТЬ СВОИХ ИДЕЙ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ. ПОЭТОМУ ЮРПА ДОСТОЙНО ПРОДОЛЖИТ ПУТЬ, НАРАЩИВАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ.

КОЛЛЕГ-ДЕПУТАТОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЮРПА, ПОЗДРАВЛЯЕТ СО СТРАНИЦ ЖУРНАЛА ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА - ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ ВЛАДИМИР НАРОЖНЫЙ.

20 лет совместного законотворчества

От Главы Республики Адыгея Мурата Каральбиевича Кумпилова, депутатов Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея поздравляю всех со знаменательным юбилеем – 20-летием образования Южно-Российской Парламентской Ассоциации!

Сегодня Ассоциация является авторитетной парламентской организацией, на площадке которой поднимаются вопросы глобального характера, имеющие важнейшее значение не только для развития наших регионов, но и России в целом.

Трудно переоценить роль и место Ассоциации в установлении дружеских отношений между субъектами Федерации, что крайне важно для

многонациональной России и юга страны. Вполне очевидно, что только стабильность и гражданский мир, единство, межнациональное и межконфессиональное согласие позволят нам успешно решать сложные вопросы социально-экономического развития и двигаться вперед.

Вопросы, инициированные в течение 20-летнего периода членами Южно-Российской Парламентской Ассоциацией, всегда отвечали запросам и вызовам времени, выражали консолидированный подход субъектов юга России к проведению политических, экономических и социальных реформ, обеспечению стабильности и поступательного развития российского общества в достижении стратегических целей.

Результаты работы парламентариев Юга выразились в том, что Ассоциация первой изложила свою принципиальную позицию по вопросу совершенствования межбюджетных отношений; нашли отражение в федеральном законодательстве и инициативы, касающиеся сельского хозяйства, образования, культуры, предпринимательства, туристской отрасли.

Поддержаны федеральным центром предложения ЮРПА по совершенствованию налогового законодательства, усилению борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, по проблемам миграции, противодействию обороту фальсифицированных лекарственных средств, поддержке отечественного сельскохозяйственного производства.

Не сомневаюсь, что наша Ассоциация запишет в свой актив еще немало конструктивных решений и предложений по совершенствованию регионального и федерального законодательства, останется авторитетной площадкой для обмена мнениями и практическим опытом.



Основная парламентская функция

Надо отметить, что одной из основных парламентских функций является взаимодействие депутатов всех уровней. И это очень важно. У нас общие цели и общие задачи, направленные на решение проблем, на создание благоприятных условий для дальнейшего развития территорий и благополучия жителей.

Невозможно переоценить установившееся взаимодействие ЮРПА с представителями федерального центра. Во всех обсуждаемых членами Ассоциации вопросах регулярное участие принимают депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющие наши регионы в высшем законодательном органе власти страны.

Ассоциация доказала свою востребованность, прочно вписавшись в структуру многогранных связей субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ. Она стала авторитетной парламентской организацией, обсудившей большое количество важных законодательных инициатив, многие из которых поддержаны федеральными органами власти или явились основанием для принятия значимых решений.

Среди них десятки законодательных инициатив, обращений Государственного Совета – Хасэ РА, направленных на реализацию Майских Указов и Послания Президента России Федеральному Собранию РФ.

Наш республиканский парламент постоянно находится в поиске новых подходов к законодательному регулированию вопросов местного самоуправления, бюджетной, финансовой, налоговой политики, развития предпринимательства, здравоохранения, молодежной и образовательной сфер. Только за последние пять лет в рамках ЮРПА было отработано около 50 законодательных предложений депутатов Государственного Совета – Хасэ РА.





Любые преобразования в обществе могут быть успешными и плодотворными только при участии в них молодых людей

Залог успешной работы - выверенный баланс взаимодействия

Залогом плодотворной деятельности республиканского парламента стал конституционно выверенный баланс взаимодействия властей.

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея развивает самое тесное сотрудничество с органами исполнительной власти республики, субъектами права законодательной инициативы. Наглядным примером является регулярное участие Главы Адыгеи Мурата Каральбиевича Кумпилова, представителей различных министерств и ведомств в заседаниях парламента, в ходе которых в поле зрения оказываются актуальные вопросы всех сфер жизни региона.

Совместное обсуждение насущных проблем и поиск путей их решения дают возможность совершенствовать законотворческий процесс.

Социально-ориентированное законотворчество

Инициативы Госсовета – Хасэ Республики Адыгея неоднократно получали поддержку коллег по ЮРПА. Речь идет о вопросах социальной направленности, в числе которых создание необходимой инфраструктуры для инвалидов; обеспечение льготных категорий граждан лекарственными средствами и их ценообразование; рост потребительских цен; обеспечение жильем многодетных и особо нуждающихся семей и многое другое.

На конференциях ЮРПА парламентариями Адыгеи поднимались вопросы профилактики социального сиротства, повышения родительской ответственности за воспитание и содержание детей; необходимости усиления системной, комплексной поддержки приемных семей и улучшения положения детей-сирот посредством создания условий для их воспитания, образования и развития.

Вся эта работа свидетельствует о том, что мы с вами четко следуем пункту 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации, где сказано: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Законодательное обеспечение проводимой государственной социальной политики – одно из ключевых направлений нашей деятельности.

Считаю, что законотворческая работа депутатов Адыгеи в рамках Ассоциации в минувшие два десятилетия выполнена ответственно, на высоком профессиональном уровне, с учетом имеющих место и перспективных хозяйственных, социальных задач. Эта работа направлена на приумножение богатого материального и духовного наследия, улучшение качества и уровня жизни людей.

Сделанное нами унаследует молодежь

Законодательный (представительный) орган Республики Адыгея всегда готов поддерживать и развивать совместную работу законодателей в рамках ЮРПА.

Любые преобразования в обществе могут быть успешными и плодотворными только при участии в них молодых людей. Мы с вами уже давно работаем в этом направлении. У нас действуют молодежные парламенты при всех органах законодательной власти субъектов Южного федерального округа. Нам на смену идут по-настоящему неравнодушные и инициативные молодые люди. Они активно участвуют в военно-патриотической и спортивно-массовой работе, многие из них имеют определенный опыт в законотворческой деятельности.

Например, молодые парламентарии Адыгеи стали инициаторами законодательных предложений, касающихся государственной поддержки молодежи, волонтерства, выделения эфирного времени на образовательные и познавательные передачи для де-

тей среднего и старшего школьного возраста. Это государственная поддержка детского кино, проблемы ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей и многое другое. Также молодыми парламентариями были проведены масштабные мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения и пресечению незаконного оборота наркотиков, усилению контроля за легальным оборотом лекарственных препаратов и профилактике наркомании среди студентов и подростков.

Обновленная Конституция – плод огромной работы

В прошлом году мы с вами провели большую работу по принятию важного общественно-политического решения – это голосование по поправкам в Конституцию Российской Федерации.

Органами исполнительной, законодательной власти Республики Адыгея в этой сфере была проделана большая организационная и информационная работа. Ее результат – Адыгея абсолютным большинством голосов активно поддержала предложенные изменения в Основной закон страны. Они затронули все уровни публичной власти. В настоящее время вносятся соответствующие изменения во многие действующие региональные законодательные акты.

В сентябре 2021 года состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания России, а также депутатов всех уровней в регионах страны. Не сомневаюсь, что подготовка и проведение этих кампаний пройдет открыто и строго в рамках действующего законодательства, в которое было внесено ряд изменений, касающихся повышения прозрачности избирательного процесса и доверия населения к выборам. Уверен, что высокий потенциал вновь избранных депутатов будет востребован Южно-Российской Парламентской Ассоциацией и реализован на благо наших соотечественников.



Немеркнущая слава Победного Мая 1945-го

Буквально несколько дней назад наша страна отметила 76-ю годовщину Великой Победы советского народа над фашизмом.

От Главы Республики Адыгея Мурата Каральбиевича Кумпилова и депутатского корпуса парламента примите самые теплые поздравления с этой значимой датой для всего многонационального народа нашей страны!

Мы преклоняем головы перед теми, кто в суровые годы защитил Родину от врага, подарил нам счастье жить, трудиться и воспитывать детей под мирным небом.

Лучшая благодарность поколению Победителей – быть достойными их бессмертного подвига. Мужество и героизм наших отцов, дедов, прадедов всегда будет служить для нас морально-нравственным ориентиром, примером патриотизма и преданности, будет вдохновлять на новые свершения.



От всего сердца желаю всем крепкого здоровья, счастья, благополучия, дальнейших успехов в плодотворной законотворческой деятельности на благо нашего Отечества – Великой России!



В ИНТЕРЕСАХ РЕГИОНОВ

РАБОТА КОНФЕРЕНЦИЙ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ ТРАДИЦИОННО НАЧИНАЕТСЯ С ЗАСЕДАНИЙ ВОСЬМИ КОМИТЕТОВ, НА КОТОРЫХ ПРОРАБАТЫВАЮТСЯ ВОПРОСЫ, ВНЕСЕННЫЕ НА КОНФЕРЕНЦИЮ. ДЕПУТАТЫ ЗСК НА ОСНОВЕ РАВНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В КОМИТЕТАХ ЮРПА ВХОДЯТ В ИХ РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ. ТАК, ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ЗСК ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НИКОЛАЙ ГРИЦЕНКО ВОЗГЛАВЛЯЕТ КОМИТЕТ ЮРПА ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ, МЕЖПАРЛАМЕНТСКИМ СВЯЗЯМ, ФИЗКУЛЬТУРЕ, СПОРТУ, ТУРИЗМУ И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ. А ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ЗСК ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ПРОДОВОЛЬСТВИЮ СЕРГЕЙ ОРЛЕНКО ЯВЛЯЕТСЯ ЗАМПРЕДОМ КОМИТЕТА ЮРПА ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ.

О деятельности комитета ЮРПА по межнациональным отношениям, межпарламентским связям, физкультуре, спорту, туризму и делам молодежи рассказывает его председатель Николай Гриценко:

– В наш комитет входят депутаты, представляющие 13 парламентов юга России. Мы стараемся работать системно. Несмотря на то, что заседания в рамках 32-й и 33-й конференций, где председательствовали наши коллеги из Астраханской и Волгоградской областных Дум, проходили в дистанционном формате из-за пандемии, на эффективности работы комитета это не отразилось.

Так, на прошлой, 33-й конференции комитет завершил большую работу, начатую еще коллегами предыдущих составов комитета, по изучению опыта деятельности органов государственной власти регионов ЮФО по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Для субъектов проводимые в рамках стратегии мероприятия очень важны, поскольку они направлены на сохранение стабильной обстановки на юге России, формирование духовно-нравственных ценностей, уважения к своей истории и многонациональной культуре.



В рамках рассмотренного вопроса все парламентарии – члены ЮРПА – на заседаниях по очереди докладывали о работе по реализации этой стратегии в своих регионах, после чего данный вопрос был досконально изучен, обобщен, проанализирован и вынесен на очередную конференцию ЮРПА. В принятой резолюции нашли отражение рекомендации всем регионам юга страны по улучшению данной работы.

Особо хочу остановиться на деятельности нашего комитета в ходе 29-й и 30-й конференций, которые прошли в октябре 2018 года и в мае 2019-го в Краснодарском крае, так как на них председательствовал кубанский парламент.

Накануне заседания 29-й конференции ЮРПА в Керчи во время круглого стола, который состоялся в рамках проведения предстоящей конференции, председатель ЗСК Юрий Бурлачко и председатель Госсовета Республики Крым Владимир Константинов подписали Соглашение о развитии яхтенного туризма. А уже на следующий день крымские коллеги представили на заседании нашего комитета Обращение к Председателю Правительства РФ по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующее развитие яхтенного туризма, которое затем на конференции единогласно поддержали представители всех регионов ЮФО.



На этой же конференции заседание нашего комитета было выездным – оно прошло в Краснодарской бальнеолечебнице. Наши гости во время посещения объекта ознакомились с уникальными возможностями восстановительной медицины Кубани. А на заседании комитета ЮРПА председатель комитета ЗСК по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма Александр Джеус представил проект законодательной инициативы по внесению изменений в закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Речь шла о необходимости дополнить этот нормативный правовой акт положением об организации и осуществлении регионального контроля за качеством оказания гостиничных услуг.

Юбилейная 30-я конференция ЮРПА проходила в Сочи. Напомню, этот город выбран не случайно. Краснодарский край по праву считается одним из лучших субъектов в стране по развитию массового спорта. Поэтому для обсуждения парламентариями юга страны ключевой темы конференции о развитии спорта и социальной инфраструктуры для занятий физкультурой в рамках выполнения майского указа Президента лучшего места было не найти. Тем более, что рассмотрению вопросов предшествовал осмотр спортивных объектов, где еще недавно устанавливались олимпийские рекорды.

Наш комитет работал во Дворце спорта «Большой». На повестке дня комитета было пять инициатив, две из которых разработали кубанские парламентарии – о создании в парламентах РФ условий для развития спорта шаговой доступности и об организации патриотического воспитания детей и молодежи. В принятом решении мы обобщили опыт парламентов ЮРПА по данным направлениям, который посчитали целесообразным распространить в других регионах РФ.

Члены нашего комитета ответственно подходят к подготовке своих инициатив. На прошлой конференции мы рассмотрели подготовленное депутатами из Волгоградской области Обращение к Правительству РФ, в котором речь шла о расширении круга участников проекта создания модельных библиотек в рамках нацпроекта «Культура».

Также мы поддержали инициированное коллегами из Законодательного Собрания Ростовской области Обращение ЮРПА к председателю Госдумы Вячеславу Володину о необходимости запрета продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Российской Федерации, актуальность которого связана с увеличением печальной статистики отравления молодых людей углеродосодержащими средствами. Отмечу, что этот вопрос уже рассматривался на заседании нашего комитета предыдущими составами.

Иными словами, работы у комитета много. Мы продолжим ее в рамках предстоящей, 34-й конференции ЮРПА, потому что вопросы, вносимые на ее рассмотрение, не утрачивают свою актуальность.

Я хочу поблагодарить членов нашего комитета за компетентность и готовность работать эффективно в интересах развития наших регионов.



В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ НАРОДНОГО ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКОГО МУЗЕЙНОГО КОМПЛЕКСА «САМБЕКСКИЕ ВЫСОТЫ» СОСТОЯЛОСЬ РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ, ПРИУРОЧЕННОЕ К 20-ЛЕТИЮ ОРГАНИЗАЦИИ.

ГЛАВНОЙ ТЕМОЙ ВСТРЕЧИ СТАЛА РЕАЛИЗАЦИЯ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РФ 2021 ГОДА, С УЧЕТОМ СПЕЦИФИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РЕГИОНОВ ЮГА РОССИИ.

Открывая заседание Совета Южно-Российской Парламентской Ассоциации, Председатель Волгоградской областной думы – председатель ЮРПА Александр Блошкин отметил, что вопросы, которые инициировались на заседаниях Ассоциации в предыдущие годы, полностью или частично поддержаны государством и правительством РФ.

«В частности это касается вопроса реабилитации Донского бассейна. В одиночку мы не смогли бы реализовать такой громадный проект», – подчеркнул Александр Блошкин.

Выступая с основным докладом заседания спикер донского парламента Александр Ищенко отметил, что все органы государственной власти включились в реализацию Послания Президента России Федеральному Собранию. Законодательные органы власти в субъектах Федерации также приступили к необходимому законодательному обеспечению мер для всесторонней реализации Послания.

– Наша сегодняшняя встреча даёт возможность тщательно обсудить ключевые направления законотворчества, которые требуют незамедлительной корректировки в свете исполнения Послания Президента, – подчеркнул Александр Ищенко. – По объёму задач,



сформулированных президентом, это было самое региональное Послание в истории. Потому что, чего бы оно ни касалось, кроме международной части, так или иначе Послание формулирует задачи для региональных органов власти на будущее. Не только на 2021 год, но и, по сути, на пятилетку. Поэтому мы и собрались здесь, чтобы вместе выработать общие подходы к вы-



полнению этих задач, которыми будем заниматься в 2021-м и в последующие годы.

Во время заседания Совета ЮРПА прозвучало множество предложений. Они касаются поддержки семей с детьми, пенсионеров. Одно из решений – реализовать на федеральном уровне программу «Земский бюджетник», а также установить дополнительный день отдыха после вакцинации от Covid-19 для возвращения к нормальному состоянию и восстановления сил.

В рамках заседания Совета парламентарии ознакомились с достопримечательностями города Азова, экспозицией военно-исторического музейного комплекса Великой Отечественной войны «Самбекские высоты» и возложили цветы к мемориалу.



Руководители парламентских делегаций регионов Юга России и Республики Абхазия поделились мнением о результатах работы Ассоциации.

Председатель Волгоградской областной Думы Александр Блошкин:

«Бесспорно, мы с огромным уважением относимся к Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Сегодня мы решаем здесь основополагающие вопросы, которые возникают у нас в экономике, социальной жизни. Разве можно, например, сдвинуть такой вопрос, как реабилитация донского бассейна, в одиночку? Невозможно, а вместе – мы сила. Ростов и Волгоград стали инициаторами, а поддержали нас еще 15 регионов. Мы уверены, что теперь появится федеральная программа спасения реки Дон, и мы с ее помощью сможем решить те сложнейшие вопросы, которые сегодня перед нами стоят. Александр Валентинович Ищенко сегодня говорил, что те вопросы, которые инициировались в течение 20 лет на заседаниях ЮРПА во многом реализованы. Часть этих вопросов уже с поручением Президента включена в Послание. Мы услышали на них ответы 21 апреля. Это здорово. Вопросы, которые поддерживаются на ЮРПА, потом становятся федеральными законами».

Председатель Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Анатолий Козачко:

«Южно-Российской Парламентской Ассоциации 20 лет. И 13 лет я возглавляю Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

И всегда, когда мы готовимся к заседаниям Ассоциации, наши депутаты с большим удовольствием сюда едут. Едут с готовым материалом, законодательными инициативами.

Я убежден, что необходимо постоянно учиться парламентаризму. Это не застывший институт. Нужно учиться принимать такие нормативные документы, которые должны быть синхронизированы с законами соседних регионов.

И все мы учимся. Я вот тоже учусь, стремлюсь к тому, чтобы видеть проблему, которую необходимо решить, с разных сторон. И важное место в этой работе занимает общение с коллегами законодателями.

Сегодня, оглядываясь на пройденный 20-летний путь, можно сказать, что он очень позитивный, сообщество работает.

Я сравниваю и анализирую то, как парламентские ассоциации работают в других федеральных округах, и убежден, что у нас всё очень эффективно и качественно. И в будущем мы будем делать все, чтобы и мы учились, и у нас учились».

Председатель Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея Владимир Нарожный:

«Сегодняшнее мероприятие не должно было проходить в другом месте, только в Ростовской области, потому что рождение Ассоциации происходило здесь. С участием не только членов ЮРПА, но и с участием Северо-Кавказских республик, которые организовали со временем свою Ассоциацию. Но приятно, что ассоциированные члены Северного Кавказа и дружественной Абхазии постоянно принимали и принимают активное участие. Радует то, что все делегации сегодня прибыли сюда в этот торжественный момент посмотреть друг



другу в глаза и наметить дальнейшие планы. Мы приложим все усилия, чтобы те задачи, которые поставил перед нами Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем Послании, решались и исполнялись».

Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов:

«Сначала мы скептически относились к своему участию в Южно-Российской Парламентской Ассоциации, не понимали ее функционала.

Была создана комиссия по Республике Крым и городу Севастополю при Совете законодателей Российской Федерации. И нам казалось, что этой платформы более чем достаточно для наших инициатив.

Но когда мы приехали на заседание ЮРПА и встретились с коллегами, то увидели для себя совершенно другие возможности. Здесь более свободная демократичная обстановка в обсуждениях, в принятии решений. На мероприятиях ЮРПА полезные идеи легче рождаются, надлежащим образом оформляются и, благодаря авторитету Ассоциации, легче обретают статус федеральных законов.

Второй важный момент – какой бы хорошей ни была инициатива на конкретном региональном уровне, ее необходимо адаптировать к интересам всех российских субъектов. И ЮРПА – очень удобная для этого площадка.

Мы все живем на Юге России и у нас много общего. Это проблемы, связанные с сельским хозяйством, курортной сферой, да и многие социальные проблемы у нас схожи. Поэтому в такой атмосфере выработать согласованные решения намного легче».

Председатель Законодательного Собрания города Севастополя Владимир Немцев:

«Безусловно, мы самые молодые члены Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Вместе с Крымским парламентом мы стали членами в 2016 году. И за это время Южно-Российская Парламентская Ассоциация помогла нам и в становлении нашего регионального законодательства, и в продвижении региональных законодательных инициатив на федеральном уровне, и вообще такой формат не просто развивает внутри-региональные связи, он позволяет обмениваться опытом, обогащает опытом все парламенты Ассоциации. Но и самое главное, помогает в первую очередь рассмотреть законодательные инициативы, которые принимаются на Конференции.

И, конечно, хочется пожелать нашей Парламентской Ассоциации только развития, следующих



20-летних юбилеев. Я думаю, это всем пойдет только на пользу».

Председатель Народного Собрания Республики Ингушетия Магамет Яндиев:

«Вы знаете, что Ингушетия когда-то входила в ЮРПА, а сейчас является ассоциированным членом Ассоциации. Мы приезжаем на каждое заседание и с удовольствием принимаем участие в данных мероприятиях. Конечно, такая совместная работа сближает регионы России. Мы вместе находим решения проблемных ситуаций.

Если нам надо инициировать какие-то идеи, которые вряд ли услышат на федеральном уровне, если они будут исходить только от одного региона, мы стараемся заручиться поддержкой коллег по ЮРПА».

Спикер Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия Валерий Кварчия:

«Парламент Республики Абхазии стал ассоциированным членом Южно-Российской Парламентской Ассоциации в 2005 году. С этого момента наши депутаты участвуют практически во всех мероприятиях ЮРПА, где бы они ни проходили.

Мы всегда, благодаря членству в ЮРПА, в курсе всех самых важных событий, происходящих на Юге России.

Абхазия – признанное государство, наш парламент активно взаимодействует с палатами Федерального Собрания Российской Федерации. Но особенно дорого для нас участие в Южно-Российской Парламентской Ассоциации, членство в которой абхазский Парламент получил в годы, когда нашей стране было очень нелегко. И мы всегда ощущали поддержку со стороны всех региональных парламентов Юга России.

Сегодня мы находимся на территории мемориала «Самбекские высоты», в священном месте подвига народов нашей еще недавно общей страны.

Я уверен, что если Россия будет сильной и успешной, то и Абхазия будет процветать. Крепкого всем здоровья и кавказского долголетия!»

Председатель Думы Ставропольского края Геннадий Ягубов:

«Ставрополье тоже являлось одним из инициаторов создания Южно-Российской Парламентской Ассоциации, когда мы все входили в один округ. Для нас это было очень важное собрание. Увы, так распорядилась судьба, что в свое время Ставропольский край и республики выделили в Северо-Кавказский округ, и у нас была создана своя Северо-Кавказская Ассоциация. Но при всем при этом, мы тоже являемся ассоциированными членами ЮРПА.

Важен диалог. Примером тому служит буквально последняя инициатива, которая была принята совместно Южно-Российской и Северо-Кавказской Парламентскими Ассоциациями, это Закон о битве за Кавказ. 9 октября признано теперь общегосударственной датой победы над фашистскими войсками в битве за Кавказ. Это доказательство того, что сегодня наши инициативы доходят до центра, принимаются Государственной Думой, их слышит Президент».

Первый заместитель председателя Законодательного Собрания Краснодарского края, председатель комитета по вопросам информационной политики Николай Гриценко:

«Мы считаем, что ЮРПА является очень эффективным коллективным органом в выработке законодательных инициатив, которые мы потом передаем на федеральный уровень, в Государственную Думу. Кроме того, мы также решаем проблемы в Южном федеральном округе. Эти проблемы всем нам хорошо знакомы.

Это первая часть – мощный коллективный опыт, а вторая часть заключается в том, что в каждом субъекте Федерации есть собственный абсолютно уникальный опыт законодательской деятельности, опыт реализации принятых ранее законодательных актов. У законодательного органа каждого региона России, кроме законодательской деятельности, есть еще и функция контроля. Порой не столько важно разработать и принять хороший закон, сколько обеспечить его эффективное функционирование.

И вот за 20 лет деятельности ЮРПА, я думаю, очень много произошло изменений в южно-российских субъектах Федерации благодаря именно тому, что парламенты Ассоциации коллективно вырабатывали подходы к решению актуальных задач развития наших территорий».

Заместитель Председателя Парламента Кабардино-Балкарской Республики Мурат Карданов:

«Независимо от того Северный Кавказ или весь Южный федеральный округ, мы все равно все вместе. Народная дипломатия между нашими народами имеет давние традиции. Нашими инициативами мы стараемся укреплять отношения. Я с удовольствием участвую в этом мероприятии, здесь все начиналось.

Удивляют масштабы того, что мы увидели сегодня в музейном комплексе «Самбекские высоты» – напоминание молодому поколению о том, что было 75 лет назад. И эти высоты, которые защищали наши деды, прадеды, будут стоять века. Здесь красиво совместили фундаментальность и технические возможности – мы очень впечатлились.

Думаю, ЮРПА и дальше будет развиваться с новым размахом, и это будет сделано качественно. Кабардино-Балкария в этом точно будет участвовать. Спасибо за гостеприимство и возможность поучаствовать в этом грандиозном мероприятии».

ВЕСТНИК ЮРПА

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законодательской деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА – приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 2 (20) апрель-июнь 2012 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ А. Б. КУЛЫКОВ:
 Новое законодательство в области авиационного транспорта повышает качество транспортного обслуживания пассажиров

СЕЛАНСКОМРОВАННЫЙ РОСТ:
 итоги 4-го сезона пшеницы парламентария

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СЛУШАЕТ РЕГИОНЫ

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Александр Ищенко:
 Новые задачи межпарламентского сотрудничества

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 4 (42) октябрь-ноябрь 2011 г.

Александр Ищенко:
 Новые задачи межпарламентского сотрудничества

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ - СЕРДЦЕ ИСТОРИИ

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 1 (33) сентябрь-октябрь 2011 г.

XXXII КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА В ЯЗВНОЙ ФОРМЕТЕ

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 1 (34) сентябрь-октябрь 2011 г.

АЛЕКСАНДР БЛОШКИН:
 2000 лет - особый повод для юбилейных мероприятий. В этот день мы должны вспомнить о том, что мы - часть великой истории нашей страны

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 3 (36) август-сентябрь 2011 г.

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 3 (35) август-сентябрь 2011 г.

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 3 (35) август-сентябрь 2011 г.

АЛЕКСАНДР ИВАНОВ:
 Парламенты Юга России должны начать работать совместно

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 3 (35) август-сентябрь 2011 г.

А. КОЗАЧКО:
 21-22 апреля 2012 г. ВЕЛЮСОВЕННИК ЮРПА

Чтобы принимать правильное решение, надо ходить по земле!

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА
 ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
 информационно-аналитическое издание
 № 3 (36) август-сентябрь 2011 г.

ЮРИЙ БУРЛАЧКО:
 Юридическая работа парламентария должна быть эффективной

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Южная федеральная ассоциация парламентариев ЮРПА была создана 25 апреля 2001 года в Ростовской области. ЮРПА стала первой парламентской ассоциацией в России.

ЮРПА ассоциация возглавляет парламентскую работу в Южном федеральном округе, Северо-Кавказском федеральном округе, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Республике Чечня, Республике Северная Осетия-Алания.