

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№ 2 (56)
сентябрь-октябрь
2021 г.

информационно-
аналитическое издание

ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



**ВЛАДИМИР
КОНСТАНТИНОВ.**

**УЖЕ БОЛЕЕ СЕМИ ЛЕТ
МЫ ПРОДВИГАЕМСЯ
К ОДНОЙ ЦЕЛИ –
ПОСТРОЕНИЮ КРЫМА
НАШЕЙ МЕЧТЫ**

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



В НОМЕРЕ:

6 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРПА
ЮРПА РЕШАЕТ ЗАДАЧИ
ГЛОБАЛЬНОГО УРОВНЯ

12 ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА
ВЛАДИМИР КОНСТАНТИНОВ.
УЖЕ БОЛЕЕ СЕМИ ЛЕТ МЫ ПРОДВИГАЕМСЯ
К ОДНОЙ ЦЕЛИ - ПОСТРОЕНИЮ КРЫМА НАШЕЙ МЕЧТЫ

14 ГОЛОС РЕГИОНОВ
577 ЗАКОНОВ ЗА ПЯТЬ ЛЕТ

20 ВЕКТОР РАЗВИТИЯ
ЮРИЙ БУРЛАЧКО.
РАБОТА В РАМКАХ XXXV КОНФЕРЕНЦИИ
ЮРПА ПРИНЕСЕТ ПЛОДЫ В ВИДЕ ПРИНЯТЫХ ЗАКОНОВ

24 РАБОТА В КОМИТЕТАХ
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ КУБАНИ -
НА ДЕПУТАТСКОМ КОНТРОЛЕ

26 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ЮРПА
НА 34 КОНФЕРЕНЦИИ
ВСЕ ИНИЦИАТИВЫ КРЫМЧАН ПОДДЕРЖАНЫ
ЮРПА ЕДИНОГЛАСНО

29 ТУРИСТИЧЕСКИЙ КРЫМ
КРЫМ ИДЕТ НА РЕКОРД!

31 ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЕСТИ



Учредитель – ИП Пряникова Е.И.
Главный редактор – Пряникова Е.И.
Издатель – ООО Медиа «Веста-Юг».
Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-37955 от 09 ноября 2009 г., выдано Федеральной службой
по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
Распространяется бесплатно.

Перепечатка материалов без письменного разрешения редакции запрещена.
Мнения авторов публикации не всегда совпадают с позицией редакции.
Подписано в печать 25 октября 2021 г. Выход из печати 31 октября 2021 г.

Адрес редакции и издателя: 344090, Ростов-на-Дону, ул. Кустанайская, д. 115, оф. 36, т.: 8-950-86-99-888; e-mail: profi8@mail.ru, www.vestnik-urpa.ru
Отпечатано в типографии: 344019, ООО «МИР ПЕЧАТИ» г. Ростов-на-Дону, Береговая 30. Тираж 2000 экз. Заказ № 45.

16+



**РАД ПРИВЕТСТВОВАТЬ УЧАСТНИКОВ,
ГОСТЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ XXXV КОНФЕРЕНЦИИ
ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ!**

Для нас большая честь, что такое значимое общественно-политическое событие проходит в Крыму. Наш регион за короткое время прошел непростой путь интеграции в правовое пространство Российской Федерации, и межпарламентское взаимодействие сыграло в этом процессе важную роль.

За годы плодотворной работы Южно-Российской Парламентской Ассоциации регионами накоплен ценный опыт в сфере законотворчества, созданы благоприятные условия для расширения и укрепления межпарламентского сотрудничества. ЮРПА зарекомендовала себя как эффективная площадка для обмена опытом законотворчества, поиска единомышленников для совместной реализации социально значимых инициатив, направленных на повышение качества жизни людей. Ассоциация проводит активную деятельность по многим направлениям, обеспечивая конструктивный диалог между региональными парламентами в части объединения усилий для совершенствования региональных правовых систем.

Выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации VIII созыва, которые прошли накануне, открыли новую страницу в истории российского парламентаризма. Совместная работа депутатов всех уровней обеспечит стабильное социально-экономическое развитие нашей страны в целом и каждого региона в частности, а консолидирующая роль Южно-Российской Парламентской Ассоциации будет во многом этому способствовать.

Уверен, нынешняя конференция станет такой же результативной, как и все предыдущие, а ее итоги станут важным подспорьем для дальнейшего успешного развития российского парламентаризма и реализации значимых инициатив.

Желаю всем участникам плодотворной работы, новых успехов и достижений!

*Глава Республики Крым
С. В. АКСЕНОВ*



ДОРОГИЕ КОЛЛЕГИ!

Для нашей республики – большая честь принимать конференцию Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Крымская земля издревле славилась своим гостеприимством и радушием. Особенно мы любим принимать друзей. А в данном случае – это самые близкие друзья, наши добрые соседи.

Конференция является важным событием в общественно-политической жизни Крыма, Юга России, всей страны. Форум даёт парламентариям возможность определить оптимальные пути решения проблем регионов на федеральном уровне, обменяться опытом законотворческой работы, расширить межпарламентское сотрудничество.

Конференция ЮРПА проходит в Крыму уже в третий раз. Уверен, итоги её работы станут для крымской команды еще одним шагом в достижении нашей цели – построении успешного благополучного российского Крыма, а для ЮРПА – продолжением эффективного взаимодействия субъектов РФ в решении схожих проблем Юга России.

Ярких вам впечатлений, плодотворной работы и неисчерпаемого оптимизма, дорогие друзья!

*Председатель ЮРПА,
Председатель Государственного Совета Республики Крым
В.А. КОНСТАНТИНОВ*



ЮРПА РЕШАЕТ ЗАДАЧИ ГЛОБАЛЬНОГО УРОВНЯ

2021 ГОД - ГОД 20-ЛЕТИЯ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ - ОТМЕЧЕН МНОГИМИ ВАЖНЫМИ СОБЫТИЯМИ В ЖИЗНИ ЮГА НАШЕЙ СТРАНЫ. И, ПОЖАЛУЙ, ОДНИМ ИЗ САМЫХ ГЛАВНЫХ МОЖНО НАЗВАТЬ ГЛОБАЛЬНУЮ ИНИЦИАТИВУ ЧЛЕНОВ ЮРПА - ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ - О РЕАБИЛИТАЦИИ ЦИМЛЯНСКОГО ВОДОХРАНИЛИЩА, РЕКИ ДОН И ЕЕ ПРИТОКОВ. ИНИЦИАТИВУ ПОДДЕРЖАЛИ 15 СУБЪЕКТОВ РФ, ПО ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ ПРОТЕКАЕТ ЭТА ВЕЛИКАЯ РУССКАЯ РЕКА. НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ БЫЛА УТВЕРЖДЕНА ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ, ПОДКРЕПЛЕННАЯ НЕОБХОДИМЫМ ФИНАНСИРОВАНИЕМ. ЭТО ЗАДАЧА ОБЩЕРОССИЙСКОГО, ЕСЛИ НЕ СКАЗАТЬ МИРОВОГО МАСШТАБА. И ПРОЦЕСС, ЧТО НАЗЫВАЕТСЯ, ПОШЕЛ.

17-19 СЕНТЯБРЯ 2021 ГОДА В НАШЕЙ СТРАНЕ СОСТОЯЛИСЬ ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФС РФ ВОСЬМОГО СОЗЫВА. В ЮЖНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ ПРОШЛИ ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ДВУХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ - ЧЛЕНОВ ЮРПА: ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ. В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ СОСТОЯЛИСЬ ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ДВУХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ - АССОЦИИРОВАННЫХ ЧЛЕНОВ ЮРПА: ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ И НАРОДНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ.

Вторая жизнь тихого Дона

В последние несколько лет специалисты отмечают недостаточный приток воды в Цимлянское водохранилище и на нижнем Дону. Весной 2021 года приток составил только треть от нормы.

Водопотребление при этом не сокращается. Большая часть воды идет на нужды сельского хозяйства, а также на нужды предприятий энергетики, хозяйственные нужды и водоснабжение жителей.

Необходимо понимать, что бассейн Дона и Цимлянское водохранилище имеют первостепенное

значение для социально-экономического развития десятков регионов нашей страны.

От состояния этих водных объектов зависит бесперебойное обеспечение водой миллионов людей, а также орошение гигантских посевных сельскохозяйственных культур, работоспособность мелиоративных систем и естественных нерестилищ большинства ценных видов рыб Азово-Донского бассейна.

По мнению кандидата биологических наук, зампреда ЮНЦ РАН Валерия Стахеева, из-за проблем с осолонением Азовского моря жители Ростовской области могут не только столкнуться с ухудшением земледелия, но и с недостатком питьевой воды хорошего качества: «Повышение солености Азовского моря приводит к проникновению соленой воды до водозабора Азова при штормовых нагонах. Также выросла соленость воды в Цимлянском водохранилище и водной системе реки Маныч. Климат в регионе в целом становится аридным».

А кандидат биологических наук, заведующий лабораторией прикладной океанографии Южного научного центра Российской академии наук (ЮНЦ РАН) Олег Степаньян отметил, что обмеление также привело к серьезному ухудшению возможности судоходства: «Так, в декабре 2020 года на Дону и в Азовском море было остановлено движение около 100 судов из-за низкого уровня воды и штормового ветра. Кроме того, если не заниматься восстановлением водной зоны и прибрежных берегов, то, по подсчетам ЮНЦ РАН, с 2021 по 2041 из-за обрушения берегов ущерб составит 756,7 млн рублей».

Заявление регионов

Еще в июле 2019 года депутаты Законодательного Собрания Ростовской области единогласно приняли обращение к Правительству Российской Федерации по вопросу разработки федеральной государственной программы по оздоровлению бассейна реки Дон с ее притоками и Цимлянского водохранилища.

В июле 2020 года, по инициативе губернаторов Волгоградской и Ростовской областей, в Волгодонске состоялась межрегиональная конференция, посвященная сохранению экосистем Цимлянского водохранилища и нижнего Дона.

Затем, в августе того же года на встрече с Президентом нашей страны Владимиром Путиным губернатор Ростовской области Василий Голубев рассказал главе государства об этой проблеме, подчеркнув, что результата можно добиться только совместными усилиями федеральных и региональных органов власти.

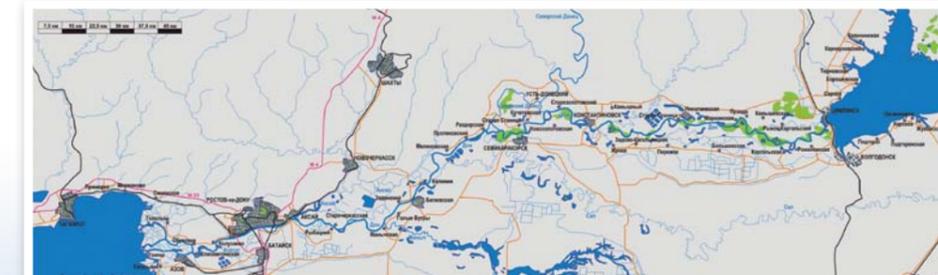
В сентябре 2020 года к решению задачи подключились уже представительные органы регионов. Волгоградская областная Дума и Законодательное Собрание Ростовской области обратились к парламентам 13-ти субъектов Федерации, так или иначе охваченных Донским водным бассейном, с просьбой разработать региональные программы по экологической реабилитации Дона.

Регулирование жизнедеятельности водных артерий – это федеральная компетенция, поскольку столь масштабные задачи не решить даже всем донским регионам, объединившим свои усилия.

Ответ Федерации. Глобальные планы

21 июля 2021 года Правительство Российской Федерации утвердило «дорожную карту» по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон. В ходе реализации программы будут очищены притоки Дона, сокращен объем использования воды из Цимлянского водохранилища и уменьшено засорение реки сточными водами.

Смогут ли выделенные до 2030 года 103 млрд рублей спасти Дон и Азовском море?



21 ИЮЛЯ 2021 ГОДА ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УТВЕРДИЛО «ДОРОЖНУЮ КАРТУ» ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕКИ ДОН.

«Дорожная карта» представляет собой комплекс мер, направленных на оздоровление бассейна реки Дон, включая мероприятия по рациональному использованию водных ресурсов для гарантированного водоснабжения населения, судоходства, орошения, снижения антропогенного воздействия на Дон и его притоки, расчистку и восстановление водных объектов.

Согласно «дорожной карте» по оздоровлению донского водного бассейна, 38 % предусмотренных средств направят на снижение антропогенного воздействия на Дон и его притоки; 28 % – на сокращение использования водных ресурсов Цимлянского водохранилища, что обеспечит гарантированное судоходство; 18 % – на расчистку и восстановление водности притоков, рек и междуречья Дона и Кубани; 12 % – на рационализацию использования водных ресурсов, изымаемых для орошения; 2 % – на мероприятия по сохранению водных биологических ресурсов и 2 % – на повышение водности водохозяйственных систем.

Эта масштабная программа уже начинает работать.





Южный акцент федеральных выборов

17-19 сентября 2021 года в нашей стране состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также депутатов 39 региональных парламентов российских регионов.

В том числе, состоялись выборы депутатов Астраханского областного, Ставропольского краевого, Адыгейского и Ингушского республиканских парламентов.

Рассмотрим основные итоги работы этих четырех региональных парламентов в последние годы и результаты прошедших выборов.

Дума Астраханской области

Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов отметил, что одним из самых масштабных документов шестого созыва стал закон о мерах социальной поддержки. Он объединил в себе все виды государственной помощи, которые получают астраханцы, а также установил единые принципы их назначения. «До этого меры поддержки содержались в 40 различных законах и постановлениях. При разработке документа были сохранены все ранее действующие 29 категорий льготников. За 5 лет работы созыва ко-

17-19 СЕНТЯБРЯ 2021 г. СОСТОЯЛИСЬ ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

личество категорий выросло до 33, суммы выплат по ряду пособий увеличились в полтора – два раза, а рост расходов бюджета на эти цели – в два с лишним раза: с 2,8 млрд рублей в 2016 году до 7,2 млрд рублей в 2021 году.

Еще один нормативный документ, который спикер обозначил в числе ключевых, – это закон «О парламентском контроле». Он дал депутатам полномочия анализировать практику применения действующих законов, выявлять и исправлять правовые пробелы. Игорь Мартынов сообщил, что по результатам парламентского контроля был принят ряд поправок в действующее законодательство. Так, был изменен порядок бесплатного посещения театров и музеев детьми из многодетных семей, расширен перечень учреждений, доступных для этой категории. Изменена периодичность выплаты компенсации родительской платы за детские сады с ежеквартальной на

ежемесячную. Расширена категория граждан, для которых установлена ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в размере 50 % и 100 %. В состав их семей включены инвалиды.

17-19 сентября 2021 года, по предварительным итогам голосования на выборах депутатов в Думу Астраханской области, опубликованным региональной избирательной комиссией, большинство в областном парламенте получила партия «Единая Россия». Ее результат – 46,96 %. Второе место занимает КПРФ – 18,17 %. Далее с небольшим отрывом следует «Справедливая Россия – За Правду» – 15,12 %. Партия «Новые Люди» неожиданно обошла ЛДПР и находится на четвертом месте с 6,15 % голосов избирателей. Странников ЛДПР набралось 5,68 %. Остальные партии пятипроцентный барьер не проходят. Явка превысила 43 %.

Согласно изменениям, внесенным в 2018 году в Устав Астраханской области, новый состав Облдумы будет состоять из 44-х депутатов вместо прежних 58-ми. Из них 22 депутата избираются по партийным спискам, 22 – по одномандатным избирательным округам.

По предварительным данным облзбиркома, в 22-х одномандатных округах единороссы победили в 15-ти, два места – у партии пенсионеров, по одному – у КПРФ, ЛДПР, «Справедливой России» и партии «Родина», и один мандат у самовыдвиженца.

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея

Депутаты предыдущего шестого созыва Государственного Совета – Хасэ рассмотрели свыше тысячи вопросов, приняли 493 закона Республики Адыгея, 48 обращений в адрес федеральных органов власти, ряд других документов.

Более 50 инициатив за пять лет Госсовет-Хасэ РА вынес на суд коллег из Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Все эти инициативы были единодушно поддержаны и стали в дальнейшем основой для принятия соответствующих федеральных законов.

«Безусловно, окончательную оценку этому периоду в истории республиканского парламента даст только время, наши граждане, ради которых мы трудились все эти годы», – подчеркнул председатель Госсовета-Хасэ РА Владимир Нарожный.

17-19 сентября 2021 года, по предварительным итогам голосования на выборах депутатов в Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея, по сообщению региональной ЦИК, лидирующие позиции занимает партия «Единая Россия» (66,7 %), второе место – у КПРФ (17,6 %), либерал-демократы получили 7,7 %, партия «Справедливая Россия – За правду» – 6,1% голосов избирателей. Явка на выборы в парламент республики составила 67,62 %.

Всего в Госсовете-Хасэ РА 50 депутатских мест. Депутаты избираются по смешанной системе. Половину мандатов получают представители партий пропорционально набранным процентам. Вторую половину мест занимают депутаты, выигравшие выборы в одномандатных (многомандатных) округах.

Дума Ставропольского края

В шестом созыве краевая Дума приняла более 650 законов. Причем Ставропольский край неоднократно был в числе регионов страны, где законы принимались в порядке опережающего правового регулирования – раньше, чем на федеральном уровне.

В числе первых регион не только законодательно закрепил статус «дети войны», но и предусмотрел финансовую поддержку для этой категории. Льготу по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере 50 % получили участники и ветераны Великой Отечественной войны и бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей. Теперь расходы на ЖКУ для этой категории жителей компенсируются в полном объеме.

По словам председателя Думы Ставропольского края Геннадия Ягубова, предыдущий шестой созыв краевого парламента запомнится работой в динамично меняющихся условиях: «Запущены новые федеральные и региональные проекты, расширены меры

социальной поддержки, колоссальную помощь получил регион на реализацию инфраструктурных проектов, на развитие образования, здравоохранения, культуры. В то же время прошедшие годы стали испытанием на прочность для всей системы власти: непростая экономическая ситуация, санкции, пандемия коронавируса требовали оперативных, взвешенных решений. Но главную оценку нашей работе, конечно, поставят люди».

17-19 сентября 2021 года, по предварительным итогам голосования на выборах депутатов в Думу Ставропольского края, по сообщению региональной ЦИК, «Единая Россия» набирает больше 60,5 % голосов. У идущей на втором месте КПРФ около 16,5 %. Партия «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» набирает больше 8 %. ЛДПР показывает результат около 5 %. Остальные участники заметно не дотягивают до отметки в 5 %, позволяющей получить депутатское кресло в краевой Думе.

В одном из одномандатных избирательных округов лидирует кандидат-самовыдвиженец, в остальных 24-х – представители партии «Единая Россия».

Нынешний состав краевой Думы избирается по смешанной системе: 25 мест (ровно половину) занимают депутаты, которых избирают по партийным спискам. Другую половину занимают депутаты, избравшиеся по одномандатным округам.

Народное Собрание Республики Ингушетия

Депутаты Народного Собрания Ингушетии шестого созыва многое

сделали для совершенствования законодательного регулирования в таких сферах, как культурное наследие (памятники истории и культуры) Республики Ингушетия, туристическая деятельность, физическая культура и спорт, противодействие коррупции, градостроительная деятельность и других. Отдельно поднималась проблема качества воды и экологической безопасности региона.

«Те планы, которые мы перед собой поставили, в основном выполнены. Работа депутатского корпуса в шестом созыве была активной, а главное эффективной, в том числе и в части законодательного сопровождения стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия, реализации задач, направленных на повышение уровня и качества жизни наших граждан», – отметил председатель Народного Собрания Магамет Яндиев.

17-19 сентября 2021 года, по предварительным итогам голосования на выборах депутатов в Народное Собрание Республики Ингушетия, по сообщению региональной ЦИК, проходят лишь две партии – «Единая Россия» (82,2 % голосов) и «Справедливая Россия – За правду» (7,9 % голосов). Имевшие мандаты в предыдущем созыве ЛДПР и КПРФ не преодолели пятипроцентный барьер. Явка на выборах составила 83,3 %.

Ингушский парламент состоит из 32 депутатов, которые избираются по партийным спискам, то есть по пропорциональной системе. Депутаты избираются по республиканскому избирательному округу, который включает в себя всю территорию региона.



Год 20-летия ЮРПА

2021 ГОД – ЮБИЛЕЙНЫЙ. ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ ИСПОЛНИЛОСЬ 20 ЛЕТ. «ВЕСТНИК» УЖЕ ЗНАКОМИЛ СВОИХ ЧИТАТЕЛЕЙ С ОСНОВНЫМИ СОБЫТИЯМИ ДВАДЦАТИЛЕТНЕГО ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПУТИ ЮРПА. А СЕЙЧАС ПРИВЕДЕМ КОРОТКИЕ ОТВЕТЫ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПАРЛАМЕНТОВ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ И ПАРЛАМЕНТОВ – АССОЦИИРОВАННЫХ ЧЛЕНОВ ЮРПА НА ВОПРОС О РОЛИ И ЗНАЧЕНИИ АССОЦИАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ ЮГА РОССИИ.



**АЛЕКСАНДР ИЩЕНКО,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ:**

«С каждым годом роль ЮРПА в вопросах совершенствования федерального законодательства будет только расти. Основное внимание мы уделяем комплексному и всестороннему обсуждению общих, актуальных для всех регионов тем».



**ЮРИЙ БУРЛАЧКО,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
КРАСНОДАРСКОГО
КРАЯ:**

«Совет законодателей Краснодарского края объединил в своем составе три уровня представительной власти. Мы используем его в качестве стартовой площадки для продвижения инициатив на федеральный уровень. Особую роль в практической реализации этих самых инициатив играет Южно-Российская Парламентская Ассоциация».



**АЛЕКСАНДР БЛОШКИН,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ВОЛГОГРАДСКОЙ
ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ:**

«Многие наши инициативы были реализованы только благодаря консолидированному мнению и настойчивости ЮРПА. Сообща легче добиваться поставленных целей. Ассоциация также является площадкой для обмена лучшими нормотворческими идеями. При этом главный критерий – практическая польза, насколько тот или иной закон способствует повышению качества жизни в наших регионах».



**ИГОРЬ МАРТЫНОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ
АСТРАХАНСКОЙ
ОБЛАСТИ:**

«Межпарламентское сотрудничество – эффективный способ продвижения региональных инициатив. За годы работы ЮРПА было рассмотрено более 800 инициатив. Многие наши предложения стали законопроектами, и их поддержали коллеги из Государственной Думы».



**АНАТОЛИЙ КОЗАЧКО,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
НАРОДНОГО ХУРАЛА
(ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ
КАЛМЫКИЯ:**

«Южно-Российская Парламентская Ассоциация способствует формированию конструктивного диалога с федеральными государственными и негосударственными структурами и помогает решать вопросы государственного устройства, местного самоуправления, межбюджетных отношений и других важных проблем».



**ВЛАДИМИР
НАРОЖНЫЙ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
СОВЕТА – ХАСЭ
РЕСПУБЛИКИ
АДЫГЕЯ:**

«Каждая встреча в рамках ЮРПА имеет большое значение в совершенствовании взаимодействия федерального центра с регионами, в принятии консолидированных решений, направленных на социальное и экономическое развитие регионов, защиту прав и интересов избирателей».



**ВЛАДИМИР
КОНСТАНТИНОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ:**

«Южно-Российская Парламентская Ассоциация – это универсальная площадка для межпарламентской работы, общения, обмена опытом. Изначально мы не ставили цель «лакировать» озвученные проблемы, прятать их или уходить от них. Никто не сказал, что завтра жизнь быстро изменится от принятых нами сегодня решений, но это путь, который каждому из нас нужно пройти до конца».



**АЛЕКСЕЙ МАЧНЕВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ –
АЛАНИЯ:**

«За сравнительно небольшой по историческим меркам срок проведена плодотворная работа по созданию и совершенствованию законодательной базы, направленной на качественные преобразования социальной, экономической и культурной жизни Юга России, накоплен весомый правотворческий опыт, сложились традиции межпарламентского сотрудничества. Убежден, что значительный потенциал Южно-Российской Парламентской Ассоциации и впредь будет способствовать развитию законодательства, укреплению межрегиональных контактов».



**ВАЛЕРИЙ КВАРЧИЯ,
СПИКЕР НАРОДНОГО
СОБРАНИЯ –
ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ
АБХАЗИИ:**

«Все годы участия в работе Южно-Российской Парламентской Ассоциации депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия чувствовали теплое дружеское отношение своих российских коллег, их поддержку в решении самого широкого спектра вопросов. В частности, в 2006 году, еще до признания суверенитета и независимости Республики Абхазия Российской Федерацией, которое состоялось 26 августа 2008 года, мы получили поддержку нашего Обращения о признании независимости от органов законодательной власти республик Северного Кавказа, краев и областей Юга России. Мы также подчеркиваем важность опыта законодотворческой работы, приобретенного нами на различных площадках ЮРПА».



**МАГАМЕТ ЯНДИЕВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
НАРОДНОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ
6 СОЗЫВА:**

«Южно-Российская Парламентская Ассоциация является важным фактором эффективности многогранных связей между субъектами Юга России. Она стала действенным инструментом для регионов, способствующим повышению их роли в совершенствовании федерального законодательства, продвижению исходящих от них инициатив в палатах Федерального Собрания».



**ВЛАДИМИР НЕМЦЕВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
СЕВАСТОПОЛЯ:**

«Обмен опытом в рамках работы Южно-Российской Парламентской Ассоциации, которая объединяет парламентариев Южного федерального округа, носит плодотворный и конструктивный характер. Законодательные решения и инициативы, которые принимаются на общих заседаниях Ассоциации, рассматриваются Государственной Думой в первоочередном порядке».



**АЛЕКСАНДР ИВАНОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
НАРОДНОГО СОБРАНИЯ
(ПАРЛАМЕНТА)
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ:**

«Южно-Российская Парламентская Ассоциация координирует деятельность парламентов, вырабатывает согласованные подходы к решению проблем, стоящих перед субъектами Федерации, и что очень важно – отстаивает их в федеральных органах государственной власти».



**ГЕННАДИЙ ЯГУБОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
6 СОЗЫВА:**

«За 20 лет Южно-Российская Парламентская Ассоциация стала значимой площадкой для выработки решений актуальных вопросов регионов Юга и Северного Кавказа. Совместная работа с депутатами из других субъектов позволяет качественно проработать законопроекты и представлять на федеральном уровне консолидированное мнение регионов».

ВЛАДИМИР КОНСТАНТИНОВ.

УЖЕ БОЛЕЕ СЕМИ ЛЕТ МЫ ПРОДВИГАЕМСЯ
К ОДНОЙ ЦЕЛИ – ПОСТРОЕНИЮ КРЫМА НАШЕЙ МЕЧТЫ

ГЛАВНОЕ
ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЕ
СОБЫТИЕ НЫНЕШНЕЙ ОСЕНИ В
РОССИИ – ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РФ. О ТОМ, КАК
ПРОШЛА ЭТА ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ КРЫМА,
О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ
КРЫМА И УКРАИНЫ, А
ТАКЖЕ О ПРЕДСТОЯЩЕЙ
XXXV-Й КОНФЕРЕНЦИИ
ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССОЦИАЦИИ, КОТОРАЯ
СОСТОИТСЯ В КРЫМУ
В ОКТЯБРЕ 2021 ГОДА,
ЧИТАТЕЛЯМ «ВЕСТНИКА ЮРПА»
РАССКАЗАЛ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ВЛАДИМИР КОНСТАНТИНОВ.



уже семь лет у власти в республике, наша команда не растеряла доверие крымчан. Все, кто пророчил падение явки, а то и провал правящей партии, сейчас предпринимают попытки объяснить, что они на самом деле имели в виду. На мой взгляд, они просто выдавали желаемое за действительное.

Не открою секрета, если скажу, что любые выборы в Крыму имеют особое звучание. На их итоги смотрят сквозь призму нашего исторического выбора 2014 года. И поскольку крымчане поддерживают правящую партию – партию Президента, то запроса на смену власти у крымчан нет. Всё остальное – частности.

– В начале августа 2021 года президент Украины Владимир Зеленский опубликовал статью, в которой, в том числе, заявил, что Россия «никогда не будет

любить Крым так, как Украина». Что можно сказать по поводу этого заявления украинского лидера?

– О какой «любви» идёт речь? Видимо, в припадке «любви» Украина оставила нас без днепровской воды, отключила нам электричество, прекратила торговлю с Крымом и подсылает к нам диверсантов-террористов. Крымчане хорошо помнят, как к нам относились в Киеве и могут сравнить это отношение с тем, как мы общаемся с братскими российскими регионами, с федеральным центром... Эту память никакие лицемерные заявления вытеснить не могут и с избранного пути нас не собьют. Впрочем, со стороны Украины мы слышим и более откровенные оценки и призывы, обращённые к крымчанам. И никаких сомнений, что бы эти хлопчики с нами сделали, попади мы в их руки, у нас нет.

– До 2014 года около 85 процентов потребностей Крыма в пресной воде обеспечивала вода из Днепра, поступающая по Северо-Крымскому каналу. После вхождения Крыма в состав России Украина перекрыла канал. Как Вы оцениваете перспективы исков к Украине о возмещении ущерба из-за водной блокады полуострова?

– 22 июля Россия обратилась в Европейский суд по правам человека с межгосударственной жалобой против Украины. Там фигурировала и тема водной блокады Крыма. Но международные суды – не то место, где следует искать справедливости. А вот уголовное дело об экоциде в связи с водной блокадой, которое в августе возбудил Следственный комитет Российской Федерации – имеет, уверен, реальную судебную перспективу.

Но тут я бы хотел чётко разграничить: ни обращения в международные структуры, ни судебное преследование со стороны Российской Федерации не имеют целью добиться восстановления ситуации с водой до 2014 года. Власти Украины, сформировавшиеся в результате государственного переворота (а это все режимы после т.н. «евромайдана») – недоговороспособны, более того нелегитимны. Работа же по гарантированному обеспечению полуострова водой ведётся в том же ключе, в котором решался вопрос энергообеспечения Крыма – абсолютно независимо от Украины. И нет сомнений, что в ближайшее время эта проблема будет так же успешно снята. Иски к Украине – это наше стремление восстановить справедливость, когда мерзавцы, блокировавшие Крым, будут признаны преступниками и понесут заслуженное наказание за свои преступления.

– Нынешней осенью Крым проводит у себя XXXV Конференцию Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Насколько эффективным Вы находите этот формат совместной законотворческой работы, и какие основные инициативы Госсовет Крыма выносит на предстоящую конференцию?

– Мы научились извлекать практическую выгоду от своего участия

в работе Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Эта структура позволяет нашим регионам вырабатывать консолидированную позицию и совместными усилиями добиваться реализации своих инициатив. Это полезно и действенно. За четыре года полноправного участия в ЮРПА Государственный Совет подготовил для рассмотрения 35 вопросов. Все были поддержаны на уровне Ассоциации, несколько из них – реализованы на федеральном уровне.

На ближайшей конференции в центре внимания парламентариев будут крайне актуальные вопросы патриотического воспитания. Они важны для всей страны, но южные регионы, на территории которых расположены четыре города-героя и шесть городов воинской славы, должны задавать в них тон.

Кроме того, одной из тем конференции станут темпы восстановления экономики регионов после ковидных ограничений. Для регионов Юга России в приоритете развитие индустрии отдыха, туризма, аграрного сектора. Одним словом, работы будет много. Крым с радостью примет гостей из соседних российских регионов, создаст все условия для нашего результативного взаимодействия. Мы всегда ждём старых и новых друзей в Крыму!

– Что основополагающее из сделанного депутатским корпусом в первые два года работы второго созыва крымского парламента Вы могли бы отметить?

– Эти два года стали органичным продолжением деятельности предыдущего созыва Государственного Совета. Собственно, вот уже более семи лет мы продвигаемся к одной цели: построению Крыма нашей мечты – полноценного субъекта Российской Федерации, современного, благоустроен-

За четыре года
полноправного участия в
ЮРПА Государственный
Совет подготовил для
рассмотрения
35 вопросов. Все были
поддержаны на уровне
Ассоциации, несколько
из них – реализованы на
федеральном уровне.

ного, экономически эффективного и безопасного. Все, кто бывал у нас лет 8-10 назад, может сравнить тот Крым с нынешним и визуально определить, насколько далеко мы продвинулись по пути достижения этой цели.

Конечно, главную роль в социально-экономическом развитии республики играет местное правительство, а наша задача – обеспечивать его работу законодательно. Что мы и делаем. Скажем, в ходе весенней сессии этого года было принято 157 актов Государственного Совета Республики Крым, из них – 37 Законов Республики Крым. Много это или мало? Бывало и больше. Но тут следует отметить, что мы вступили в ту фазу законодательной деятельности, когда на первый план выступает не столько количество правовых актов, сколько их качество. Ведь правовая база республики в предыдущие годы в целом нарабатана, идёт процесс её совершенствования.

Это тонкая работа, которая требует от нас постоянной связи с нашими избирателями, умения воплощать в букву закона их чаяния и алгоритмы решения насущных проблем.



577 законов за пять лет

Дума Астраханской области подвела итоги работы шестого созыва

23 СЕНТЯБРЯ 2021 ГОДА НАЧАЛ РАБОТУ СЕДЬМОЙ СОЗЫВ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ НА ПЕРВОМ ЗАСЕДАНИИ ИЗБРАН ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ МАРТЫНОВ. ОТЛИЧИЯ СЕДЬМОГО СОЗЫВА В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ В ТОМ, ЧТО ДЕПУТАТОВ В РЕГИОНАЛЬНОМ ПАРЛАМЕНТЕ СТАЛО 44, РАНЕЕ БЫЛО 58. ТАКОЕ РЕШЕНИЕ ПРИНЯЛ ПРЕДЫДУЩИЙ СОЗЫВ ДУМЫ. КАКИЕ ЕЩЕ НОВОВВЕДЕНИЯ ПРОИЗОШЛИ ЗА ПЕРИОД РАБОТЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ?

В первую очередь, надо отметить, что в этот период произошло немало значимых для страны и региона событий. В 2018 году состоялись выборы Президента России. В 2019 г. – выборы Губернатора области и 25-летие регионального парламента. В 2020 году страна отметила 75-летие Победы в Великой Отечественной войне, приняты поправки в Конституцию Российской Федерации. Все это отразилось на деятельности парламента, но в приоритете всегда оставались вопросы социальной сферы, улучшение условий для жизни граждан, развития экономики региона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ
ОБЛАСТИ СЕДЬМОГО СОЗЫВА ИЗБРАН
ИГОРЬ МАРТЫНОВ



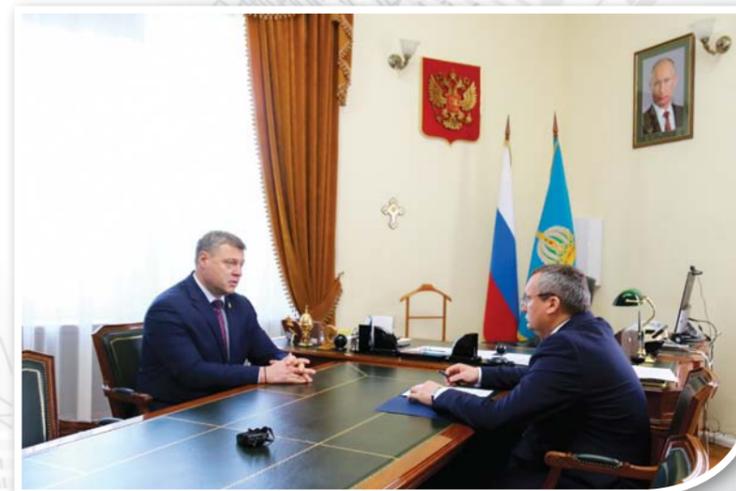
Цифры и факты

Думой Астраханской области шестого созыва принято 577 законов. Проведено 71 заседание. Рассмотрено около двух тысяч вопросов. Комитеты Думы провели 578 заседаний. Была введена практика проведения выездных заседаний комитетов и рабочих поездок депутатов на объекты здравоохранения, культуры и спорта в районах области.

За время работы созыва в 2-3 раза увеличен размер большинства пособий для граждан, нуждающихся в помощи государства (например, в два раза выросло пособие на ребенка, а также пособие многодетным семьям на оплату услуг ЖКХ и в 3 раза – пособие на ребенка-инвалида).

Знаковым можно назвать закон «О парламентском контроле». Он дал депутатам полномочия анализировать правоприменение действующих законов, выявлять, что мешает полноценной работе прописанных норм. По результатам парламентского контроля был принят ряд изменений в действующее законодательство и подзаконные акты. Так, был изменен порядок бесплатного посещения театров и музеев детьми из многодетных семей. Скорректирована периодичность выплаты компенсации родительской платы за детские сады с ежеквартальной на ежемесячную. Расширена категория граждан, для которых установлена ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт.

Еще один большой пласт работы – внесение изменений в Устав Астраханской области. Это связано с требованиями времени и изменениями федерального законодательства. Так, внесены все нововведения, связанные с обновлением Конституции Российской Федерации. Немало изменений внесено и депутатским корпусом. К примеру, скорректировано количество депутатов в региональном парламенте. Ранее количество мандатов составляло 58. В седьмом созыве их 44. Кроме этого, принято решение предоставить право законодательной инициативы в Думе Астраханской области Контрольно-счетной палате региона.



ВЫСТРОЕН КОНСТРУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ С ОРГАНАМИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ. НА ФОТО ГУБЕРНАТОР
ИГОРЬ ЮРЬЕВИЧ БАБУШКИН И СПИКЕР ДУМЫ ИГОРЬ
АЛЕКСАНДРОВИЧ МАРТЫНОВ

Социальная поддержка – в приоритете

Спикер Игорь Мартынов сообщил, что одним из важных аспектов деятельности стала работа, направленная на поддержку граждан. «Закон о мерах социальной поддержки принят в самом начале созыва и стал, пожалуй, самым объемным. Он объединил в себе все виды государственной помощи, которые получают наши земляки, а также установил единые принципы их назначения. До этого они содержались в 40 различных законах и постановлениях», – подчеркнул Игорь Александрович.

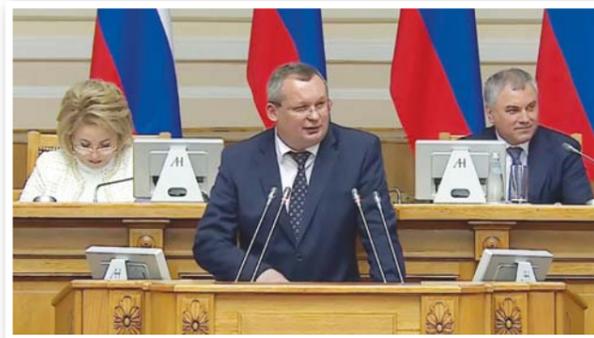


ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ - В ПРИОРИТЕТЕ.
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
ИННА ИРДЕЕВА

При разработке документа были сохранены все ранее действующие 29 категорий льготников. За 5 лет работы созыва количество категорий выросло до 33, суммы выплат по ряду пособий увеличились в полтора – два раза, а рост расходов бюджета на эти цели – в 2 с лишним раза. Если в 2016 году на соцподдержку тратилось 2,8 млрд рублей, то сейчас эта сумма составляет 7,2 млрд. В настоящее время региональными мерами поддержки пользуются более 286 тысяч человек.

За время работы с законом увеличен размер большинства пособий. Ряд из них вырос в 2-3 раза. Например, в два раза увеличилась сумма пособия на ребенка, а также пособие многодетным семьям на оплату коммунальных услуг и в три раза – пособие на ребенка-инвалида. Также законодательно закреплена ежегодная индексация всех социальных выплат. Появились новые категории льготников и новые меры социальной помощи. Введены льготы по транспортному налогу для многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов. Для областных льготников компенсация расходов по оплате коммунальных услуг заменена на пособие. В результате теперь нет необходимости получать справку об отсутствии задолженности, что упростило для людей получение мер поддержки. Устранено требование о совместном проживании супругов для получения выплат на детей.

Игорь Мартынов отметил, что новые пособия и единовременные выплаты подкреплены существенным



МНОГИЕ ИНИЦИАТИВЫ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ НАШЛИ ПОДДЕРЖКУ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ. ВЫСТУПЛЕНИЕ ИГОРЯ МАРТЫНОВА НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РФ.

финансированием. Это выплаты на детей от 3 до 7 лет, компенсация стоимости проезда к месту проведения гемодиализа и обратно для людей с почечной недостаточностью (до 15 964 руб.), материальная помощь на газификацию домовладений (21 тыс. руб.), единовременные выплаты молодым специалистам (от 30 тыс. до 100 тыс. руб.).

Решения по укреплению экономики

Много внимания депутаты уделяли экономическому блоку, в том числе, работе с бюджетом. За время действия созыва были приняты законы, регулирующие бюджетный процесс, инвестиционную и налоговую политику Астраханской области. Депутаты участвовали в разработке Стратегии социально-экономического раз-

ДИСТАНЦИОННЫЙ ФОРМАТ НЕ ПРЕПЯТСТВОВАЛ ПРИНЯТИЮ ВАЖНЫХ РЕШЕНИЙ. В 2020 ГОДУ КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА ВПЕРВЫЕ ПРОВЕДЕНА В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН



вития региона, планировании строительства и ремонта социально значимых объектов в рамках реализации национальных проектов и государственных программ.

Спикер регионального парламента Игорь Мартынов отметил, что в повестке дня было много вопросов по наполнению областной казны. «На региональном уровне для роста доходов можно работать в основном с недоимкой, остальные наши решения, в том числе и в связи с эпидемиологической обстановкой, предоставляли льготы по налогообложению и гражданам, и предпринимателям. Это осознанное решение, потому что поддержка им была очень нужна. Но нам удалось достигнуть изменений в федеральном законодательстве, которые в долгосрочной перспективе увеличивают доходы регионального бюджета», - подчеркнул Игорь Александрович.

Так, неоднократно поднимался вопрос об отмене установленных федеральным законодательством льгот по региональным и местным налогам. И сейчас происходит поэтапная отмена действующих на уровне региона налоговых льгот. К примеру, налог в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений. Если в 2017 году в бюджет Астраханской области поступало 174 млн рублей, то по оценке поступлений в 2021 году эта сумма приблизится к 258 млн рублей.

С 2018 года регионы приобрели право самостоятельно принимать решения о предоставлении налоговых льгот на имущество нефтегазовых компаний, расположенное в российском секторе Каспийского моря. Понимая их вклад в социально-экономическое развитие региона в целом, Думой Астраханской области установлено поэтапное увеличение этой налоговой ставки: с 0,5% в 2018 году до 1,7% - в 2021 году. В абсолютных цифрах - поступление от этого налога в 2018 году составляло чуть более 1 млрд рублей, тогда как оценка поступлений в 2021 году составляет уже более 3 млрд рублей.

За время работы шестого созыва большое внимание уделялось поддержке малого и среднего бизнеса. Именно с этой целью усовершенствован закон о патентной системе налогообложения. В том числе, дифференцирована стоимость патента в зависимости от количества жителей муниципального образования. До 2024 года продлены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и патент. Законодательно закреплены налоговые льготы для предприятий пострадавших отраслей экономики в период пандемии. Снижены ставки по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, а также для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения. Введен налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Госуправление и местное самоуправление

Одним из аспектов деятельности стала работа, направленная на совершенствование законодательства, касающегося государственного устройства и местного самоуправления. В Устав региона и в законы Астраханской области внесены все изменения, связанные с обновлением Конституции Российской Федерации

и ряд других изменений, предложенных депутатами регионального парламента. «Количество депутатов Думы Астраханской области во вновь избранном седьмом созыве составило 44 человека. Это нововведение позволило укрупнить округа и привести их в соответствие с границами большинства муниципальных образований. Это будет способствовать более эффективному взаимодействию с органами местного самоуправления и, соответственно, улучшит качество работы депутатов в округах», - отметил Игорь Александрович.

В 2017 году Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин предоставил региональным парламентам право заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных исполнительных власти. Были внесены соответствующие изменения в Устав региона, и сейчас эти полномочия реализуются.

Во время работы шестого созыва в новой редакции принят регламент Думы. Он был разработан на основе анализа работы Думы Астраханской области, изучения практики в этом вопросе федеральных и региональных законодателей, а также предложений депутатов. В документе появился ряд нововведений. В нем четко определена структура законодательного органа. Создан Совет Думы, который наделен полномочиями по формированию проекта повестки дня очередного пленарного заседания. Представителю от каждой фракции или депутату, не входящему в депутатские объединения, теперь предоставлено право на выступление в ходе заседаний Думы по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Введена ответственность депутатов за нарушение правил депутатской этики.

Большое внимание уделялось развитию муниципальных образований региона. Здесь первая задача - обеспечить наполняемость бюджетов МО. Над этими вопросами Дума работала совместно с Губернатором и



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ - 20 ЛЕТ РАБОТЫ В ИНТЕРЕСАХ РЕГИОНОВ. ДЕЛЕГАЦИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА

правительством региона. И за 5 лет объем помощи муниципальным образованиям удалось нарастить почти в 2 раза. Если в 2016 году для муниципалитетов было предусмотрено 7,9 млрд рублей финансовой помощи из бюджетов всех уровней, то в 2020 году эта сумма превысила 13,5 млрд рублей.

Открытость власти

Один из аспектов деятельности - повышение открытости и прозрачности работы власти. В этом астраханские депутаты значительно преуспели.

Для повышения открытости регионального парламента в шестом созыве создан общественный совет. А при каждом комитете действует экспертный совет, в него входят специалисты по профилю комитета и дают свою оценку законопроектам и инициативам, рас-



ЗА ПЕРИОД РАБОТЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА ЗНАЧИТЕЛЬНО РАСШИРИЛОСЬ ПРИСУТВИЕ ДУМЫ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ. МОДЕРНИЗИРОВАН САЙТ

смастриваемым в Думе. Значительно расширена информационная составляющая в сети Интернет. Дума Астраханской области представлена во всех популярных социальных сетях. Таким образом, появились дополнительные возможности для получения обратной связи от граждан. Многие темы для работы депутаты черпают из сообщений астраханцев в социальных сетях и в комментариях к новостям.

В 2019 году начал действовать новый сайт, который постоянно совершенствуется. Так, впервые для всех посетителей сайта доступна 3D экскурсия по региональному парламенту. На главной странице публикуются результаты голосования. Введена возможность комментирования. Граждане могут напрямую участвовать в законодательной деятельности – внести свои предложения ко всем законопроектам, которые поступают на рассмотрение депутатского корпуса. Астраханцы этой возможностью пользуются, а комитеты берут заданные вопросы в проработку.

В 2020 году большая часть работы в связи с пандемией коронавирусной инфекции переведена в дистанционный режим, но все материалы к заседаниям и другие документы публиковались на сайте. Впервые в дистанционном режиме в 2020 году был рассмотрен отчет о работе правительства региона, при этом выступление Губернатора Игоря Юрьевича Бабушкина было размещено на сайте. Во время всех заседаний, которые проводились очно, велась прямая трансляция на сайте, включая общественные слушания по исполнению бюджета.

Большое внимание уделяется работе с обращениями граждан. За период действия созыва депутаты провели около 8 тысяч личных приемов граждан. Обратились более 60 тысяч человек. В Думу астраханцы направили около 6 тысяч обращений. Из них более половины решено положительно, еще по 48% обращений даны исчерпывающие разъяснения. Полтора процента обращений находятся в проработке регионального парламента. Это связано с тем, что часть из них требуют законодательного регулирования. Есть примеры, когда обращения граждан стали основой для внесения



ОНЛАЙН ОБЩЕНИЕ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ СТАЛО АЛЬТЕРНАТИВОЙ ТРАДИЦИОННОЙ ФОРМЕ ПРИЕМА ГРАЖДАН

изменений в федеральные и региональные законы. Один из них - запрет звуковой рекламы в жилых домах. Жители областного центра пожаловались на непрерывную трансляцию «застывающих» роликов из колоннок магазинов. Был разработан законопроект, который поддержали участники Южно-Российской Парламентской Ассоциации, а затем одобрили депутаты Государственной Думы, сенаторы Российской Федерации. В августе закон вступил в силу. Также по обращению жителей принят региональный закон, запрещающий шуметь в многоквартирных домах с 13.00 до 15.00. По просьбе людей была расширена категория получателей компенсаций взносов за капитальный ремонт. Ранее ею могли пользоваться только одинокие граждане старше 70 и 80 лет. Они получают компенсации в размере 50 и 100% соответственно. Позже принято решение предоставить такое право и семьям, которые состоят из пожилого человека и инвалида.



В ШЕСТОМ СОЗЫВЕ ПРОВЕДЕНО 71 ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ



ПЕРВОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ В СЕДЬМОМ СОЗЫВЕ. ИЗБРАНО 44 ДЕПУТАТА

Центр слышит регионы

За период работы шестого созыва было направлено 9 законодательных инициатив, 29 проектов федеральных законов и 47 обращений в адрес Государственной Думы и Правительства Российской Федерации. Многие из них уже нашли поддержку.

Благодаря астраханской инициативе расширен перечень редких заболеваний, медикаменты для лечения которых закупаются за счет федерального бюджета. Было поддержано обращение, направленное на бесплатное обеспечение больных сахарным диабетом расходными материалами к инсулиновым помпам. Еще одним вопросом, в котором удалось добиться положительного результата, стала тема доплаты кураторам в колледжах по аналогии с классными руководителями школ. Обращение об этом направлялось в Правительство России. Тема подробно изучена, и с 1 сентября 2021 года Указом Президента России Владимира Владимировича Путина кураторы также получают доплату к основной зарплате. В Астраханской области таких преподавателей 775.

Расширен перечень видов деятельности, при которых можно приобрести патент. Также теперь плательщики по патенту имеют право уменьшать сумму налога на страховые взносы. Получила отклик инициатива о налоге на имущество физических лиц, рассчитанного исходя из кадастровой стоимости. Она направлена на то, чтобы граждане, которые оспаривают результаты оценки, могли иметь право на пересмотр уже уплаченных сумм за три года.

Еще одна тема, которую поддержали на федеральном уровне – страхование вкладов юридических лиц. Суть инициативы в том, чтобы вклады организаций были защищены по аналогии с вкладами физических лиц. Закон об этом был принят в августе 2018 года, вступил в силу с 1 января 2019 года. И теперь в случае ликвидации банка или отзыва у него лицензии представители бизнеса могут рассчитывать на компенсацию.



Яркий пример взаимодействия граждан, регионального парламента, Государственной Думы и верхней палаты Российского парламента – это принятие закона о запрете громкой звуковой рекламы. С жалобами на шум обратились жители областного центра. «Проблема оказалась актуальной для многих территорий. Нас поддержали коллеги по Южно-Российской Парламентской Ассоциации, а затем предложение одобрили депутаты Государственной Думы, сенаторы Российской Федерации. Вступил в силу закон 25 августа этого года», - рассказал спикер Игорь Мартынов.

Подводя общий итог деятельности регионального парламента за минувшие шесть лет, Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов отметил: «За период работы Думы шестого созыва было принято много новых законов, совершенствовались действующие нормы, выстроен конструктивный диалог с гражданами, коллегами из Государственной Думы и Совета Федерации, органами исполнительной власти, прокуратуры, управления юстиции, муниципальными образованияами. Главными приоритетами в нашей совместной работе стали поддержка граждан и предпринимателей, развитие экономики, повышение открытости регионального парламента».

Лилия Калугина
Фото Дмитрия Дадонкина

ЮРИЙ БУРЛАЧКО.

РАБОТА В РАМКАХ XXXV КОНФЕРЕНЦИИ ЮРПА ПРИНЕСЕТ ПЛОДЫ В ВИДЕ ПРИНЯТЫХ ЗАКОНОВ

УЖЕ СКОРО КРЫМ ПРИМЕТ 35-Ю КОНФЕРЕНЦИЮ ЮРПА. О СТРЕМЛЕНИИ ВО ИМЯ БЛАГОПОЛУЧИЯ ГРАЖДАН ОБЪЕДИНЯТЬ УСИЛИЯ С ПАРЛАМЕНТАМИ СОСЕДНИХ РЕГИОНОВ, ВАЖНОСТИ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ К РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНОВ И ФОРМАХ КОНТРОЛЯ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ НАЦПРОЕКТОВ - НАШ РАЗГОВОР С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ЮРИЕМ БУРЛАЧКО.



– Юрий Александрович, с каким багажом планируете отправиться на очередную конференцию ЮРПА?

– Прежде всего хочу отметить – я очень рад, что 35-я конференция ЮРПА пройдет в Крыму. Наши территории не только граничат друг с другом – парламенты тесно взаимодействуют между собой. И, в первую очередь, в сфере развития внутреннего туризма. Перспективными направлениями работы считаю дальнейшее решение вопросов по продвижению инициатив по развитию яхтинга, берегоукреплению линий Черного и Азовского морей, а также по введению дополнительных мер господдержки санаторно-курортной и туристской сферы в связи с распространением на территории России новой коронавирусной инфекции. Поэтому я уверен в том, что работа и в рамках очередной конференции принесет в будущем плоды в виде принятых законов.

Мы подготовили к рассмотрению на данной дискуссионной площадке ряд законодательных инициатив и обращений, направленных на защиту виноградопригодных земель и комплексное

развитие курортных территорий. Надеюсь, в лице наших коллег найдем взаимопонимание по этим вопросам, поскольку они близки и понятны всем регионам Юга России.

Новый уровень развития

– Недавно стартовал новый парламентский год, пятый по счету. Озвученные Вами ранее главные направления деятельности Законодательного Собрания Краснодарского края остаются неизменными?

– Основные направления работы кубанского парламента закреплены Планом нормотворческой и контрольной деятельности, который традиционно принимается в конце года. Мы четко следуем ему. Так, за четыре года деятельности ЗСК шестого созыва был разработан большой пакет нормативных правовых актов, затрагивающих правоотношения внутри всех секторов экономики и социальной сферы. Многие из принятых документов определили характер развития региона на годы и десятилетия вперед. К примеру, Стратегия социально-экономического развития Куба-

ни до 2030 года, разработанная по поручению главы Краснодарского края Вениамина Ивановича Кондратьева и принята депутатами ЗСК в виде регионального закона в 2018 году, наметила магистральное направление наших действий.

Возьмем стратегически важную для нас отрасль – АПК. Среди новаций – в 2018 году Краснодарский край стал первым субъектом страны, где был принят закон о развитии животноводства. Кроме того, мы заложили правовой фундамент для развития на Кубани органического сельского хозяйства. Так называемый «закон об органике» появился в 2019 году. Сегодня на прилавках наших магазинов мы видим выращенную по стандартам производства биопродукции голубику, рис, морковь, лук и чайный лист.

В числе наших приоритетов – создание условий для развития промышленной отрасли. Так, краевым законом «О промышленной политике» заложена правовая основа для работы Фонда развития промышленности Кубани. По 13 направлениям он предоставляет финансовую поддержку в форме льготных займов и оказывает информационно-консультационную

помощь всем субъектам промышленной деятельности. В настоящее время капитализация Фонда составляет свыше 2 млрд рублей, и это не предел.

Кубань – привлекательный регион для инвесторов. Например, на Петербургском международном экономическом форуме, который состоялся в июне этого года, Краснодарский край заключил 22 инвестиционных соглашения. Общий вес капиталовложений по ним составит порядка 162 млрд рублей. Для нас в этом вопросе важны не только количество подписанных документов и объем инвестиций, но и эффект от реализации проектов, а это более 7,7 тысячи новых рабочих мест, дополнительные поступления в бюджет и в целом уверенное развитие края.

Отрадно отметить, что даже в сложный 2020-й год по поручению главы региона на Кубани разрабатывались и применялись беспрецедентные меры оказания помощи: сегодня бизнесменам доступны около 50 основных форм поддержки, включая субсидии, гранты, займы и льготы. К этой работе краевой депутатский корпус имеет самое прямое отношение.

Что касается социальной сферы, то традиционно 70 процентов средств регионального бюджета идут на развитие здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта. Мы даже в самый тяжелый период пандемии не свернули ни одну краевую программу, а «вес» некоторых даже увеличили. При необходимости будем разрабатывать дополнительные и совершенствовать уже действующие меры поддержки и помощи тем, кто в ней нуждается.

Я специально подробно остановился на основных направлениях работы ЗСК шестого созыва, потому что депутатский корпус будет продолжать следовать по накатанному пути развития региона. Мы продолжим законодательскую деятельность по реализации Послания и майского Указа Президента России, нацпроектов и краевой Стратегии-2030, а также будем осуществлять контроль за ходом выполнения нацпроектов и региональных госпрограмм.

– В чем заключается депутатский контроль за реализацией нацпроектов? Насколько эффективен он на Кубани?



– Буквально недавно в Краснодаре под председательством губернатора Вениамина Ивановича Кондратьева состоялось краевое совещание, посвященное подведению промежуточных итогов реализации национальных проектов. По данным на 1 сентября этого года общий объем их финансирования увеличен до 50,3 млрд рублей. В течение года мы получали дополнительные поступления на строительство важных социальных объектов.

Как было отмечено на совещании, на Кубани успешно реализуют национальные проекты «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение», «Культура», «Образование», «Демография» и другие. Есть и досрочно завершенный нацпроект. Так, по состоянию на 1 сентября показатели национального проекта «Производительность труда» на 2021 год выполнены в полном объеме.

Такое уверенное поступательное движение невозможно без всестороннего контроля. В процессе реализации национальных проектов в Краснодарском крае по поручению губернатора Кубани Вениамина Ивановича Кондратьева, напомню, вовлечены все органы власти. Для достижения национальных целей в крае утверждены 48 региональных проектов, определены кураторы и введена их личная ответственность.

Эта деятельность стала приоритетной и для депутатского корпуса. Я включен в состав регионального проектного комитета, председатели 8 комитетов Законодательного Собрания вошли в состав проектных комитетов по основным направлениям стратегического развития края.

Отвечая на ваш вопрос о том, в чем же заключается парламентский контроль, скажу, что он представляет собой трехуровневую систему. На первом этапе координаторы национальных, региональных проектов, которыми в крае являются профильные министерства и департаменты, предоставляют в Законодательное Собрание отчет о темпах достижения целевых показателей. Далее, на втором этапе, эта информация детально прорабатывается в комитетах. Результаты этого анализа становятся предметом рассмотрения на наших планерных совещаниях и ложатся в основу резолюций. В особых случаях вопрос рассматривается с принятием постановления на сессии. Итог же этой работы – своевременная и эффективная реализация региональных проектов и в конечном счете достижение целевых показателей национальных проектов.

Оговорюсь, что такая система доказала свою эффективность при контроле за исполнением краевых государственных программ – ежегодно в крае мы отмечаем снижение процента неосвоенных бюджетных средств, направленных на их реализацию.

В алгоритме контроля за реализацией национальных проектов задействован также и такой эффективный институт, как Контрольно-счетная палата Краснодарского края (КСП), учрежденная и подотчетная региональному парламенту.

Ежеквартальный мониторинг КСП позволяет выявлять проблемные вопросы, вносить предложения о своевременных корректировках хода реализации мероприятий в целях минимизации возможных отклонений, оперативно принимать

управленческие решения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП заслушиваются и обсуждаются в Законодательном Собрании регулярно.

Подводя итог, отмечу, что парламентский контроль – это все же не «драконовская» мера, хотя каждый участник этого процесса должен понимать свою персональную степень ответственности за стабильное развитие как региона, так и страны. В первую очередь мы призваны оказывать помощь, выявляя возможные риски для их оперативного устранения.

Также депутатский корпус формирует соответствующую нормативно-правовую основу обозначенного процесса.

Но это не значит, что наша позиция будет мягкой. Как справедливо отметил Президент России Владимир Владимирович Путин, национальные проекты – это очень масштабно, подобных инструментов развития раньше не было. Следовательно, мы должны приложить максимум усилий для достижения их показателей. Это наша программа действий до 2030 года, это, в конечном счете, благополучие наших избирателей и совершенно новое качество жизни.

– У большинства россиян Кубань прочно ассоциируется не только с пляжами и пшеничными полями, но также и с высокой культурой виноделия. Данному направлению регионального АПК в Краснодарском крае всегда уделялось и уделяется осо-



бое внимание. Какую динамику отрасли придаст новый закон, принятый ЗСК в конце прошлого года?

– С реализацией нормативного правового акта, на мой взгляд, будет связан новый виток развития виноградарства и виноделия на Кубани.

Документ, как вы знаете, разработан нами после принятия в декабре 2019 года соответствующего федерального закона, призванного создать условия для отраслевиков, обеспечить производство качественного отечественного продукта и защитить покупателей от подделок. Новый краевой закон это, по сути, дорожная карта, по которой в ближайшие годы будет развиваться отрасль. В соответствии с документом ведется работа по поддержке виноградарства и виноделия, повышению качества произведенной на Кубани продукции и ее продвижению на внутренний и внешний рынки.

Подчеркну, что работа по совершенствованию нормативной правовой базы в данном направлении идет постоянно. Уже на ближайшую конференцию ЮРПА Законодательное Собрание Краснодарского края вынесет на обсуждение коллег обращение к заместителю председателя Правительства РФ Виктории Абрамченко по вопросу установления самостоятельного вида разрешенного использования для виноградопригодных земель – «виноградарство». Сейчас же занятые плантациями участки из земель сельскохозяйственного назначения имеют вид разрешенного использования «садоводство». Подобная классификация не согласуется со сведениями

Единой государственной информационной системы учета виноградопригодных земель, в том числе информацией об участках, которые использовались в целях возделывания виноградных насаждений не менее пяти лет в течение последних 50 лет.

Предлагаемые нами изменения позволят защитить земли сельскохозяйственного назначения, на которых можно выращивать виноград, от их перевода в категорию участков под застройку. Данный вопрос неоднократно поднимался на совещаниях в ЗСК, в том числе и на пленарном заседании. Максимально обезопасить ценные сельхозземли – это принципиальная позиция и губернатора Кубани Вениамина Ивановича Кондратьева.

Установление самостоятельного вида разрешенного использования для виноградопригодных земель, считаю, послужит еще одним импульсом к развитию отрасли. А ранее, напомню, кубанским парламентом по моему поручению была разработана инициатива по внесению изменений в федеральный закон о развитии малого и среднего предпринимательства в части оказания финансовой поддержки отечественным виноделам. Соответствующий документ уже принят Госдумой. Мы благодарны коллегам из федерального центра за поддержку.

Сегодня регион уверенно держит свою марку производителя качественных вин. И укреплять этот высокий статус – один из приоритетов работы исполнительной и законодательной властей.

Нам есть, чем гордиться. На Кубани постоянно увеличивается общая площадь виноградников. С января по сентябрь она, к примеру, выросла на 400 гектаров. Произведенная в регионе продукция становится победителем на престижных конкурсах. Так, только в этом году на международной арене кубанские вина взяли 32 медали. А чтобы вы представляли себе уровень государственной поддержки отрасли, то скажу, что на одно виноградарство в 2021 году выделено свыше 600 млн рублей.

Уверен, благодаря реализации комплексной господдержки и действию профильного закона виноделие в регионе выйдет на принципиально новый уровень развития.

Испытание на прочность

– Еще одно ведущее направление экономики региона – санаторно-курортная сфера. Удалось ли ей восстановиться после проблем, вызванных введением карантинных мероприятий из-за пандемии? Уже можно подвести предварительные итоги этого курортного сезона?

– Санаторно-курортный комплекс по праву считается одной из ключевых отраслей краевой экономики. Он дает работу многим сотням тысяч людей, является одним из доноров регионального бюджета. Даже в столь непростой прошлый год от предприятий отрасли в консолидированный бюджет края поступило 8,8 миллиарда рублей. Эта красноречивая цифра отражена в постановлении о ходе реализации краевого закона «О туристской деятельности в Краснодарском крае», принятом нами на июльской сессии.

Пандемия стала серьезной проверкой на прочность для всей санаторно-курортной сферы. Отмечу, что те вызовы, с которыми мы продолжаем сталкиваться, – неплохая возможность развить и укрепить наш внутренний туризм. И Кубань ею отлично пользуется. Край с начала года посетили порядка 12,5 млн отдыхающих, 8,9 млн из которых пришли на летние месяцы. Большинство туристов выполнили все условия, введенные по рекомендации Роспотребнадзора, чтобы обеспечить безопасный отдых.

Жителей и гостей края принимали более 10 тысяч отелей и пансионатов. Анализ показал, что средняя загрузка средств размещения составила 77 процентов.

Подчеркну, что большое внимание мы уделяем и организации оздоровления с использованием бальнеологических ресурсов. Новшество этого года – туры, во время которых проходят реабилитацию переболевшие коронавирусом. Восстановить здоровье после COVID-19 можно в 52 здравницах.

Для преодоления последствий пандемии и возвращения показателей турсферы на «доковидный» уровень, были разработаны меры поддержки как на федеральном, так и на краевом уровнях.

Депутаты на постоянной основе ведут работу с профильными краевыми министерствами и ведомствами по мониторингу текущей



ситуации в санаторно-курортной отрасли и формированию предложений по принятию новых мер оказания помощи.

Особое внимание, на мой взгляд, следует уделять развитию инфраструктуры курортных территорий, благоустройству пляжей, повышению качества и конкурентоспособности санаторно-курортных услуг, популяризации объектов турпоказа.

К слову, на недавнем планерном совещании с депутатами и представителями профильного министерства мы детально обсудили вопросы развития пляжных территорий Кубани и пришли к такому выводу: чтобы успешно конкурировать с зарубежными курортами, особое внимание необходимо уделить увеличению количества благоустроенных пляжей и рекреационных зон как на побережье, так и в степной зоне края. Как было отмечено, существенную помощь в этом может оказать поддержка из федерального центра.

В связи с этим, профильный комитет ЗСК подготовил к рассмотрению на 35-й конференции ЮРПА обращение к председателю Правительства РФ Михаилу Мишустину о предоставлении субвенций из федерального бюджета на реализацию полномочий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, а также о необходимости проведения берегоукрепительных и противооползневых работ в береговой зоне водных объектов. Это, по нашему мнению, позволит сохранять и развивать пляжные территории, решить проблемы деградации береговой полосы водных объектов.

Пандемия, конечно, повлияла на ситуацию в отрасли. Но никакой

стагнации в данной сфере не наблюдается – регион по максимуму использует сегодня свой туристский потенциал. Соответственно, перспективы в этом направлении у Кубани многообещающие. Только бы погода была к нашим планам благосклонна. В этом году она, к сожалению, прибавила хлопот – были затоплены некоторые населенные пункты прибрежной территории. Но нужно отметить, что краевые и местные власти своевременно предприняли меры для стабилизации непростой ситуации.

В соответствии с Конституцией РФ

– Юрий Александрович, вы входите в состав рабочей группы по мониторингу реализации конституционных изменений. Какие из принятых поправок Основного закона страны считаете самыми важными?

– Все изменения важные и нужные. За них проголосовало большинство россиян, в том числе кубанцев. Когда поправки в Конституцию страны вступили в силу и были приняты необходимые федеральные законы, мы начали работу по приведению в соответствие и регионального законодательства. Этот процесс стартовал с изменений Устава Краснодарского края. Среди прочих в нем были уточнены и дополнены вопросы, относящиеся к совместному ведению Российской Федерации и Краснодарского края. Кроме этого были внесены поправки в ряд региональных законов.

Вместе с тем, нам еще предстоит изменить порядка 100 краевых законов в соответствии с новыми нормами российской Конституции и теми федеральными законами, которые будут приняты в их развитие. Работа продолжается.

– В сентябре состоялись выборы в Государственную Думу. Как вы оцениваете результаты прошедшей избирательной кампании на территории Краснодарского края?

– Кубань традиционно показала свою активность на выборах. И это, на мой взгляд, самый важный итог. Значит, людям небезразлично, по каким законам страна будет жить и развиваться дальше, кто из депутатов будет выполнять наказания избирателей.

Елена Пряникова

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ КУБАНИ – НА ДЕПУТАТСКОМ КОНТРОЛЕ

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА, ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА – ОДИН ИЗ ВЕДУЩИХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ. В ЕГО ВЕДЕНИИ НАХОДЯТСЯ ТАКИЕ ВАЖНЕЙШИЕ ВОПРОСЫ, КАК ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА, ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОХРАННОСТИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ И БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, А ТАКЖЕ ВОПРОСЫ ЭНЕРГО-, ТЕПЛО- И ГАЗОСНАБЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ. ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСА, НЕГАТИВНО СКАЗАВШИСЬ НА ЭКОНОМИКЕ И ДРУГИХ СФЕРАХ ЖИЗНИ, ВЫСВЕТИЛА ЗНАЧИМОСТЬ ЗАДАЧ, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЕТСЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ И КОМИТЕТ ПАРЛАМЕНТА КУБАНИ ПО ВОПРОСАМ ТЭК. ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ РАБОТЫ КОМИТЕТА ЧИТАТЕЛЯМ «ВЕСТНИКА» РАССКАЗАЛ ЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВЛАДИМИР ЧЕПЕЛЬ.

Природный газ должен быть доступен каждому жителю Кубани

Президент России Владимир Владимирович Путин поставил перед регионами задачу о догазификации населенных пунктов.

В июле 2021 наш комитет рекомендовал увеличить финансирование отраслевой региональной госпрограммы для догазификации кубанских муниципалитетов. Эту работу предполагается провести в два этапа. На первом должна быть проведена догазификация уже газифицированных населенных пунктов. На втором этапе – голубым топливом должны быть обеспечены жители всех остальных домовладений.

На эти цели на первом этапе Краснодарскому краю потребуется 56,9 млрд рублей, что позволит догазифицировать более 240 тысяч домовладений. В настоящий момент всю необходимую информацию край уже собрал. Напомню, что уровень газификации на Кубани один из самых высоких – более 84 %.

Помимо этого, на реализацию подпрограммы «Газификация Краснодарского края» в 2021 году выделено более 300 млн рублей. Отмечу, что показатели по освоению данных средств являются самыми высокими по сравнению с прошлыми годами.

Вместе с тем, с учетом уже газифицированных территорий, мы должны обеспечить газом более 330 тысяч домовладений, а объем финансирования соответствующей подпрограммы лишь немногим более 400 млн рублей. Поэтому необходимо рассмотреть возможность поэтапного дофинансирования данных мероприятий, а профильным министерствам и муниципальным образованиям необходимо подготовить схемы газификации ранее не газифицированных населенных пунктов.



Электроснабжение – социально значимая задача

Качественное и надежное обеспечение электроэнергией потребителей Краснодарского края – один из приоритетов в работе депутатского корпуса Кубани. Данная тема неоднократно поднималась на совещаниях с участием председателя Законодательного Собрания Юрия Бурлачко, выносилась в качестве главной темы обсуждения на парламентские слушания, рассматривалась на сессиях.

В марте текущего года вопросы электроэнергетики стали предметом обращения кубанских депутатов к главе Правительства РФ Михаилу Мишустину. В обращении говорится о необходимости внесения поправок в нормативно-правовые акты.

Одной из существенных проблем, не позволяющей сегодня должным образом развивать региональную электроэнергетику, являются сложности технологического присоединения, а также систематическое недополучение необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче важного ресурса территориальными сетевыми организациями, в том числе одним из крупнейших профильных предприятий – ПАО «Россети-Кубань». Ситуация обусловлена отсутствием единого подхода в определении величины мощности при утверждении тарифов на услуги по передаче электроэнергии для регулируемых компаний. Это в итоге формирует отклонения ежегодных утверждаемых и фактических балансовых показателей и не позволяет организациям собрать необходимую выручку.

Между тем, для Кубани развитие энергетического комплекса является принципиально важным вопросом. Нагрузка на сети у нас увеличивается ежегодно, растет численность населения, повышаются требования к качеству жизни, появляются более высокие бытовые стандарты. Все больше энергии требуют наша промышленность, АПК и курорты.

Есть и еще одна важная задача. Наш комитет взял на контроль качество электроснабжения садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) Краснодарского края. Только в одном Краснодаре сегодня насчитывается 217 СНТ и в большинстве из них существует проблема с объектами электросетевого хозяйства. Чаще всего дачники жалуются на низкое качество подаваемой электроэнергии и нехватку мощностей. В случае передачи объектов электросетевого хозяйства на баланс территориальных сетевых организаций эти трудности должны полностью исчезнуть. Но при этом за свет придется платить по счетчику и в рамках существующих тарифов.

Дорожно-транспортное хозяйство – особая сфера нормативного регулирования

В 2020 году объем предусмотренных ассигнований на развитие в крае сети дорог составил более 34 млрд рублей. Я считаю, что необходимо уделить особое внимание состоянию муниципальных дорог. Именно они нуждаются в принятии первоочередных мер, в отличие от региональных трасс, которые благодаря реализации программных мероприятий приближаются к нормативному состоянию. Кроме того, недостаточное количество обходных дорог и отсутствие специальных маршрутов движения во многих муниципальных образованиях приводят к вынужденному пропуску грузовиков по зонам жилой застройки. Еще одной проблемой для районов является отсутствие мостов. А те, которые есть, зачастую не справляются с транспортной нагрузкой.

Хочу также напомнить и о другом важном вопросе, тесно связанном с предыдущим, – необходимости наладить четкое взаимодействие всех дорожных структур и составить план согласованных мероприятий по контролю за движением большегрузов на региональных трассах. Депутаты нашего комитета внимательно изучают вопросы контроля за движением большегру-



зов. Особый акцент делается при этом на соблюдение весового контроля на региональных трассах, поскольку от этого напрямую зависят состояние автомагистралей и их поддержание в надлежащем порядке.

Скажу еще об одной важной задаче, которая поэтапно решается. В адрес депутатского корпуса, в адрес нашего комитета от глав муниципалитетов, перевозчиков и общественных организаций поступали и продолжают поступать обращения по вопросу оказания господдержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки.

Пассажирские перевозки в Краснодарском крае имеют сезонный характер – осенью и зимой их объем резко снижается. И если ранее недостаток средств автопредприятия компенсировали за счет резервирования финансов, заработанных летом, то в 2020 году, в том числе и из-за ограничительных мероприятий, сделать этого не удалось. Ситуация, которая сложилась к настоящему времени, может привести к банкротству отдельных компаний и предпринимателей, работающих в сфере регулярных пассажирских перевозок.

По поручению главы кубанского парламента Юрия Бурлачко данный вопрос был рассмотрен нашим комитетом. В декабре 2020 года были подготовлены необходимые рекомендации профильным министерствам, в том числе по внесению изменений в краевую госпрограмму по социально-экономическому и инновационному развитию Краснодарского края. Данные изменения призваны определить меры поддержки транспортным предприятиям на обновление подвижного состава с финансовым обоснованием для включения данных мер в краевую госпрограмму.

Борис Разумовский



НА 34 КОФЕРЕНЦИИ ВСЕ ИНИЦИАТИВЫ КРЫМЧАН ПОДДЕРЖАНЫ ЮРПА ЕДИНОГЛАСНО

В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ СОСТОЯЛАСЬ XXXIV КОНФЕРЕНЦИЯ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ (ЮРПА), В РАБОТЕ КОТОРОЙ УЧАСТВОВАЛА КРЫМСКАЯ ДЕЛЕГАЦИЯ ВО ГЛАВЕ С ВИЦЕ-СПИКЕРОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РК ВЛАДИМИРОМ БОБКОВЫМ. ЗА ПРЕДЫДУЩИЕ ГОДЫ НАШИ ПАРЛАМЕНТАРИИ УБЕДИЛИСЬ В ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭТОЙ ПЛОЩАДКИ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ОБСУЖДАТЬ САМЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, НАХОДИТЬ СООБЩА ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. ТАКИХ С ПРОШЛОГО ЗАСЕДАНИЯ ЮРПА НАКОПИЛОСЬ НЕМАЛО. В ПОВЕСТКУ ДНЯ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ ВКЛЮЧИЛИ 76 ВОПРОСОВ, РАССМОТРЕННЫХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНО В ПРОФИЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБРАЩЕНИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. 12 ИЗ НИХ ПРЕДЛОЖЕНЫ КРЫМСКИМ ПАРЛАМЕНТОМ.



В частности, коллеги из других субъектов ЮФО поддержали разработанное крымчанами Обращение к Председателю Правительства РФ **Михаилу Мишустину** по устранению правовой коллизии при регистрации крестьянско-фермерского хозяйства. В чём она заключается, пояснила председатель профильного комитета Госсовета РК **Ольга Виноградова**. Для её устранения предложила изменить Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей в части проставления отметки идентифицирующего признака «Индивидуальный предприниматель (крестьянское (фермерское) хозяйство)» при регистрации физического лица в качестве ИП, а также проставления такой отметки для ИП, зарегистрированных после 25 ноября 2020 года.

Одобрено на заседании ЮРПА и Обращение о продлении в Крыму программы льготного ипотечного кредитования. Пока наша республика отстаёт от других субъектов Юга России по показателям обеспечения жильём и жилищному строительству.

Социально значимой признана законодательная инициатива от Республики Крым об изменениях статей 2 и 2.1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Её реализация позволит самозанятым регистрироваться в Фонде соцстрахования РФ в качестве страхователей, добровольно вступивших в правоотношения на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и уплачивать за себя взносы.

Особое внимание уделяется крымскими парламентариями вопросам здравоохранения. На этот раз они инициировали Обращение к Председателю Правительства РФ о дополнительных мерах поддержки для детей, больных сахарным диабетом 1-го типа, имеющих статус инвалида с детства. Речь идёт о включении систем непрерывного мониторинга глюкозы крови и сенсоров к ней в перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, предоставляемых им за счёт федерального бюджета, пояснила глава Комитета Гос-

совета Крыма по вопросам здравоохранения **Анна Рубель**.

К этой сфере относится и предложение о приоритетном выделении мест в государственных и муниципальных детсадах детям медработников, борющихся с эпидемиями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Озвучивая эту законодательную инициативу, А. Рубель отметила, что в сфере здравоохранения России задействовано более 4 миллионов человек, из них 79,8% — женщины, которые при выходе из отпуска по уходу за ребёнком часто сталкиваются с трудностями из-за отсутствия для их малышей мест в детсадах. Учитывая, что в период пандемии коронавируса стала очевидной нехватка квалифицированного медперсонала, предложенная мера поможет закрепить кадры в государственных и муниципальных клиниках, согласились с крымчанами коллеги на ЮРПА.

Также одобрена инициатива депутатов Госсовета Крыма о поддержке крымчан пожилого возраста. Согласно инициативе, следует увеличить темпы выплат этой категории граждан, являвшихся вкладчиками украинских банков. По словам председателя Комитета ГС РК по законодательству **Сергея Трофимова**, Фонд защиты вкладчиков осуществил дополнительные компенсационные выплаты в отношении 9 тысяч вкладчиков на общую сумму 2,6 млрд рублей, но остаток составляет 2,7 млрд. Члены ЮРПА поддержали меры, ускоряющие погашение задолженности кредитных учреждений перед вкладчиками старше 65 лет. После вступления такого закона в силу не потребуются дополнительные бюджетные средства — напротив, нагрузка на бюджеты Крыма и Севастополя снизится.

Согласно ещё одной крымской инициативе, социальные гарантии в виде ежемесячной доплаты к пенсии должны получать лица, замещающие (замещавшие) госдолжности субъектов РФ на постоянной профессиональной основе, независимо от того, достигли они пенсионного возраста или утратили трудоспособность в период исполнения своих полномочий, до начала исполнения или после их сложения.

Одно из центральных мест в законотворческой работе крымских депутатов занимает сфера образования. Как известно, 5000 рублей ежемесячно получают педагоги государственных и муниципальных школ за классное руководство. В Госсовете Крыма считают целесообразным распространить эту меру поддержки



и на кураторов в колледжах, училищах и техникумах, поскольку их работа с учащимися аналогична работе классных руководителей в школах, подчеркнул, представляя документ, председатель Комитета ГС РК по образованию, науке, молодёжной политике и патриотическому воспитанию **Александр Шувалов**. Члены ЮРПА поддержали Обращение к правительству о предоставлении регионам межбюджетных трансфертов для обеспечения ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) и в образовательных организациях среднего профобразования.

Большой блок инициатив, разработанных крымским парламентом, касающихся развития экономической политики и промышленности, представила председатель профильного комитета ГС РК **Оксана Добrorез** и нашла поддержку. Одобрен документ, предлагающий внесение изменений в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Он устанавливает приоритет погашения предприятиями-банкротами задолженности по заработной плате перед любыми другими требованиями кредиторов. Согласовано положение о наделении органов власти субъектов РФ в сфере промышленной политики полномочиями по подтверждению соответствия промышленных (промышленных) парков и технопарков, их управляющих компаний, промышленных кластеров дополнительным требованиям для применения мер стимулирования за счёт имущества и средств бюджетов субъектов РФ.



Госсовет Крыма разработал Обращение к Председателю Правительства РФ по вопросу использования услуг эквайринга физическими лицами, применяющими специальный налог на «профессиональный доход». Решить его можно, открыв специальный расчётный счёт и установив POS-терминалы для безналичных расчётов. И это крымское предложение так же единогласно поддержано участниками XXXIV Конференции ЮРПА.

КРЫМ ПРЕДЛОЖИЛ КОМПЛЕКС МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТСКОГО ОТДЫХА



ОБСУЖДЕНИЕ МАСШТАБНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТСКОГО ОТДЫХА СТАЛО ОДНОЙ ИЗ ГЛАВНЫХ ТЕМ XXXIV СЕССИИ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ, КОТОРАЯ ПРОШЛА В СЕРЕДИНЕ МАЯ. ПРОФИЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ЮРПА ОДОБРИЛ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В ЭТОЙ СФЕРЕ И ПОДДЕРЖАЛ СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ ОБРАЩЕНИЕ К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ МИХАИЛУ МИШУСТИНУ. ДОКУМЕНТ, ВНЕСЕННЫЙ КРЫМСКИМ ПАРЛАМЕНТОМ, ПРЕДСТАВИЛ КОЛЛЕГАМ ЕЩЕ В МАЕ ЭТОГО ГОДА КОМИТЕТ ГОССОВЕТА КРЫМА ПО ТУРИЗМУ, КУРОРТАМ И СПОРТУ.

Вопрос сохранения здоровья детей и обеспечения их отдыха стал одним из ключевых в Послании Президента Федеральному Собранию. О необходимости принятия масштабных мер господдержки свидетельствуют те негативные тенденции, которые сложились в последние годы в сфере детского отдыха. Количество детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, сократилось с 8 миллионов 680 тысяч человек в 2016 году до 5 миллионов 690 тысяч в 2019-м. Число загородных оздоровительных и санаторных лагерей, оказывающих оздоровительные услуги, за тот же период сократилось более чем на 400.

А вот численность детей и подростков в стране за эти годы наоборот выросла более чем на 1,2 миллиона человек. Депутаты считают, что есть несколько причин сложившейся ситуации. Это и сокращение

государственной поддержки на федеральном уровне: например, с 2015 года в федеральном бюджете не предусматриваются средства на софинансирование оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это и излишняя зарегулированность отрасли: по данным экспертов, на сегодняшний день проводить проверку деятельности организаций отдыха и оздоровления имеют право 12 государственных органов.

На 21 день оздоровительной смены приходится в среднем 16 дней проверок (!). В условиях отсутствия доступа к «дешёвым» финансовым ресурсам и налоговым преференциям, а также гарантированной загрузки, организации детского отдыха и оздоровления не могут самостоятельно обеспечить реконструкцию и модернизацию здравниц, развитие их материально-технической базы. Серьёзный ущерб отрасли нанесла пандемия коронавируса. Летом 2020 года работало только около 20% от общего количества организаций детского отдыха и оздоровления в 59 субъектах РФ.

В них организовано отдохнули 5% детей, что в шесть раз меньше, чем летом 2019 года. Предприятия отрасли столкнулись с проблемами, связанными с выполнением обязательств по выплате зарплат, налогов, арендных платежей, оплаты коммунальных услуг, обслуживания кредитов и так далее. А воспользоваться мерами поддержки для субъектов хозяйствования, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших от распространения коронавируса, в силу своей специфики смогло лишь незначительное количество детских здравниц.

По мнению депутатов комитета, всё это диктует необходимость принятия комплексных мероприятий по поддержке детского отдыха. Комитет предлагает включить мероприятия по сохранению и развитию сферы отдыха и оздоровления детей в национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства». Также депутаты считают, что вопросы отдыха и оздоровления детей должны быть отнесены к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов. Кроме того, наш комитет инициирует разработку и принятие отдельного федерального закона «Об организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации» и государственной программы «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации». Ещё одна предлагаемая мера – освобождение детских здравниц от уплаты земельного налога и налога на имущество организаций. Необходим именно комплексный подход, точечные меры не дадут нужного эффекта.

Парламентарии Крыма убеждены, что дети – будущее нашей страны, заботясь о детях сегодня, мы создаём будущее великой России.

КРЫМ ИДЕТ НА РЕКОРД!

В сентябре в семи курортных городах Крыма – Алуште, Бахчисарае, Евпатории, Керчи, Судаче, Феодосии и Ялте – прошли бесплатные экскурсии для всех желающих. В Алуште рассказывали об истории города и Профессорского уголка, в Бахчисарае – о Ханском дворце и Свято-Успенском монастыре, в Евпатории – о Малом Иерусалиме и Текие дервишей, в Керчи – о тайнах царя Митридата, морях и океанах, в Судаче – о золоте Сугдеи, в Феодосии – об Афанасии Никитине и Иване Айвазовском, в Ялте – о российских императорах и Антоне Чехове.

Эти и другие герои и достопримечательности привлекли в текущем году в Крым уже больше 8 миллионов туристов, а к концу года, весьма вероятно, полуостров возьмет планку и в 9 миллионов отдыхающих.

По данным министерства курортов и туризма республики, в этом году турпоток в Крым превышает показатели рекордного за весь постсоветский период 2019 года на 24 процента. Мы знаем, что тогда на полуострове отдохнули 7,4 миллиона человек. Как легко подсчитать, если эта тенденция сохранится, к концу текущего года Крым примет примерно 9,1 миллиона туристов. Уверенность в том, что рекорд будет побит, подкрепляется тем, что Крым лидирует среди популярных у россиян туристических направлений осени. В сентябре-октябре уровень бронирования отелей составляет в среднем 70 процентов, санатории востребованы еще больше – на 70-80 процентов. Гости Крыма всё чаще выбирают оздоровительный отдых.

По данным портала бронирования «Санатории-России.рф», в крымские здравницы приобретали самые длительные осенние путевки – в среднем на 14,3 дня и тратили на проживание, питание и лечение в среднем 2 тысячи рублей в сутки. Почти вдвое увеличилось количество крымских санаториев, вошедших в рейтинг инвестиционной привлекательности «ТОП-100 российских здравниц», составленный Ассоциацией оздоровительного туризма и корпоративного здоровья. Крым также вошел в список самых доступных по стоимости отдыха туристических регионов. По данным Ассоциации туроператоров России, в рейтинге минимальной стоимости пакетных туров полуостров занимает четвертое место, причем по сравнению с концом августа минимальные цены на крымский отдых снизились более чем на 45 процентов. Не случайно Симферополь находится в числе самых популярных внутренних авианаправлений в бархатный сезон.

Безусловно, всё это – свидетельство успешного развития туристической сферы республики и популярности отдыха в Крыму у россиян. Как сказал на совещании, приуроченном к седьмой годовщине воссоединения полуострова с Россией, Президент Владимир Путин, вопросы долгосрочного развития Крыма связаны с развитием туризма. Туристическая отрасль – одна из важнейших для экономики республики, при этом её состояние имеет не только региональное, но и федеральное значение, ведь отдыхать на полуостров приезжают люди со всей России.

**БОЛЬШЕ ВОСЬМИ
МИЛЛИОНОВ ТУРИСТОВ
СО ВСЕЙ РОССИИ УЖЕ
ОТДОХНУЛИ
НА ПОЛУОСТРОВЕ
В ЭТОМ ГОДУ**

ТУРИСТИЧЕСКИЙ ПОТОК В КРЫМ

2014 — 4 миллиона
 2015 — 4,6 миллиона
 2016 — 5,6 миллиона
 2017 — 5,3 миллиона
 2018 — 6,8 миллиона
 2019 — 7,4 миллиона
 2020 — 6,3 миллиона
 2021 — 9,1 миллиона (прогноз)

КАК ТУРИСТЫ ДОБИРАЮТСЯ НА ПОЛУОСТРОВ:
 62% — на автомобилях и автобусах по Крымскому мосту.
 30% — самолётами.
 8% — поездами

После воссоединения Крыма с Россией открыто 50 новых средств размещения, а модернизировано и реконструировано 420. По состоянию на 1 сентября нынешнего года аккредитованными организациями проведена классификация 898 средств размещения ёмкостью более 50 тысяч номеров. Подписаны и реализуются 41 инвестиционное соглашение на общую сумму более 34,1 млрд руб. (в том числе в 2021 году – 10 соглашений на сумму 4,3 млрд руб.), касающихся развития сферы курортов и туризма. Планируется создание туристического парка площадью 600 гектаров в Сакском районе между селами Штормовое и Витино. До конца 2021 года завершатся мероприятия по обоснованию объёма необходимых бюджетных инвестиций на создание обеспечивающей инженерной инфраструктуры (дороги, электроснабжение, водоснабжение и т.д.).

После разработки технико-экономического обоснования будет инициирован вопрос о включении объектов в федеральную целевую программу развития региона. В случае положительного решения Правительства РФ проектно-изыскательские работы планируется начать в 2022 году. По предварительным подсчётам, реализация проекта позволит создать от 40 до 44 тысяч мест для размещения туристов и более 30 тысяч рабочих мест. Кластер смогут посещать до полутора миллионов туристов в год, а поступления в бюджет превысят 6 миллиардов рублей. Также проводится технико-эко-

номическое обоснование реализации комплексного проекта развития туристической территории «Набережная «Золотые пески России» в районе Евпатории. Реализация этого проекта позволит создать ещё 20 тысяч дополнительных мест пляжного отдыха, 5 тысяч мест для размещения туристов в формате кемпингов, 6,5 тысячи парковочных мест и велостоянок. Кластер смогут посещать до полумиллиона туристов в год, будет создано от 5 до 10 тысяч рабочих мест. В Крым – круглый год. Одной из важных задач является легализация деятельности малых средств размещения. На сегодняшний день их в Крыму более 9 тысяч, и они могут одновременно принимать 140 тысяч отдыхающих. Для решения этой проблемы необходимо ввести в законодательство понятие «гостевой дом». Совет министров республики разработал законопроект о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Законопроект внесён Ростуризмом на рассмотрение в Правительство РФ. По оценкам специалистов, налоговые поступления в бюджеты всех уровней в первый год легализации «гостевых домов» в Республике Крым составят не менее 600 миллионов рублей. Ключевой задачей по развитию туризма в Республике Крым на среднесрочную перспективу является развитие внутреннего лечебно-оздоровительного туризма, в первую очередь, в осенне-весенний период с увеличением в ближайшие 2-3 года ёмкости номерного фонда путем создания минимум 4-5 тысяч дополнительных номеров, а в течение пяти лет – до 20 тысяч номеров. Будущее туристического Крыма – безусловно, в расширении рамок сезона, превращении полуострова в круглогодичный курорт с серьёзной лечебной составляющей, включая в том числе и программы по реабилитации после перенесённой коронавирусной инфекции, которые открылись уже в десятках здравниц.

НА ДОНУ ПАРЛАМЕНТАРИИ ОБСУДИЛИ СТРАТЕГИЮ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В РОСТОВЕ-НА-ДОНУ В ДОНСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ТЕХНИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ (ДГТУ) В СЕНТЯБРЕ СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПАРЛАМЕНТСКОГО СОБРАНИЯ СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НА ЭТАПЕ СОЮЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.



В заседании приняли участие Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр ИЩЕНКО и председатель комитета донского парламента по законодательству Александр КОСАЧЕВ.

– Россияне и белорусы – братские народы, объединённые общими историческими корнями и общей судьбой. В начале сентября президенты России и Беларуси по итогам переговоров в Кремле объявили, что согласовали 28 программ по углублению интеграции двух стран. А это значит, что перед органами власти всех уровней наших государств поставлены новые задачи, которые, в свою очередь, требуют масштабной информационной поддержки и создания общих информационных ресурсов, – отметил Александр ИЩЕНКО, приветствуя участников заседания.

По словам спикера донского парламента, это большая работа, для которой в регионе заложен прочный фундамент. Так, еще в 2002 году между Ростовской областью и Республикой Беларусь было подписано Соглашение о сотрудничестве, а в 2010 году в Ростове-на-Дону было открыто отделение белорусского Посольства в Российской Федерации. Налажены крепкие торговые и экономические связи, в развитии которых заинтересованы обе стороны. Кроме этого, подписаны договоры со многими регионами Беларуси, в рамках которых проходят студенческие стажировки, происходит подготовка спортсменов, обмен учебными программами и материалами, проводятся совместные мероприятия.

– Важно, чтобы в информационном поле наших государств была достоверная, правдивая, точно выверенная информация о том, что

делают наши руководители, какие возможности предоставляются гражданам двух стран, – подчеркнул Александр ИЩЕНКО.

Председатель Комиссии Парламентского Собрания по информационной политике Геннадий Давыдько сообщил, что тема сегодняшнего заседания продиктована временем, теми вызовами, с которыми приходится в настоящее время сталкиваться двум государствам.

– С учетом последних веяний нам необходимо пересмотреть всю информационную политику, скоординировать усилия и перераспределить ресурсы в те информационные каналы, которые в наибольшей степени формируют общественное сознание. Например, у нас есть свои газеты, радио, телевидение, но мы слабо представлены в интернете и социальных сетях, а ведь именно оттуда сегодня преимущественно черпает информацию молодежь, – пояснил Геннадий Давыдько.

В свою очередь, член Комиссии Парламентского Собрания по информационной политике, сенатор Российской Федерации Маргарита Павлова добавила, что в период, когда происходят ментальные войны и идет борьба за умы подрастающего поколения, важно выработать единую информационную стратегию:

– СМИ и интернет постепенно превращаются в информационное оружие. И для того, чтобы не допустить разобщения, чтобы мы с вами жили в мире и согласии, могли спокойно пользоваться нашими правами и свободами, для этого нужна дружелюбная атмосфера. Мы должны расти и жить в условиях самоуважения и доверия. Это очень важно в наше непростое время. Именно для этих целей наша Комиссия и была создана.

ВОЛГОГРАДСКИЕ ПАРЛАМЕНТАРИИ НА 35 КОНФЕРЕНЦИЮ ЮРПА ВНОСЯТ ВОПРОС НОРМАТИВОВ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ БУДУТ РАССМОТРЕНЫ НА XXXV КОНФЕРЕНЦИИ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ. СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ ОБРАЩЕНИЕ ПОДГОТОВИЛ КОМИТЕТ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ПОД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ НАТАЛЬИ СЕМЕНОВОЙ.

Волгоградские парламентарии в проекте обращения ЮРПА к Госдуме поднимают вопрос уточнения федерального закона, определяющего порядок формирования субъектами РФ территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Речь идет об обязательствах, включаемых в терпрограммы и финансируемых за счет регионов. В данных случаях предлагается законодательно допустить, что объемы медпомощи могут быть не только выше, но и ниже среднероссийских нормативов, если есть соответствующее обоснование, исходящее из реальных потребностей в этом виде услуг на территории субъекта.

«В настоящее время регионам даны полномочия увеличивать объемы оказания медицинской помощи выше среднероссийских показателей в соответствии с нашими потребностями. Допустим, выросла сердечно-сосудистая заболеваемость – мы можем расширить оказание этого вида помощи, – пояснила Наталья Семёнова. – Но действующий федеральный закон не предусматривает возможность снижения этих нор-



мативов. Например, областному здравоохранению удалось добиться улучшения ситуации по кожно-венерологическому направлению – заболеваемость снизилась, однако объем оказания данной помощи в территориальной программе остался прежним. Полагаю, регионы должны иметь возможность как повышать, так и снижать нормативы. Критерии, обязательные условия такого снижения тоже могут быть прописаны в федеральном законе. При этом освободившиеся ресурсы будут перераспределяться на другие, нуждающиеся в усилении, направления. Наша страна очень большая, в каких-то субъектах более востребованы одни виды медицинской помощи, в других – иные. Разумно учитывать эти особенности, чтобы более эффективно использовать средства, выделяемые на здравоохранение. Наше предложение призвано усовершенствовать правовое регулирование и тем самым содействовать повышению качества и доступности медицины в регионах».



ПАРЛАМЕНТАРИИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССИИ ВСТРЕТИЛИСЬ С ЧЛЕНАМИ ДЕЛЕГАЦИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ РФ

В ПАРЛАМЕНТЕ КЧР В КОНЦЕ СЕНТЯБРЯ СОСТОЯЛАСЬ ВСТРЕЧА СПИКЕРА НАРОДНОГО СОБРАНИЯ КЧР АЛЕКСАНДРА ИВАНОВА И ДЕПУТАТОВ НС КЧР С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ВЕРХНЕЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА. ДЕЛЕГАЦИЯ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ РФ ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ НАХОДИЛАСЬ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССИИ С РАБОЧЕЙ ПОЕЗДКОЙ. ВОЗГЛАВЛЯЛ ГРУППУ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА, ГЕРОЙ РОССИИ ВИКТОР БОНДАРЕВ.

В рамках встречи в Парламенте КЧР обсудили предварительные итоги четырехдневного визита и перспективы межпарламентского взаимодействия. За время пребывания в республике делегация посетила расположенную в Зеленчукском районе 34 отдельную мотострелковую бригаду (горную), где состоялась практическая демонстрация элементов подготовки военнослужащих в условиях горной местности. После провели рабочее заседание Комитета по обороне и безопасности. Далее представители Совета Федерации побывали в Архызском поисково-спасательном подразделении Карачаево-Черкесского поисково-спасательного отряда МЧС России, оценили техническое оснащение ПСО и возможности подвижного пункта управления, который разворачивается в период ликвидации последствий ЧС.

На встрече в Парламенте КЧР Виктор Бондарев поделился впечатлениями от визита в республику, назвав поездку продуктивной. Сенатор отметил, что посещение ряда ведомств и служб, в числе которых Пограничное управление ФСБ по КЧР, Управление Росгвардии по Карачаево-Черкесской Республике и КЧПСО МЧС России, позволило оценить качество подготовки их составов.

В. Бондарев высоко оценил перспективы туристической отрасли региона, но отметил, что недавнее происшествие в горах Кабардино-Балкарии заставляет задуматься о необходимости доработки законодательства, касающегося организации туризма.

– Нам необходимо изучить, где есть недоработки в законах, определяющих, как должен быть организован горный туризм. Пока порядка особого нет. Недопустимы ситуации, когда неаттестованные гиды, проводники набирают группы туристов и ведут в горы, не зарегистрировав их в МЧС. Поэтому в этом направлении будем сейчас работать, – сказал парламентарий.

Спикер НС КЧР Александр Иванов согласился с тем, что вопрос более чем актуальный.

– Что касается совместных законопроектов, разработки туристического, горнолыжного кодекса – необходимость эта действительно назрела. На местном уровне мы уже делали шаги в этом направлении. Приняты в первом чтении законопроекты. Мы уже начали работу над разделением трасс, над регламентами туристических маршрутов. Совместно с Советом Федерации, при участии Валентины Ивановны Матвиенко мы сможем эти требования, касающиеся безопасности граждан, туристов, узаконить, – сказал председатель Парламента КЧР.

Виктор Бондарев отметил, что не в первый раз приезжает в Карачаево-Черкессию, но каждый раз регион



удивляет красотой своей природы. Не менее восхищает своим гостеприимством, добротой, отзывчивостью и трудолюбием народ республики, отметил сенатор. Он подчеркнул, что впечатлен количеством поголовья мрс и крс и качеством пастбищ.

– Люди грамотно организовали труд и грамотно работают на земле, сказал он и выразил уверенность, что продовольственная зависимость России не грозит. – Мы сами можем накормить полмира, – выразил уверенность он.

В заключение Виктор Бондарев поблагодарил коллег из Народного Собрания КЧР за поддержку законопроектов российского парламента и разработку собственных законодательных инициатив.

Сенатор Таймураз Мамсуров поблагодарил коллег из НС КЧР за тесное взаимодействие. Назвав Народное Собрание Карачаево-Черкесии очень эффективно работающей структурой, со своей стороны и от имени коллег обещал всемерную поддержку на уровне российского парламента.

После встречи ее участники отправились на Аллею Героев г. Черкесска, где почтили память солдат Победы – участников Великой Отечественной войны и возложили цветы к мемориалу «Огонь Вечной Славы».



ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ СЕДЬМОГО СОЗЫВА ПРОВЕЛА ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ

ДЕПУТАТЫ ВЫБРАЛИ ПРЕДСЕДЕЛЯ ДУМЫ, УТВЕРДИЛИ СТРУКТУРУ РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА И НАДЕЛИЛИ ПОЛНОМОЧИЯМИ СЕНАТОРА РФ – ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОТ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ.

Председателем Думы седьмого созыва в результате тайного голосования избран Николай Великдандь, чья кандидатура была внесена фракцией партии «Единая Россия» и поддержана единогласно. Спикер поблагодарил коллег за оказанное доверие и выразил признательность депутатам шестого созыва за эффективную работу и поддержку важных социальных инициатив.

– Думе нового созыва предстоит работа в таком же напряженном ритме. Необходимо будет создать благоприятные условия для дальнейшего развития экономики, для поддержки социальной сферы, для реализации национальных проектов и повышения благосостояния жителей нашего края, – отметил председатель регионального парламента Николай Великдандь.

В Думе Ставропольского края сформированы три фракции политических партий. В состав фракции «Единая Россия», которую возглавил Юрий Гонтарь, вошли 43 депутата. Фракция КПРФ объединила 4 депутатов, и ее руководителем вновь избран Виктор Гончаров. Лидером фракции «Справедливая Россия», в составе которой 2 депутата, как и в прошлом созыве стал Александр Кузьмин.

На первом заседании краевые депутаты тайным голосованием избрали заместителей председателя Думы. На должности первых заместителей избраны Дмитрий Судавцов, занимавший аналогичную должность в прошлом созыве, Андрей Петренко, впервые избранный депутатом по списку партии «Единая Россия», и Виктор Гончаров, избранный депутатом Думы по списку КПРФ. Еще двумя зампредами стали Александр Кузьмин, избранный по списку партии «Справедливая Россия» и Ольга Дроздова, прошедшая в Думу по партийному списку «Единой России». В шестом созыве они также занимали должности вице-спикеров регионального парламента.



В Думе нового созыва будут работать девять комитетов, в состав каждого из них войдут не более девяти депутатов. На заседании были сформированы составы комитетов и избраны их председатели.

Председателем комитета по экономическому развитию и собственности стал Юрий Белый, ранее возглавлявший комитет по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике. Образованный в седьмом созыве Думы комитет по инвестициям курортам и туризму возглавил Дмитрий Шуваев.

За вопросы социальной политики и здравоохранения по-прежнему будет отвечать Валентина Муравьева. Руководить комитетом по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике в новом созыве будет Иван Ковалев, а комитет по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению возглавил Юрий Скворцов.

Артур Насонов продолжит руководить комитетом по образованию, культуре, науке, молодежной политике, СМИ и физической культуре. Комитет по казачеству, безопасности, межпарламентским связям и общественным объединениям вновь возглавил Юрий Гонтарь.

За работу комитета по аграрным и земельным вопросам, природопользованию и экологии будет отвечать Игорь Андрищенко. Председателем комитета по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству избран Виктор Лозовой.

Одним из вопросов первого заседания стало наделение полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Думы Ставропольского края. На этот пост краевыми депутатами единогласно поддержана кандидатура Геннадия Ягубова, который сменил Валерия Гаевского, представлявшего Думу Ставропольского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с 2016 года.



ВЕСТНИК ЮРПА

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА – приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.



