

ВЕСТНИК

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№ 1 (65)
январь-май
2026 г.

информационно-
аналитическое издание

ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



XLIV конференция ЮРПА проходит в Год единства народов России. Наша Ассоциация – это яркий пример такого единства на деле: за одним столом собираются парламентарии из разных республик, краёв и областей, чтобы выработать согласованные решения, сблизить позиции и предложить эффективные законодательные механизмы. Именно в этом и проявляется подлинная сплочённость – не в декларациях, а в совместной, результативной работе.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЮРПА
ВЛАДИМИР НЕМЦОВ**

**ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



В НОМЕРЕ:

- 4 ● **ВИЗИТНАЯ КАРТОЧКА СЕВАСТОПОЛЯ**
 - ГОРОД-ГЕРОЙ СЕВАСТОПОЛЬ. ОТ СЛАВНОГО ПРОШЛОГО К ВЕЛИКОМУ БУДУЩЕМУ
 - ВЛАДИМИР НЕМЦЕВ. О ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ СЕВАСТОПОЛЯ
- 10 ● **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРПА**
 - ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ.
 - ВКЛАД ЮРПА В РАЗВИТИЕ СТРАНЫ
- 14 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕИ**
 - ПОЗДРАВЛЕНИЕ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕИ М.К. КУМПИЛОВА
 - И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ В.И.НАРОЖНОГО
- 16 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМА**
 - ВЛАДИМИР КОНСТАНТИНОВ.
 - ОБ ОПЫТЕ ИНТЕГРАЦИИ КРЫМА В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- 18 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ КУБАНИ**
 - ЮРИЙ БУРЛАЧКО. ВОПРОСЫ, ПОДНИМАЕМЫЕ ЮРПА, БЛИЗКИ
 - И ПОНЯТНЫ РЕГИОНАМ ЮГА РОССИИ
- 20 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**
 - ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЛОЩАДКЕ ЮРПА:
 - ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА СОЗИДАТЕЛЬНОГО ДИАЛОГА НА БЛАГО ЖИТЕЛЕЙ РОССИИ
- 22 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**
 - АЛЕКСАНДР БЛОШКИН. ЮРПА ЯВЛЯЕТСЯ ЭФФЕКТИВНОЙ ПЛОЩАДКОЙ
 - ДЛЯ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
- 23 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИИ**
 - ПУСТЫНЯ НАСТУПАЕТ:
 - ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА РОССИИ ОБЪЕДИНИЛИ УСИЛИЯ В БОРЬБЕ С ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ
- 24 ● **БЕЗ ГАЛСТУКА**
 - ЖЕНЩИНА, КОТОРАЯ СКАЗАЛА «РОССИЯ ЗДЕСЬ».
 - ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ТАТЬЯНА ТОМИЛИНА
- 26 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИИ**
 - МАГОМЕТ ТУМГОВЕВ. МЫ ДОБЬЕМСЯ УСПЕХА НА ПУТИ ПРОГРЕССА ТОЛЬКО
 - НА ОСНОВЕ ЕДИНСТВА И СОГЛАСИЯ В ОБЩЕСТВЕ
- 28 ● **ЮРПА - 25 ЛЕТ! ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ**
 - ЛАША АШУБА. ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ДЛЯ НАС -
 - ЭТО ВОЗМОЖНОСТЬ ВЗАИМНОЙ ПОДДЕРЖКИ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА,
 - ЗДЕСЬ РОЖДАЮТСЯ ИДЕИ, СТИРАЮТСЯ ИСКУССТВЕННЫЕ БАРЬЕРЫ, КРЕПНУТ БРАТСКИЕ СВЯЗИ
- 30 ● **В СОВЕТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИИ**
 - СИЛА РЕГИОНА - В ЕДИНСТВЕ НАЦИИ: РЕПОРТАЖ С СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РФ
- 34 ● **ИСТОРИЯ. ФАКТЫ. СОБЫТИЯ**
 - 120 ЛЕТ В ПОИСКАХ БАЛАНСА: ЭВОЛЮЦИЯ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
 - ОТ ИМПЕРИИ ДО СОВРЕМЕННОСТИ



**ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ, КОЛЛЕГИ!
РАД ПРИВЕТСТВОВАТЬ ВАС В СЕВАСТОПОЛЕ.
ДЛЯ НАС БОЛЬШАЯ ЧЕСТЬ ВПЕРВЫЕ ПРИНИМАТЬ
КОНФЕРЕНЦИЮ ЮРПА В ОЧНОМ ФОРМАТЕ.**

Наш город всегда славился особым характером, и я уверен, что эта атмосфера поможет нам сегодня выйти за рамки формальных докладов. ЮРПА – это прежде всего люди и реальный опыт. За сухим названием «межпарламентская ассоциация» стоит очень важная работа. Здесь мы с коллегами из соседних регионов сверяем часы: делимся лучшими практиками и вместе работаем над законами, которые помогают развивать экономику и поддерживать людей. Мы вместе ищем решения, которые завтра изменят жизнь людей на всем Юге России к лучшему. Уверен, что героический дух Севастополя зарядит участников на правильные и нужные решения.

У каждого из наших регионов – свои вызовы, но цели общие: стабильность, развитие и комфорт наших граждан. Желаю всем смелых идей и, конечно, хороших впечатлений от нашего легендарного города!

*Губернатор города Севастополя
М. В. Развожаев*



**УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ,
УЧАСТНИКИ XLIV КОНФЕРЕНЦИИ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ!**

Для Севастополя – почётно принимать у себя столь представительное собрание законодателей Юга России. Наша земля, имеющая богатую военную и морскую историю, всегда была местом, где отстаиваются интересы Отечества. Сегодня эта традиция продолжается как на боевых рубежах, так и в мирной, законотворческой плоскости. Мы искренне рады видеть всех участников конференции и выражаем глубокое уважение к вашему труду, ведь благодаря слаженной работе делегаций из разных регионов наша Ассоциация сохраняет свой высокий авторитет и результативность.

Севастополь – символ живой связи времён: героическое прошлое здесь неразрывно связано с настоящим, когда на первый план выходит созидание, укрепление правовой базы и развитие экономики. Принимая на своей земле парламентские делегации, мы воспринимаем это как признание нашей общей ответственности за будущее макрорегиона и всей страны.

Особенно знаменательно, что конференция ЮРПА проходит в Год единства народов России. Наша Ассоциация – это яркий пример такого единства на деле: за одним столом собираются парламентарии из разных республик, краёв и областей, чтобы выработать согласованные решения, сблизить позиции и предложить эффективные законодательные механизмы. Именно в этом и проявляется подлинная сплочённость – не в декларациях, а в совместной, результативной работе.

Значимость самой Южно-Российской Парламентской Ассоциации трудно переоценить. На протяжении многих лет ЮРПА доказала свою эффективность как ключевая площадка для межрегионального диалога. Здесь в режиме прямого обсуждения рождаются законодательные инициативы, которые затем находят поддержку на федеральном уровне, здесь оперативно согласовываются подходы к решению самых острых вопросов – от бюджетной политики до социальной защиты граждан. Уверен, что и нынешняя, XLIV Конференция, позволит нам выйти на новые решения, работающие на благо миллионов жителей Юга России.

Всем участникам конференции желаю плодотворной работы, содержательных дискуссий и взвешенных, продуманных решений. Пусть эти дни пройдут с максимальной пользой для общего дела.

*Председатель ЮРПА,
Председатель Законодательного Собрания
города Севастополя В. В. Немцев*

ГОРОД-ГЕРОЙ СЕВАСТОПОЛЬ.

ОТ СЛАВНОГО ПРОШЛОГО
К ВЕЛИКОМУ БУДУЩЕМУ

СЕВАСТОПОЛЬ - ГОРОД-ГЕРОЙ,
ГОРОД-ТРУЖЕНИК, ЛЕГЕНДАРНЫЙ СИМВОЛ
РУССКОЙ ВОИНСКОЙ СЛАВЫ, КОЛЫБЕЛЬ
ПРАВОСЛАВИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФОРПОСТ
НА ЧЕРНОМОРСКИХ РУБЕЖАХ.



Исторический путь Севастополя, чье имя в переводе с греческого означает «священный, величественный, достойный поклонения», начинается за много веков до его официального основания. Выбор, который совершил князь Владимир, крестившись на земле Древнего Херсонеса, стал событием цивилизационного масштаба, подарив Русскому миру его тысячелетнюю историю и подлинные духовно-нравственные ориентиры, заложив основы для расцвета национальной культуры и образования.

Судьбоносным для города стал 1783 год, когда по указу Екатерины Великой была заложена главная база Черноморского флота. Более двух веков над Черным морем развевается Андреевский флаг, а на защите белокаменного красавца всегда стояли и стоят бесстрашные воины – от великих адмиралов прошлого до героев специальной военной операции наших дней.

Золотыми буквами в историю Севастополя навечно вписаны две обороны.

Первая оборона в годы Крымской войны – это 349 дней беспримерного мужества и ожесточенных боев. Чтобы вражеские корабли не прошли в бухту, на ее входе наши моряки затопили свой флот. В 1905 году у Приморского бульвара в честь Первой героической обороны Севастополя установлен символ города – Памятник затопленным кораблям. Оборона 1941-1942 годов – 250 дней упорного сопротивления, сражений за каждую улицу и беспрецедентного героизма. Подвиг защитников Севастополя сдержал продвижение вражеской армии на других направлениях и изменил ход Великой Отечественной войны. Героям второй обороны посвящён мемориал на площади Нахимова.





В 2014 году произошли исторические события, навсегда изменившие судьбу Севастополя. Во время Русской весны десятки тысяч горожан на митинге Народной воли единым фронтом выступили против государственного переворота на Украине. Благодаря волевому историческому решению Президента России Владимира Владимировича Путина севастопольцы и крымчане вновь обрели Родину, а на полуострове был сохранён мир.

С возвращением в Россию Севастополь расцвел. За эти годы построено порядка полутора сотен объектов, в числе которых детские сады, школы, образовательный центр, поликлиники, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты, подстанции скорой помощи, спортивные комплексы, дворец водных видов спорта имени Галины Прозуменщиковой. Всего за 363 дня были возведены детская школа искусств и филиал «Артека» – детский центр «Корсунь». За последние пять лет количество качественных дорог увеличилось в два раза, а севастопольский участок скоростной федеральной трассы «Таврида», построенной в рекордные сроки, кардинально улучшил логистическую связь с материковой Россией.

Особая гордость Севастополя – Херсонес, который обрел второе дыхание и стал духовным местом притяжения для граждан всей страны. Территория музейно-храмового комплекса «Новый Херсонес» включает в себя музеи Христианства, Крыма и Новороссии, Античности и Византии, единственный в мире храм-парк, археологический и Екатерининский парки с рекой Героон, первый в России амфитеатр «Грифон Арена» и воссозданный Византийский квартал.



В непростое для нашей страны время, вопреки санкционному давлению и непрекращающимся атакам врага Севастополь с оптимизмом смотрит в будущее. По поручению Президента реализуется грандиозный архитектурный и инфраструктурный проект, аналогов которому нет в России – культурный кластер на мысе Хрустальном, в составе которого Академия хореографии, Театр оперы и балета, Российская галерея искусств. Среди других амбициозных планов – медицинский кластер, строительство тоннеля на Северную сторону, развитие судостроения и судоходства. Реализуется региональная программа «Севастополь – Город Героев», формируя кадровый резерв из ветеранов специальной военной операции. Планируется создание нового музейного центра, посвящённого СВО.



Севастополь – патриотическая столица России, город, который знает цену подвигу. Это легендарное место, где каждый камень хранит священную историю и уникальное культурное наследие Русского мира, обязательно нужно посетить всем, кто хочет ощутить славу и мощь нашей великой Родины.

Фото: Юлия Блоцкая



ВЛАДИМИР НЕМЦЕВ

О ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ СЕВАСТОПОЛЯ

ГОРОД-ГЕРОЙ СЕВАСТОПОЛЬ ВЕКАМИ СЛУЖИЛ ШИТОМ РОССИИ, ЮЖНЫМ ФОРПОСТОМ СТРАНЫ. ЗДЕСЬ КАЖДЫЙ КЛОЧОК ЗЕМЛИ ПОЛИТ КРОВЬЮ ЕЕ ЗАЩИТНИКОВ. ТЫСЯЧИ ПАМЯТНИКОВ, СОТНИ МУЗЕЕВ, САМ ГОРОД - ЖИВАЯ ПАМЯТЬ ИСТОРИИ. СЕВАСТОПОЛЮ БЫЛО ПРЕДПРЕДЕЛЕНО СТАТЬ ПАТРИОТИЧЕСКОЙ СТОЛИЦЕЙ РОССИИ. НО СЕГОДНЯ НАРЯДУ С ЦЕНТРОМ ВОИНСКОЙ СЛАВЫ ОН СТАНОВИТСЯ ТОЧКОЙ ПРИТЯЖЕНИЯ ДЛЯ ВДУМЧИВОГО, ТРЕБОВАТЕЛЬНОГО ТУРИСТА. ЭТО ВОПРОС НЕ ТОЛЬКО ЭКОНОМИКИ, НО И «МЯГКОЙ СИЛЫ», ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕЛОСТНОГО ОБРАЗА. О ТРАНСФОРМАЦИИ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ПАРАДИГМЫ МЫ ПОГОВОРИЛИ С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ ВЛАДИМИРОМ НЕМЦЕВЫМ.

– Владимир Владимирович, туристический бренд Севастополя неразрывно связан с его героической историей. Насколько патриотический туризм остаётся драйвером развития?

– Это краеугольный камень нашей туристической отрасли. Культурно-исторический потенциал Севастополя насчитывает более 2000 объектов, из которых имеют статус памятников культурного наследия 1258 объектов и 247 – федерального значения. Есть мемориалы зарубежным воинам XIX – XX веков, античная римская дорога, Генуэзские башни.

Многие приезжают в Севастополь не за курортным загаром, а, чтобы прикоснуться к великой истории, проникнуться героизмом соотечественников, почувствовать гордость за свою страну.

Здесь каждый маршрут – не экскурсия, а паломничество. И это неудивительно: ведь именно отсюда, из древнего Херсонеса, начиналось Крещение Руси. А сегодня рядом с тем самым местом, где совершилось это таинство, возведён величественный храмовый комплекс.

Думаю, что так было всегда. Ещё наши прадеды, потрясенные мужеством первой обороны, поднимались на Малахов курган, чтобы просто постоять в молчании. А после Великой Отечественной войны Севастополь стал святыней. Возрождённый из руин город сохранил своё величие и силу. Былые подвиги и трагедии легли в летопись истории, став не просто статьями из учебников. Здесь в Севастополе история живая, плотная, осязаемая – она, в шрамах на камнях, в силуэтах бастионов, в глазах у памятников.

Помню, как ещё школьником с друзьями бегал по Историческому бульвару, Малахову кургану, бастионам Корабельной стороны, как мы замирали у Вечного огня на Сапун-горе – не из-под палки, а потому что так чувствовали, будто сама земля, пропитанная металлом и памятью, велела молчать. Так мы узнавали историю наших отцов и прадедов. Это и было начало – искреннее, чистое, выстраданное.

Древний Херсонес, Панорама «Оборона Севастополя 1854–1855 гг.», Диорама «Штурм Сапун-горы 7 мая 1944 г.», Оборонительная башня Малахова кургана, 35-я береговая батарея, Михайловская и Константиновская батареи, Военно-исторический музей Черноморского Флота – эти объекты много лет притягивают туристов. Но сегодня военно-патриотический туризм в Севастополе переживает качественно новый виток. Он стал глубже, технологичнее и вариативнее. Появляются и новые объекты – Новый Хер-



сонес, Музей Крыма и Новороссии, музей Христианства. Строится музей Великой Отечественной войны. Меняется и сама форма патриотического туризма. Это уже живой диалог с прошлым, в который хочется вступить. Сегодня история протягивает руку. Буквально. Когда спускаешься в казематы 35-й батареи, ходишь по узким потернам, остаешься навливаясь у выхода к морю, откуда с надеждой ждали спасения наши защитники, ты будто сам переживаешь тот июль 1942-го. Звук шагов, тихий шепот, последние письма, пламя гаснущих свечей в темноте батонного мешка... Оттуда выходишь другим. С комом в горле и с неистребимым вопросом в голове: «А я смог бы?». Это не туризм. Это – встреча. Болезненная, честная, необходимая.

А на Малаховом кургане, когда мальчишка-юнармеец с горящими глазами рассказывает про бой у батареи Никифорова... Вот она, связь времен – не в бронзе, а в живом взгляде. А когда ветераны глядят по плечу этих ребят и в этом жесте – вся неразрывная нить. Или проект в Балаклаве: на базе бывшего секретного завода по ремонту подлодок создан историко-просветительский центр с элементами иммерсионного театра, где посетители становятся свидетелями ключевых событий Холодной войны. Ещё один пример Музей Крыма и Новороссии в Новом Херсонесе. Исторические реконструкции, мультимедийные инсталляции создают эффект погружения. Это мощный эмоциональный инструмент, особенно для молодежи.

– А как новые, «мирные» направления встраиваются в этот контекст?

– Безусловно военно-патриотический – это основа. Вместе с тем туристическая отрасль меняется. Появляются новые популярные направления, как-то энотуризм или зелёный туризм, гастрономия и многое другое. Необходимость и перспективы их развития очевидны.

Важная задача не просто модернизировать и осовременить отрасль, а делать это с учётом многолетних устоявшихся традиций и сохраняя уникальную идентичность, которая присуща Севастополю.

Я вырос здесь. Для меня, как и для многих, образ Севастополя навсегда отлит в граните мемориалов, в строгом ритме корабельных рейдов, в тихом величии Херсонеса. Но, сегодня город обретает новые, удивительные грани.

Энотуризм – это уже не просто модное слово. Это погружение в другую, мирную и аристократичную историю нашей земли. Севастополь – колыбель российского виноделия. Посещение возрожденных или новых авторских виноделен – это путешествие во вкусе. С 2018 года в Севастополе реализуется проект «Терруар Севастополь». Его участниками уже стали 43 независимых винодельческих хозяйства – это и крупные предприятия, и небольшие винодельни полного цикла. Проект предполагает совместную защиту географического наименования, создание винодельческой инфраструктуры с формированием гостиничной индустрии. В рамках проекта реализуется Винная дорога Севастополя – туристический маршрут, который знакомит путешественника с национальным винным достоянием региона. Здесь помимо посещения виноделен туристы могут ознакомиться с богатейшей историей севастопольской земли, увидеть памятники архитектуры, потрясающие природные пейзажи.

Думаю, что благодаря таким проектам и ощущается связь времен: из одного и того же камня, из одной и той же земли, политой когда-то и потом, и кровью, сегодня рождается напиток, несущий эстетическое наслаждение. Виноделие – такой же памятник человеческому труду и преданности месту, как и бастионы. И это важно показывать.

– В Севастополе есть маршруты активного туризма, например, «Большая Севастопольская тропа», как они развиваются?

– С 2015 года реализуется и успешно себя зарекомендовал проект «БСТ».

Общая протяженность маршрута более 240 км. Здесь открыт и веломаршрут (21 км), и маршрут виа-феррата (3 км). Все они паспортизированы и обустроены системой навигации, включающей в себя входные группы, информационные щиты и указатели – более 500 навигационных столбов.



На самом деле Большая Севастопольская тропа – это открытие. Проходя по ней, чувствуешь, что патриотизм – это не только гордость за подвиг предков. Это еще и глубокая, личная привязанность к этой земле, к ее скалам, можжевеликам, невероятному цвету моря. Когда видишь те самые высоты, которые штурмовали солдаты, те самые бухты, где высаживались десанты. История перестает быть картинкой в учебнике, она становится ландшафтом, который чувствуешь ногами и сердцем. Зеленый туризм здесь – это лучший, самый честный способ понять, что именно защищали и защищают севастопольцы.

Спрос на осознанный, активный отдых растет. Ответом стали новые оборудованные тропы на мысе Фиолент и в урочище Ласпи, где можно увидеть редкие реликтовые растения. Развивается инфраструктура для каякинга, дайвинга к затонувшим объектам (что, кстати, тоже связывает



это направление с историческим), наблюдения за птицами в заповедных бухтах.

Но вот о чем я, как человек, любящий этот город, думаю с тревогой и надеждой. Ни одно из новых направлений не должно развиваться в отрыве от главной, духовной оси Севастополя. Они не могут быть «альтернативой» памяти. Они должны быть ее продолжением и обрамлением.

Винный тур должен включать рассказ о том, как возрождались виноградники после войн. Маршрут по эко-тропе – напоминать о хрупкости этой природы, которую бойцы ценили в короткие минуты затишья. Гастрономический ужин с местной рыбой – это повод вспомнить о рыбаках, кормивших осажденный город.

Наша уникальность и сила – в синтезе. Турист должен увозить с собой не набор разрозненных впечатлений: «тут повоевал, тут поел, тут поплавал». Он должен увозить целостный образ Места Силы. Места, где героизм и трагедия исторического вызова уравниваются гармонией природы и созидательным трудом.

Новые направления – это не смена курса. Это расширение горизонта. Они позволяют увидеть Севастополь объемным, живым, способным не только на подвиг, но и на щедрое, открытое гостеприимство.

– Каким вы видите туристический Севастополь в будущем?

Думаю, что вскоре туристы смогут не просто приобретать билеты в музеи, а получать своего рода «Ключ от памяти» – программа/приложение, которое проведет их от стен Херсонеса через бастионы Крымской войны к доту времен ВОВ, свяжет все в одну эпическую сагу о стойкости.

Я верю, что в каждой школе России поездка сюда будет оставаться важным событием для ребят. Чтобы дети не только слушали, а сами искали в архивах истории солдат, чьи имена высечены на мраморе. Чтобы они сажали здесь деревья в «Садах мира».

И, конечно, я хочу, чтобы сюда приезжали гости со всего мира. Не для проверки идеологий. А чтобы понять душу этого места. Чтобы, стоя на вершине того же Малахова кургана, они чувствовали не триумф одной стороны над другой, а тихую, всеобъемлющую скорбь по всем, кто пал, и безмерное уважение к миру, ценность которого особо остро ощущается в наши дни.

Севастополь не учит ненависти. Он учит ценить. Ценить хрупкий мир, силу духа, тишину утра над бухтой. Он заставляет сердце биться чаще – то от гордости, то от боли. Хочу верить, что каждый, кто здесь побывал и еще побывает увезёт с собой не только сувенир, а частичку этой севастопольской твердости. Той самой, что дважды возродила город из пепла.

ФОТО: Юлия Блоцкая

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ. ВКЛАД ЮРПА В РАЗВИТИЕ СТРАНЫ

В КОНЦЕ АПРЕЛЯ 2026 ГОДА В РОСТОВЕ-НА-ДОНУ СОСТОЯЛОСЬ ТОРЖЕСТВЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ (ЮРПА), ПОСВЯЩЕННОЕ ЧЕТВЕРТЬВЕКОВОМУ ЮБИЛЕЮ ЭТОЙ УНИКАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ. СОЗДАННАЯ В 2001 ГОДУ ПО ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ СОБРАНИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ, ЮРПА ЗА 25 ЛЕТ ПРЕВРАТИЛАСЬ ИЗ ПЛОЩАДКИ ДЛЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ПОЛНОЦЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ВЫРАБОТКИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ИНТЕГРАЦИИ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ И КОНСОЛИДАЦИИ ЭЛИТ НА ЮЖНОМ НАПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ.

ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ: ПОЧЕМУ ВОЗНИКЛА ЮРПА

Как отметил в своем выступлении председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр Ищенко, к началу 2000-х годов в стране накопилось большое количество проблем, которые отдельные регионы не могли решить в одиночку. «С приходом к власти Владимира Путина начался масштабный и сложный процесс сборки России в единый целостный организм. Наступило время укрепления конституционного единства, консолидации общества и четкого обозначения стратегических национальных приоритетов», – подчеркнул спикер донского парламента.

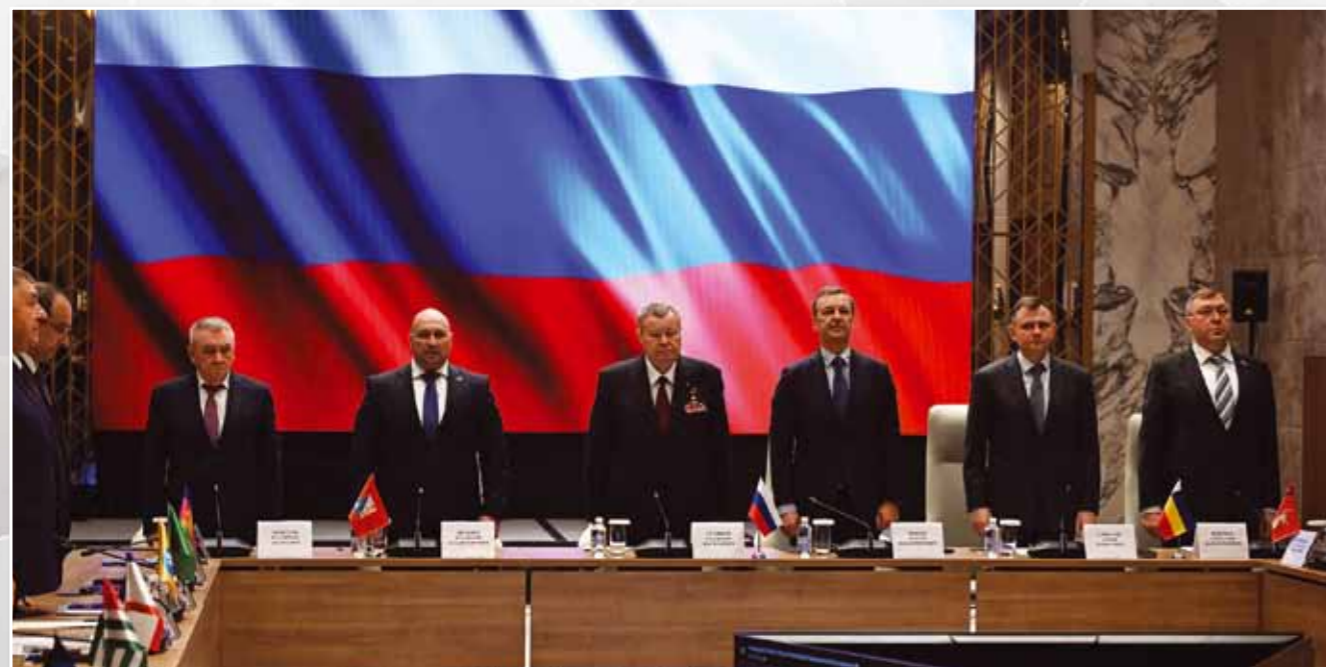
Именно в этот период возник запрос на появление эффективных механизмов для участия субъектов Федерации в государственном строительстве. Территориальные парламентские ассоциации, первой из которых стала ЮРПА,

стали своего рода предтечей появления уже на федеральном уровне такого совещательного института, как Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании. Этот исторический параллелизм чрезвычайно важен: то, что начиналось как низовая инициатива регионов, было осмыслено и институционализировано на самом высоком уровне, что свидетельствует о чуткости федерального центра к сигналам с мест.

Особая признательность была выражена «отцам-основателям» ЮРПА – Александру Васильевичу Попову и Владимиру Андреевичу Бекетову, которые в то время возглавляли законодательные собрания Ростовской области и Краснодарского края. Выступая на юбилейном заседании, Александр Попов напомнил, что многие базовые документы разрабатывались в комитете донского парламента по законодательству, который тогда возглавлял Александр Ищенко. «Были очень серьезные коммуникации между нами. Я помню, мы ездили друг к другу, встречались, думали, обсуждали, – рассказал Попов. – А затем мы обратились к Президенту России Владимиру Владимировичу Путину с идеей создания Совета законодателей, и руководитель страны нас поддержал». Эта ретроспектива наглядно демонстрирует, как региональная инициатива может вызвать системные изменения на общенациональном уровне.

ЮРПА КАК «ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ КОНВЕЙЕР»: ОТ ИДЕИ ДО НОРМЫ

Ключевой тезис, прозвучавший на заседании, заключается в том, что ЮРПА зарекомендовала себя не как декоративная структура, а как действенный инструмент законотворчества. «На площадках конференций мы изучаем практический опыт друг друга, оттачиваем собственное



региональное законодательство, сообща формулируем и выносим предложения на федеральный уровень. Существенная часть наших совместных предложений, проходя Государственную Думу и Совет Федерации, становится федеральными законами», – заявил Александр Ищенко.

Эту оценку подтвердила заместитель Председателя Государственной Думы Виктория Абрамченко, обратившая внимание, что только за текущий восьмой созыв нижней палаты парламента членами Ассоциации было внесено 60 законопроектов, из которых 19 уже стали федеральными законами. Это высокий коэффициент полезного действия для любого законодательного органа, особенно если учесть, что речь идет о сложном процессе согласования позиций десятка разных регионов.

Какие же конкретные инициативы, предложенные парламентариями Юга России, изменили жизнь миллионов граждан? Анализ выступления Александра Ищенко позволяет составить впечатляющий перечень.



СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК: АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ И ДЕТЕЙ

Целый ряд идей, интенсивно обсуждавшихся на площадках ЮРПА, стал частью общегосударственной социальной политики. Среди них – утверждение принципа бесплатного горячего питания для младших школьников и для детей с особенностями здоровья. Сегодня эта норма воспринимается как данность, но за ней стояла большая предварительная работа региональных парламентариев, которые доказали федеральному центру необходимость такого шага.

Другой важнейший пример – создание механизма для финансирования лечения детей с орфанными (редкими) заболеваниями. Александр Ищенко особо отметил, что эти предложения активно продвигались Думой



Астраханской области, Парламентом Карачаево-Черкесской Республики и донским депутатским корпусом. Без этого консолидированного давления дорогостоящее лечение для «редких» пациентов могло бы оставаться недоступным.

Предложения Народного Хурала Республики Калмыкия, Законодательного Собрания Севастополя, Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея и Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики воплотились в увеличение пособий и выплат многодетным семьям и одиноким родителям. Примечательно, что законодатели не ограничились общими декларациями, а вышли с конкретными цифрами и механизмами.

Также по предложению Законодательного Собрания Ростовской области была разрешена бесплатная совместная госпитализация в больничный стационар родителей с детьми-инвалидами без ограничений по возрасту ребенка. Казалось бы, техническая норма, но для тысяч семей это означает возможность не разлучаться с ребенком в больнице, что критически важно для реабилитации.

Предложение Волгоградской областной Думы помогло создавать женские консультации в селах и малых городах в рамках национального проекта «Семья». А инициатива законодателей Северной Осетии и Севастополя, реализованная в 2025 году, нацелена на более качественную индивидуальную работу с подростками, попавшими в трудную жизненную ситуацию, что является профилактикой правонарушений и социального сиротства.



ИНФРАСТРУКТУРА И КОМФОРТНАЯ СРЕДА

Яркий пример того, как парламентская инициатива может изменить повседневную жизнь целого региона, – предложение Думы Астраханской области вернуть область в более естественный часовой пояс. Это решение,



принятое в результате лоббирования через ЮРПА, самым благоприятным образом сказалось на здоровье и комфорте людей – один из немногих случаев, когда законодатели вмешались в хронометраж жизни.

Еще одна инициатива астраханских депутатов способствовала обеспечению жильем детей-сирот – вечная проблема, которую удалось смягчить за счет изменения механизмов финансирования. Предложение депутатов из Республики Адыгея привело к освобождению граждан, нуждающихся в социальной поддержке, от комиссионного сбора при оплате жилищно-коммунальных услуг – то есть, по сути, к прямой экономии для уязвимых категорий.



Самый свежий пример (закон принят в окончательной редакции на текущей неделе) – инициатива законодательных собраний Краснодарского края и Ростовской области, позволившая организовать передвижные мобильные аптеки для жителей сельских населенных пунктов. Эта мера решает проблему лекарственного обеспечения в глубинке, где стационарные аптеки экономически невыгодны. «Законодательные идеи – это, как правило, поиск более справедливого баланса», – резюмировал Александр Ищенко, и этот пример – идеальная иллюстрация.

ЭКОЛОГИЯ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО: ДОНСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Исключительно важной была консолидированная позиция всех парламентов Юга России, направленная на формирование комплексной программы оздоровления реки Дон. Эта проблема носила трансграничный характер: загрязнение в верховьях сказывалось на всем бассейне. При активной поддержке первого заместителя Председателя Совета Федерации Андрея Яцкина в Правительстве России был утвержден план мероприятий по оздоровлению Дона, и сейчас, несмотря на объективные финансо-

вые сложности, программа реализуется. Губернатор Ростовской области Юрий Слюсарь, выступая на заседании, прямо сказал: «Возможно, голоса одного региона было бы недостаточно, но когда к инициативе подключились парламенты более десяти субъектов Федерации, мы смогли выйти с единым аргументированным запросом в федеральный центр и получить поддержку».

Еще одна тема, постоянно находящаяся в центре внимания ЮРПА, – поддержка отечественного аграрного комплекса. С подачи Ассоциации были приняты необходимые изменения в федеральном законодательстве для возрождения и сбережения защитных лесополос (проблема, которая десятилетиями оставалась без внимания), поставлен заслон необоснованному переводу в иные категории земель сельхозназначения, дан старт развитию туристической инфраструктуры на территории винодельческих хозяйств. Последнее особенно актуально для виноградарских регионов Юга: теперь винодельни могут развивать энотуризм, не опасаясь санкций за нецелевое использование земель.

ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ И СТАТУС ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА

Парламентарии Юга России также поднимают важнейшие вопросы по сохранению традиций и сбережению общей исторической памяти. Благодаря всеобщей поддержке ЮРПА были приняты решения наделить жителей осажденного Севастополя статусом участников Великой Отечественной войны (имеющих право на соответствующие льготы) и установить на общероссийском уровне памятную дату – 9 октября, День разгрома немецко-фашистских войск в битве за Кавказ. Александр Ищенко напомнил, что эти предложения выдвигались Законодательным Собранием Севастополя, Государственным Советом-Хасэ Республики Адыгея и Думой Ставропольского края. Принятие этих решений – не только акт исторической справедливости, но и мощный воспитательный инструмент.

ПРИОРИТЕТ: ПОДДЕРЖКА СВО И ИНТЕГРАЦИЯ НОВЫХ РЕГИОНОВ

С началом специальной военной операции исключительным приоритетом для всех парламентариев стала выработка мер поддержки для сражающихся героев и членов их семей. Совместные инициативы вошли в федеральные гарантии социальной поддержки участников СВО.

Так, по предложениям законодательных собраний Краснодарского края, Ростовской области и города Севастополя для семей участников СВО была отменена государственная пошлина при обращении в суд по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение (например, факта нахождения на иждивении). По иници-



циативе Государственного Совета Республики Крым детям-сиротам погибших участников СВО предоставлено приоритетное право на обеспечение жильем. А инвалиды боевых действий теперь получают легковые автомобили с ручным управлением в качестве технического средства реабилитации. Этому федеральному решению в значительной степени способствовала инициатива Волгоградской областной Думы.

Полномочный представитель Президента РФ в Южном федеральном округе Владимир Устинов, выступая на заседании, особо подчеркнул: «Сегодня одна из ключевых задач Южно-Российской Парламентской Ассоциации – сводить воедино и тиражировать лучший опыт регионов по поддержке участников специальной военной операции и их семей. Это огромная работа, и она заслуживает особого внимания».



РАСШИРЕНИЕ ГЕОГРАФИИ: ОТ АБХАЗИИ ДО НОВОРОССИИ

ЮРПА постоянно росла и менялась. Договор об образовании был подписан 25 апреля 2001 года 11 делегациями. В 2005 году присоединились Ингушетия и Чечня, а ассоциированным членом стал парламент Республики Абхазия. После создания Северо-Кавказского федерального округа в 2010 году многие парламенты (Ингушетия, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия, а затем и Ставрополье) приняли решение продолжить работу в ЮРПА в качестве ассоциированных членов – что было особо отмечено как свидетельство ценности сложившихся связей.

Ключевой этап – 2016 год, когда в состав Ассоциации вошли Государственный Совет Республики Крым и Законодательное Собрание Севастополя. И, наконец, в 2024 году в работу ЮРПА в качестве ассоциированных членов

включились Народные Советы Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонская областная Дума и Законодательное Собрание Запорожской области. Как отметил председатель ЮРПА Владимир Немцев, «наша парламентская семья расширяется, и мы с открытым сердцем принимаем новых членов».

Это включение стало важным фактором интеграции Донбасса и Новороссии в единое правовое и социально-экономическое пространство Российской Федерации. В рамках юбилейного заседания были подписаны новые соглашения о межпарламентском сотрудничестве – в том числе между Законодательным Собранием Ростовской области и Народным Советом ЛНР, а также между Народным Советом ЛНР и Законодательным Собранием Запорожской области, что символически закрепляет единство парламентского пространства от Ростова до Донецка.



БУДУЩЕЕ, ПОСТРОЕННОЕ НА КОНСЕНСУСЕ

Юбилей ЮРПА совпал с годом, объявленным Президентом Годом единства народов России. А первый заместитель Председателя Совета Федерации Андрей Яцкин напомнил, что торжественное заседание проходит в преддверии 120-летия российского парламентаризма, которое будет отмечаться на Совете законодателей в Санкт-Петербурге.

За 25 лет Южно-Российская Парламентская Ассоциация доказала свою жизнеспособность и эффективность. Она не стала местом для пустых дебатов, а превратилась в отлаженный механизм, позволяющий регионам Юга России говорить с федеральным центром единым голосом и добиваться реальных изменений. От горячего питания для школьников до мобильных аптек в селах, от оздоровления Дона до автомобилей для инвалидов боевых действий – за каждой нормой стоит совместная работа десятков людей, которые не просто принимают законы, а решают проблемы людей.

Как подвел итог Александр Ищенко: «Убеден, что и в дальнейшем мы будем объединять силы для успешного развития наших республик, краев, областей, для укрепления единства, прочности и благополучия любимой и родной России». Сегодня, когда страна сталкивается с беспрецедентными вызовами, такие механизмы межрегиональной координации становятся не просто полезными – они становятся необходимым элементом государственного управления, примером того, как «снизу» вырастают эффективные решения для всей страны.

Борис Разумовский

УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ!

Приветствую и поздравляю вас со знаменательной датой – 25-летием создания Южно-Российской Парламентской Ассоциации!

За четвертьвековой период своего существования Ассоциация внесла значительный вклад в развитие отечественного парламентаризма и формирование законодательной базы для проведения преобразований, зарекомендовала себя как эффективная площадка для обмена лучшими законодательными практиками, координации деятельности парламентов Юга России.

Сегодня ЮРПА, будучи важным инструментом для решения общенациональных задач, активно способствует развитию межрегионального сотрудничества, консолидации общих усилий в обеспечении общественно-политической стабильности и безопасности в обществе, реализации мер, направленных на формирование благоприятных условий для социально-экономического роста регионов как основы устойчивого развития всей страны в целом.

Желаю вам дальнейшей плодотворной работы, успехов в законотворческой деятельности, реализации всех планов и начинаний на благо России!

*Глава
Республики Адыгея М.К. Кумпилов*



**УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ 44-Й КОНФЕРЕНЦИИ,
ОТ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО
СОВЕТА – ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕИ
ПОЗДРАВЛЯЮ ВАС С 25-ЛЕТИЕМ
ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ!**

Символично, что юбилей мы отмечаем в Год единства народов России, поскольку Ассоциация представляет собой не просто крепкий союз парламентариев южных субъектов, но и воплощение единства Северного Кавказа. Это подчеркивает высокий уровень консолидации и взаимопонимания среди членов Ассоциации, что является ключевым фактором в решении общественно-значимых вопросов и совершенствовании нормативной правовой базы. Каждая наша деловая встреча на площадке ЮРПА демонстрирует объединение усилий представителей различных этнических и культурных групп и создает мощные предпосылки для формирования устойчивого развития



нашей страны. Это позволяет эффективно преодолевать вызовы и достигать стратегических целей, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Законодательная деятельность Ассоциации играет важнейшую роль в обеспечении стабильности и общественного согласия, способствует координации деятельности региональных парламентов в решении наиболее значимых для избирателей проблем на уровне Федерального Собрания РФ. Ряд инициатив, выдвинутых представителями региональных парламентов Юга России, нашел отражение в федеральных законах, что свидетельствует о высокой эффективности работы Ассоциации. Мы являемся единой командой, объединенной стремлением к дальнейшему развитию страны, повышению благосостояния наших граждан, обеспечению надежной поддержки участников спецоперации и укреплению патриотических ценностей на основе духовно-нравственных традиций многонационального народа России. ЮРПА играет значимую роль в защите и сохранении памяти о героических подвигах предков, сражавшихся за Родину в различные исторические периоды. Это особенно актуально в условиях, когда западные страны предпринимают попытки фальсификации и дискредитации истории России, а также её вклада в победу над фашизмом.

Парламент Адыгеи придаёт особое значение этому направлению работы, чтобы дети и молодёжь на примерах настоящих патриотов учились быть надёжными, упорными, верными долгу и Отчизне. Работаем в этом плане и на законодательном уровне. С Главой РА М.К. Кумпиловым, Правительством постоянно совершенствуем меры социальной поддержки участников спецоперации и их семей. В условиях, когда родные погибших и раненых воинов сталкиваются с социальными и психологическими проблемами, обеспечиваем оперативное решение возникающих вопросов, включая медицинскую помощь, реабилитацию. В обязательном порядке содействуем в трудоустройстве и повышении квалификации, вернувшихся с СВО бойцов. Держим постоянную связь с военнослужащими, еженедельно из Адыгеи отправляется дополнительная гуманитарная помощь. Увековечиваем память о погибших военнослужащих разных военных периодов, чтобы потомки знали, помнили и гордились Героями. По инициативе депутатов Адыгеи и при поддержке членов ЮРПА внесены изменения в ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России», которым установлен новый День воинской славы - 9 октября - День разгрома немецко-фашистских войск в битве за Кавказ. Это знаменательное событие, ставшее возможным благодаря героизму наших предков, оказало решающее влияние на ход ВОВ, приближая Великую Победу.

За 25 лет деятельности ЮРПА более 150 законодательных предложений парламентариев Адыгеи были поддержаны Ассоциацией, их основная часть стала поводом для совершенствования федерального законодательства.

Каждая инициатива «живая» и актуальная, многие из них были обозначены самими избирателями. Приведу пример тех инициатив, которые частично или полностью реализованы на уровне федерации. Они касались сохранения и дальнейшего развития системы донорства крови; повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и по инвалидности, лицам, проработавшим не менее 30 лет в сельском хозяйстве; совершенствования системы финансирования для обеспечения необходимых лекарственных отдельных категорий граждан; регулирования вопроса о структуре государственных образовательных стандартов в части восстановления регионального компонента. Также предоставления субъектам возможности формирования национально-региональной части федеральных государственных образовательных стандартов; включения единовременной материальной помощи, оказываемой студентам образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования в перечень видов доходов, не подлежащих налогообложению и другого. Парламентарии Адыгеи в числе первых изложили позицию по вопросу совершенствования межбюджетных отношений. Часть предложений, связанных с отменой налоговых льгот на имущество организаций, имеющих на своем балансе магистральные трубопроводы, линии электропередач, железнодорожные пути уже нашла отражение в федеральном законодательстве, регионы получили право самостоятельно определять налоговую ставку. Нашли понимание и инициативы, касающиеся применения «материнского капитала», а также включения кодеиносодержащих препаратов в перечень лекарственных средств, подлежащих учету в аптечных и лечебно-профилактических учреждениях; усиления борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; включения пива в разряд алкогольной продукции.

Благодаря межпарламентскому взаимодействию в рамках Ассоциации, консолидированному подходу к рассматриваемым вопросам нам удалось разрешить многие злободневные проблемы нашего общества, выразить согласованный подход субъектов Юга России к проведению политических, экономических и социальных преобразований во благо наших сограждан. Ведь в законе должна быть закреплена та самая воля народа, которая отражает актуальные, насущные интересы и потребности конкретного человека.

Убежден, что потенциал Южно-Российской Парламентской Ассоциации и впредь будет способствовать развитию законотворчества, укреплению межрегиональных контактов. Желаю вам, дорогие коллеги, крепкого здоровья, благополучия и новых успехов на благо жителей региона и нашего великого Отечества – Российской Федерации.

*Председатель Государственного Совета-Хасэ
Республики Адыгея В.И. Нарожный*

ВЛАДИМИР КОНСТАНТИНОВ. ОБ ОПЫТЕ ИНТЕГРАЦИИ КРЫМА В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КРЫМ, КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ РОССИИ, ПРИНЯЛ ДЕЙСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В СТАНОВЛЕНИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА - ДЕПУТАТЫ ОТ ТАВРИЧЕСКОЙ ГУБЕРНИИ УЧАСТВОВАЛИ В РАБОТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ВСЕХ СОЗЫВОВ И ОСТАВИЛИ В ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАМЕТНЫЙ СЛЕД. РАЗВИТИЕ НАШЕГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА НЕ ПРЕКРАЩАЛОСЬ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД, В РАМКАХ КОТОРОГО БЫЛИ НАРАБОТАНЫ ЕГО ОРИГИНАЛЬНЫЕ ФОРМЫ И УСТАНОВЛЕНЫ ПРОЧНЫЕ КОММУНИКАЦИИ С ГРАЖДАНАМИ.



Со всеми этими наработками Крым вступил в эпоху перестройки, когда против своей воли оказался в изолированной от российского политико-правового поля среде. Произошло это не по нашей воле, о чём свидетельствуют результаты первого в СССР референдума. Напомню, что проведён он был именно в Крыму и на него выносились вопросы статуса территории. Тогда крымчане абсолютным большинством поддержали идею восстановления республиканского статуса Крыма и наделения его полномочиями субъекта Союза ССР и участника Союзного договора.

Если бы совершенно однозначно высказанная политическая воля крымчан не была бы тогда грубо искажена, мы имели бы право сами решать свою политическую судьбу. Но реальность оказалась таковой, что для этого потребовалось более 22 лет упорной борьбы за свою идентичность, за право самоопределения. Стойкость крымчан и политическое мужество президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, руководителей страны позволили нам реализовать крымскую мечту о Возвращении домой, в Россию.



Мы вернулись в Россию с опытом борьбы за свои права, прежде всего – за право оставаться самими собой. И – с неукротимым желанием как можно скорее интегрироваться во все сферы жизни нашей Родины, стать полноценным субъектом Российской Федерации. При этом мы на протяжении всего переходного периода руководствовались принципом, согласно которому процесс нашей интеграции должен быть максимально безболезненным для наших граждан. Там, где переход на российское законодательство, новые для нас стандарты требовали больше времени, чем первоначально планировалось, мы стремились продлить действие переходного периода. Федеральный Центр всегда шёл нам навстречу.

Мало того, наш переход не был бы так успешен, если бы не всесторонняя помощь со стороны федеральных органов власти, наших коллег из российских регионов. Первоначальный этап законодательной деятельности, направленный на интеграцию Республики Крым в политико-правовое поле Российской Федерации, характеризовался активным законотворчеством, которое было направлено на создание институциональных и правовых основ функционирования органов публичной власти. В этот период, начавшийся в 2014 г. и продлившийся до 2019 года, Государственным Советом Республики Крым было принято 723 закона Республики Крым и 1763 постановления. Из них 254 - это базовые законы республики.

В последующие периоды стала преобладать динамика совершенствования законодательства в части внесения изменений в принятые законы. На первый план выдвинулись задачи по осуществлению правового мониторинга законов Республики Крым и устранения внутренних правовых коллизий, приведения накопленного значительного массива законов в соответствие с федеральным законодательством.

При этом динамика принятия законов Республики Крым оставалась довольно высокой. За период после 2019 года было принято 579 законов Республики Крым, из которых 79 – базовые. Статистика последних лет показывает стабильное снижение числа выявляемых дефектов в нормативных актах республики.

Системным фактором в законодательной деятельности Государственного Совета Республики Крым стало тесное взаимодействие с органами исполнительной власти республики в формате рабочих групп, что обеспечило предварительную фильтрацию возможных коллизионных ситуаций еще на стадии проектирования.

Современный законодательный процесс в Крыму характеризуется высокой степенью вовлеченности в законотворчество институтов гражданского общества. Весомую роль в этих процессах занимают Общественная палата Республики Крым, Ассоциация органов местного самоуправления, налажена устойчивая обратная связь органов власти с гражданами республики, на регулярной основе проводятся Дни Государственного Совета в крымских регионах.



Крым уверенно, стремительно и максимально безболезненно вернулся в политико-правовое поле Российской Федерации. В нём мы чувствуем себя комфортно и в полной безопасности. А нам есть с чем сравнивать.

Крымский опыт интеграции в правовую систему РФ успешно передаётся новым российским регионам, вернувшимся в состав Федерации в 2022 году. Считаю эту работу нашим долгом перед соотечественниками, решившими последовать крымским путём Возвращения!

Южно-Российская Парламентская Ассоциация – очень нужный и важный для парламентов Юга России формат участия в представлении совместных законодательных инициатив на федеральный уровень, а также укрепления межрегиональных связей.

Наши регионы объединены общими задачами, сталкиваются со схожими вызовами, в том числе в сферах туризма и детского оздоровления, сельского хозяйства, промышленности.

За 25-летнюю историю ЮРПА накопила серьезный опыт правотворчества. Крымский парламент стал членом Ассоциации 9 лет назад, для нас это был первый опыт межрегионального парламентского сотрудничества, который перерос в качественное взаимодействие. Наша интеграция в российское политико-правовое пространство прошла стремительно как в силу нашего горячего желания поскорее полноценно вернуться в Россию, так и ввиду огромного политического опыта, накопленного крым-



скими парламентариями за предшествующие годы и десятилетия.

Крым – активный участник ЮРПА в работе по формированию законодательных инициатив. За девять лет участия крымчан в конференциях Ассоциации были единогласно приняты 119 инициатив Государственного Совета РК. Многие из них уже стали федеральными законами.

Наиболее актуальными из них и поддержанными на федеральном уровне являются инициативы:

- по вопросам сохранения и поддержки русского языка, в том числе установления запрета на использование в рекламе алфавитов, созданных не на графической основе кириллицы, за исключением указания фирменных наименований и товарных знаков, прошедших государственную регистрацию;
- по установлению дополнительных требований в отношении лиц, находящихся под иностранным влиянием;
- по созданию правовых основ платформенной экономики и регулированию отношений, возникающих между операторами посреднических цифровых платформ и пользователями в связи с продажей товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Нас, жителей регионов Юга России, многое объединяет. Потому и инициативы, которые мы направляем в федеральные органы власти, сформированы нами, исходя из общих проблем и общего стремления сделать наши субъекты, нашу страну ещё современнее, комфортнее и привлекательнее.



ЮРИЙ БУРЛАЧКО.

ВОПРОСЫ, ПОДНИМАЕМЫЕ ЮРПА, БЛИЗКИ И ПОНЯТНЫ РЕГИОНАМ ЮГА РОССИИ

В ЭТОМ ГОДУ ИСПОЛНЯЕТСЯ ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ. В ТОМ ЧИСЛЕ И КУБАНСКИЕ ЗАКОНОДАТЕЛИ СТОЯЛИ У ЕЕ ИСТОКОВ.

КАКОЙ ОПЫТ НАКОПЛЕН ЮРПА ЗА ДАННЫЙ ПЕРИОД, И В ЧЕМ ОН ПОМОГАЕТ ПАРЛАМЕНТАРИЯМ ЮЖНЫХ РЕГИОНОВ СТРАНЫ? С ЭТИХ ВОПРОСОВ НАЧАЛСЯ НАШ РАЗГОВОР С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ЮРИЕМ БУРЛАЧКО.

– 25-летие Южно-Российской парламентской ассоциации – важная и знаменательная дата не только для входящих в ее состав субъектов, но и для всей системы отечественного парламентаризма. Вы сами давно освещаете ее деятельность и знаете – ассоциация состоялась, став за достаточно короткий по историческим меркам срок востребованной площадкой. Ее работа позволяет нам, депутатам, находить конструктивные пути совершенствования регионального и федерального законодательства, оттачивать общие подходы к решению экономических, политических и социальных проблем. Сообща нам действительно проще формулировать необходимую повестку дня, выражать консолидированное мнение по актуальным вопросам современности, к которому, как показала жизнь, федеральный центр прислушивается – там без преувеличения голос наших субъектов звучит более весомо и отчетливо.

Мы признательны коллегам по межпарламентскому взаимодействию за поддержку кубанских инициатив. С представителями каждого субъекта – члена ассоциации у депутатов ЗСК давно сложились крепкие рабочие и дружеские отношения, а это всегда на пользу общему делу.

Недавно подсчитали – за 25 лет депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края разных созывов подготовили и внесли на рассмотрение ЮРПА порядка 50 законодательных инициатив, и это помимо обращений к Правительству России, различным должностным лицам по темам, требующим внимания властей и принятия решений на федеральном уровне.

– А какие законодательные инициативы Кубани, принятые конференциями ЮРПА, получили поддержку федеральных органов власти?

– За четверть века их набирается немало. Самый свежий пример – в середине января этого года Государственная Дума в первом чтении поддержала внесение изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», учтя наше совместное обращение о необходимости организации розничной торговли лекарственными препаратами с использованием передвижных аптечных пунктов. Положительное решение этого вопроса безусловно улучшит обеспечение медикаментами жителей отдаленных населенных пунктов во всех регионах.



Усилила ЮРПА нашу позицию и в вопросе совершенствования процедуры работы с обращениями граждан. В 2024 году Государственная Дума внесла в соответствующий федеральный закон изменения, предусматривающие возможность обращения в органы власти онлайн через официальные сайты или информационные системы госорганов с обязательным подтверждением личности заявителя.

Немаловажно отметить, что зачастую вопросы конференции ЮРПА актуальны для многих регионов-членов ассоциации. Примером этого служит поддержанное Правительством страны наше совместное с Государственным Советом Республики Крым предложение о дополнительных мерах господдержки санаторно-курортной и туристской сферы в период пандемии. Результатом этой работы, как бы громко это ни звучало, стало сохранение, сбережение отрасли.

Также совместно со всеми членами ЮРПА было подготовлено наше Обращение к председателю Государственной Думы Вячеславу Викторовичу Володину о необходимости принятия мер государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления. Минпросвещение РФ уже приступило к разработке отдельного федерального закона, регламентирующего деятельность в указанной сфере.

А Минтранс РФ после Обращения ЮРПА к председателю Правительства страны Михаилу Владимировичу Мишустину запланировал работу по подготовке проекта закона, предусматривающего наделение регионов полномочиями осуществлять постоянный рейд в рамках регионального госконтроля (надзора), муниципального контроля на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. К такому решению он пришел после полученных от большинства субъектов страны положительных заключений в поддержку кубанской инициативы.

Обращались мы через ЮРПА и к Министру просвещения РФ Сергею Сергеевичу Кравцову по вопросу измене-

ния законодательства в части приема на обучение лиц по образовательным программам среднего профобразования. Ответ порадовал. Этим ведомством прорабатывается тема законодательного закрепления преимущественного права зачисления на обучение по образовательным программам среднего профобразования абитуриентов, заключивших договоры о целевом обучении.

Для нас важно, чтобы одобренные на конференции предложения учитывались в процессе работы над федеральным законодательством. И пусть они находят отражение не в отдельно принятом документе. Главное, чтобы принесли пользу. Как это получилось с 469-м федеральным законом, в котором учтена поправка от Краснодарского края о внесении изменений в статью 44 Водного кодекса РФ, в том числе в части предоставления хозяйствующим субъектам возможности сброса сточных (дренажных вод) в водные объекты, находящиеся во второй зоне санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов.

– Сорок четвертая конференция ЮРПА пройдет в Севастополе. Что будет в законодательном портфеле кубанских парламентариев?

– Прежде чем ответить на ваш вопрос, напомню – символично, что очередная конференция Южно-Российской парламентской ассоциации состоится буквально сразу после празднования 81-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне и именно в городе-герое Севастополе, защита которого стала образцом активной и длительной обороны побережья. На Кубани есть «свой» город-герой – Новороссийск. Поэтому в числе приоритетных направлений совместной деятельности по-прежнему вижу дальнейшее продвижение темы патриотического воспитания молодежи, что, уверен, станет предметом обсуждения на предстоящем заседании комиссии ЮРПА по вопросам социальной адаптации военнослужащих, делам ветеранов и патриотическому воспитанию, которую возглавляет мой коллега, председатель военного комитета ЗСК, Герой России Евгений Демьянович Шендрик.

Законодательное Собрание Краснодарского края подготовило к рассмотрению на конференции ряд вопросов, направленных в том числе на совершенствование законодательства в области инновационной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства. Часть из них прошла через Совет законодателей Краснодарского края, очередное заседание которого состоялось в начале апреля. Это, напомню, еще одна эффективная площадка для подготовки законопроектов. В ее работе всегда принимают участие депутаты Госдумы, которые выступают проводниками

законодательных инициатив региона в нижней палате парламента.

Особо выделю инициативу ЗСК о внесении изменений в статьи 26 и 44 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Этот документ подготовлен в целях оптимизации проведения процедуры закупок для автономных учреждений. Считаю, разработанные нами поправки не только ее упростят, но и позволят повысить эффективность расходования бюджетных средств в данной сфере. В частности, законопроектом предлагается, во-первых, предоставить возможность автономным учреждениям осуществлять закупочную деятельность централизованно через органы (учреждения), уполномоченные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), а во-вторых, установить расчет размера обеспечения заявки исходя из суммы начальных (максимальных) цен контрактов совместных торгов.

Мы подготовили к рассмотрению и проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации». ЗСК предлагает закрепить право устанавливать законами субъектов РФ дополнительные критерии, которым должны отвечать налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, и условия применения пониженных налоговых ставок, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации.

Также у нас готов проект Обращения ЮРПА к председателю комитета Госдумы по промышленности и торговле Владимиру Владимировичу Гутеневу по вопросу совершенствования законодательства в области торговой деятельности. На наш взгляд, в него необходимо внести поправки, направленные на введение единых подходов в регламентации видов продовольственных ярмарок, в том числе социальной направленности, и их деятельности, а также закрепление предела надбавки, устанавливаемой торговыми сетями, на российские продовольственные товары. Принятие предложенных нами мер позволит поддержать местных производителей сельхозпродукции и потребителей, особо нуждающихся в социальной поддержке – малоимущих, пенсионеров, ветеранов, многодетные семьи.

Вопросы, поднимаемые ЮРПА, близки и понятны регионам Юга России, поэтому очень надеюсь, что наши инициативы будут поддержаны.

– Чтобы вы пожелали своим коллегам из других регионов в честь 25-летия ЮРПА?

– Не снижать активность в работе по совершенствованию законодательства и поддержке населения.



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЛОЩАДКЕ ЮРПА: ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА СОЗИДАТЕЛЬНОГО ДИАЛОГА НА БЛАГО ЖИТЕЛЕЙ РОССИИ

В ЭТОМ ГОДУ ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ (ЮРПА) ОТМЕЧАЕТ ЗНАЧИМЫЙ ЮБИЛЕЙ – 25 ЛЕТ ПЛОДОТВОРНОЙ РАБОТЫ. НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕЙ ЭТОЙ ЧЕТВЕРТИ ВЕКА ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЯВЛЯЕТСЯ ЕЕ АКТИВНЫМ И ДЕЯТЕЛЬНОМ УЧАСТНИКОМ, ВНОСЯ ВЕСОМЫЙ ВКЛАД В ОБЩЕЕ ДЕЛО ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА И УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ. С САМОГО ОСНОВАНИЯ АССОЦИАЦИИ АСТРАХАНСКИЕ ДЕПУТАТЫ ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ ВО ВСЕХ ЕЕ КОНФЕРЕНЦИЯХ, ИСПОЛЬЗУЯ ЭТУ УНИКАЛЬНУЮ ПЛОЩАДКУ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ВАЖНЫХ ДЛЯ РЕГИОНА ИНИЦИАТИВ. МНОГИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В ОБЛАСТНОМ ПАРЛАМЕНТЕ, НАШЛИ ПОДДЕРЖКУ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ, ЧТО НАГЛЯДНО ДЕМОНСТРИРУЕТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТАКОГО ДИАЛОГА.



Особую ценность этой работе придаёт её прямая связь с запросами граждан. Значительная часть законодательных инициатив, которые астраханские парламентарии выносили на обсуждение в рамках ЮРПА, была сформирована на основе обращений и насущных проблем жителей области. Таким образом, Ассоциация стала действенным инструментом, позволяющим транслировать волю и потребности людей на самый высокий уровень власти.

«Считаю, что все инициативы, которые при поддержке ЮРПА были приняты на государственном уровне за 25 лет, – это не только хороший пример взаимодействия регионального и федерального парламентов, но и того, как обращения и инициативы самих граждан находят поддержку на самом высоком уровне», – подчеркивает Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов. По его мнению, такая практика существенно укрепляет обратную

связь между властью и обществом, делая государственное управление более чутким и эффективным.

ОТ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ДО ЗАКОНОВ.

За 25 лет работы в ЮРПА Дума Астраханской области инициировала широкий спектр предложений – от социальной поддержки до налоговой политики.

Так, например, Думой Астраханской области было внесено обращение по вопросу внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Региональные парламентарии обратили внимание коллег на противоречие, которое существовало ранее: Налоговый кодекс предоставлял индивидуальным предпринимателям право получения патента на ведение охранной деятельности, в то время как Федеральный закон «О частной детективной и охранной деятельности» разрешал такую деятельность только юридическим лицам. Инициатива астраханских депутатов получила поддержку коллег по Ассоциации и была направлена в Правительство России. В результате Министерство финансов России поддержало данное предложение, и Дума Астраханской области подготовила соответствующий законопроект, который был единогласно принят Государственной Думой 17 сентября 2025 года.

Другим показательным примером стало решение проблемы звуковой



рекламы в жилых домах. Астраханцы обратились в региональный парламент с просьбой помочь в устранении проблемы. Под окнами их дома непрерывно звучала звуковая реклама ювелирного магазина, расположенного на первом этаже. Дума Астраханской области выступила с инициативой о запрете такой рекламы на федеральном уровне. Предложение было поддержано на конференции ЮРПА, после чего соответствующий законопроект Думой Астраханской области был внесен в Государственную Думу. В сентябре 2021 года были внесены изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе».

Кроме того, астраханские парламентарии стали инициаторами обращения к Правительству РФ о расширении оснований для расходования средств, имеющихся на лицевых счетах органов местного самоуправления, открытых в органах Федерального казначейства, в случае приостановления расходных операций. Ранее федеральным законодательством не были предусмотрены ограничения на обращение взысканий на средства местного бюджета, имеющие целевой характер использования. Целевые трансферты из федерального бюджета или бюджета субъекта России списываются в счет погашения задолженности по обязательствам местных бюджетов. Подобные ситуации возникали при исполнении органами местного самоуправления инициативных проектов, реализуемых на условиях софинансирования из бюджета региона, местного бюджета и средств граждан. Аналогичная ситуация могла возникнуть и при реализации национальных проектов. Отметим, что в декабре 2024 года по предложению комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, председателем которой является спикер регионального парламента Игорь Мартынов, вопрос был направлен на рассмотрение в правительство России. Правительство РФ направило предложение астраханских парламентариев в Государственную Думу, которое впоследствии было реализовано в Федеральном законе от 28 ноября 2025 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Рос-

сийской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также Думой Астраханской области было подготовлено и поддержано коллегами из Южно-Российской Парламентской Ассоциации обращение в Правительство Российской Федерации с предложением усилить социальные гарантии для студентов, получающих государственную социальную стипендию. По мнению спикера регионального парламента Игоря Мартынова, закон четко защищает от взыскания долгов целый ряд социальных выплат: определенные виды пенсий, пособия на детей, средства материнского капитала. Это правильная, социально ориентированная норма. Однако государственная социальная стипендия в этот защищенный перечень не входит. Это значит, что этот, по сути, единственный источник средств к существованию для многих студентов, может быть списан в счет погашения каких-либо задолженностей. Это не просто обучающиеся. Получателями социальной стипендии являются те, кто особенно нуждается в государственной поддержке:

- Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.
- Студенты, потерявшие в период обучения обоих родителей.
- Дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства и др.

За время проведения Конференций ЮРПА астраханскими парламентариями также были подняты и другие значимые вопросы, в числе которых, компенсация затрат собственников на сохранение многоквартирных домов – объектов культурного наследия, расширение перечня редких заболеваний с лекарственным обеспечением, пересмотр методики расчёта потребительской корзины, ужесточение наказания за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию своих несовершеннолетних детей.

По мнению Председателя Думы Астраханской области Игоря Мартынова, работа депутатского корпуса направлена на защиту людей, их социального благополучия, поддержку экономики и стабильности доходов граждан.

Игорь Мартынов:

«Инициативы, поддержанные ЮРПА, не остаются на бумаге – они воплощаются в конкретные программы и законы, которые принимаются на федеральном уровне и меняют к лучшему жизнь людей».



АЛЕКСАНДР БЛОШКИН. ЮРПА ЯВЛЯЕТСЯ ЭФФЕКТИВНОЙ ПЛОЩАДКОЙ ДЛЯ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

«В ЭТОМ ГОДУ ИСПОЛНИЛОСЬ 25 ЛЕТ СО ДНЯ ОБРАЗОВАНИЯ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ. ЗА ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА ПРОЙДЕН НАПОЛНЕННЫЙ ЯРКИМИ СОБЫТИЯМИ ПУТЬ ОТ СОЗДАНИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ДО УКРЕПЛЕНИЯ ВЫСОКОГО СТАТУСА ЮРПА В КАЧЕСТВЕ ОДНОЙ ИЗ САМЫХ ЭФФЕКТИВНЫХ ПЛОЩАДОК ДЛЯ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА. В ХОДЕ СОВМЕСТНЫХ ВСТРЕЧ С КОЛЛЕГАМИ ИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ СОБРАНИЙ ЮГА РОССИИ МЫ ОБСУДИЛИ СОТНИ АКТУАЛЬНЫХ ДЛЯ ЖИТЕЛЕЙ НАШИХ РЕГИОНОВ И ВСЕЙ СТРАНЫ ВОПРОСОВ. РЕЗУЛЬТАТОМ СТАЛА ПОДГОТОВКА НОРМОТВОРЧЕСКИХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ, СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН», – ОТМЕТИЛ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ АЛЕКСАНДР БЛОШКИН.

«Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации – это открытый живой диалог, обмен опытом и новыми законодательными идеями по различным направлениям. В их числе – совершенствование бюджетной и налоговой политики, государственное и муниципальное строительство, создание благоприятного делового климата, развитие здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, укрепление системы социальной защиты населения и охраны окружающей среды», – подчеркнул Александр Блошкин.

На обсуждение 44-й Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации Волгоградская областная Дума представила ряд инициатив. Они направлены на совершенствование федерального законодательства в части укрепления налоговой базы регионов, решения жилищных вопросов граждан.

«ЮРПА всегда оперативно откликается на новые реалии и запросы времени, – сделал акцент председатель Волгоградской областной Думы. – В Год Защитника Отечества и 80-летия Великой Победы законодатели уделяли особое внимание патриотическому воспитанию молодежи, сохранению исторической памяти и правды. Волгоградский регион является одним из лидеров в проведении этой важной работы. Так, в прошлом году Волгоградской областной Думой были приняты законы об увековечении памяти погибших при защите Отечества и жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны. Эти нормативные правовые акты стали продолжением системной работы по сбережению наследия Победы и проявлением глубокого уважения к ратному и трудовому подвигу защитников Родины и жителей непокоренного Сталинграда. Новые законы объединили и систематизировали все действующие в регионе формы и мероприятия по увековечению памяти погибших героев. Помнить о великом прошлом нашего народа необходимо особенно сейчас, когда фашизм снова поднял голову на Украине».

Большим событием в жизни Волгоградской области Александр Блошкин назвал начало реализации в этом году масштабного проекта по созданию мемориального комплекса защитникам Отечества – участникам специальной военной операции. Новый монумент появится у подножия Мамаева кургана – главной высоты России, священного места для каждого жителя нашей страны.

«Это подчеркивает преемственность традиций защитников Отечества: от героев Сталинграда до бойцов, сражающихся с нацизмом сегодня, – считает парламентарий. – Этот памятник будет по-настоящему народным. В обсуждении проекта будущего мемориала приняли участие около ста тысяч жителей региона: ветераны, молодежь, матери и жены участников специальной военной операции



и главное – действующие военнослужащие. Губернатор Волгоградской области Герой России Андрей Бочаров выступил с инициативой открыть специальный счет для сбора средств на строительство монумента. Все фракции облдумы единогласно поддержали эту идею».

Совершенствование мер поддержки участников специальной военной операции и их семей стало еще одним приоритетом законодательской деятельности. По словам Александра Блошкина, этот процесс требует постоянного диалога с ветеранскими организациями, общественностью и самими бойцами. Цель данной работы – создать на региональном и федеральном уровнях действенные механизмы помощи участникам СВО и их близким.

«В условиях проведения специальной военной операции и новых угроз особо актуально укрепление сплоченности нашего многонационального государства. Не случайно этот год Указом Президента Владимира Путина объявлен Годом единства народов России. В историческом единении представителей разных национальностей заключается сила и мощь нашей Родины. Для парламентариев Волгоградской области и других регионов Юга России данное направление входит в число ключевых, поскольку на нашей земле проживают сотни народов. И мы должны сделать все от нас зависящее, чтобы сохранить межнациональный мир и согласие, – считает Александр Блошкин. – Уважительное отношение к различным языкам, культуре и традициям, взаимопонимание и консолидация всего общества являются важными факторами социально-экономического развития. В сегодняшних непростых условиях необходимо продолжать реализацию национальных и приоритетных региональных проектов. В немалой степени этому помогают крепнущие связи между субъектами Российской Федерации и растущее взаимодействие законодательных собраний. Вместе нам по силам решить любые задачи».

ПУСТЫНЯ НАСТУПАЕТ: ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА РОССИИ ОБЪЕДИНИЛИ УСИЛИЯ В БОРЬБЕ С ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ

ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА ЮРПА СЛУЖИТ МЕХАНИЗМОМ ИНТЕГРАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ МАКРОРЕГИОНА. СОТНИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ДЕСЯТКИ ИЗ КОТОРЫХ СТАЛИ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ, ПОЗВОЛЯЮТ ЮГУ РОССИИ ГОВОРИТЬ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ ЕДИНЫМ ГОЛОСОМ – ПО ВОПРОСАМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ВОДНОГО БАЛАНСА, ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.



Дорогие коллеги! Поздравляю с 25-летием Южно-Российской Парламентской Ассоциации! Желаю Ассоциации оставаться надёжным мостом между регионами и центром, а каждому из её участников – новых побед в совместной работе на благо наших регионов и ее жителей.

«25 лет ЮРПА – это не просто юбилей, а 25 лет совместной работы на стыке политики, экономики и человеческого судеб. Калмыкия всегда стремилась быть не просто участником, а генератором идей. Мы видим результаты нашей общей работы в принятых федеральных законах, которые родились из региональных предложений. Уверен, наша сплоченность и впредь будет гарантом стабильного развития Юга России», – заявил спикер парламента Артем Михайлов и подчеркнул, что Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия традиционно входит в число активных членов Ассоциации. Юбилейный год не стал исключением.

К 44-му заседанию Конференции ЮРПА подготовлен ряд обращений к федеральному центру, включая отдельный пакет предложений по борьбе с опустыниванием и деградацией аридных земель. Эта проблема для юга России давно перешла из научной плоскости в практическую: речь идёт о прямом вызове экономической и продовольственной безопасности. Деградация затронула 27 субъектов РФ, общая площадь деградированных земель превышает 100 млн гектаров. Наиболее тревожная ситуация – на Чёрных землях и Кизлярских пастбищах, прежде всего в Калмыкии.

Именно Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия выступил инициатором широкой дискуссии. Регион долгое время занимается проблемой опустынивания на своей территории, и недавно диалог вышел на новый уровень. В Элисте под председательством Михаила Кокаева прошло расширенное заседание профильного комитета по аграрным вопросам, природопользованию и развитию аридных территорий. Ключевая тема – совершенствование государственного регулирования в сфере борьбы с деградацией почв на территории Чёрных земель и Кизлярских пастбищ.

Впервые за одним столом собрались представители пяти законода-

тельных собраний: Калмыкии, Астраханской и Волгоградской областей, Ставрополя и Чеченской Республики. Посыл встречи однозначен: зона бедствия едина, а подходы к её спасению разрознены. Участники констатировали: без системных мер регионы ждут пыльные бури, дефицит воды и отток населения.

По итогам работы парламентарии Калмыкии предлагают закрепить в федеральном законе само понятие «опустынивание» (юридический вакуум мешает борьбе с явлением); чётко разграничить полномочия между центром и регионами, включая создание федеральной ГИС-системы мониторинга и реестра деградированных земель; возродить опыт СССР, создав специализированное учреждение по защите Чёрных земель (по типу легендарного Главного производственного управления); ввести «зоны опустынивания» с особыми условиями использования территорий (по аналогии с охранными зонами); сделать обязательным для аграриев предоставление данных о состоянии почв – сейчас это добровольно и даёт фрагментарную информацию.

Ожидается, что это позволит сформировать единую согласованную позицию для принятия решений в сфере охраны аридных земель. Счёт идёт на гектары, на кону – будущее юга России.

«ЮРПА всегда была и остаётся в авангарде законодательной работы Юга России, – подчеркнул Артем Михайлов. – Сегодня, когда мы сообща выступили с инициативами по спасению земель от опустынивания, Ассоциация вновь доказала: мы не ждём, а действуем. Впереди много работы, и именно такой настрой – быть первыми в решении самых острых проблем – есть главная сила Юга России».



ЖЕНЩИНА, КОТОРАЯ СКАЗАЛА «РОССИЯ ЗДЕСЬ».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
ТАТЬЯНА ТОМИЛИНА

ОБЫЧНО В РУБРИКЕ «БЕЗ ГАЛСТУКА» МЫ ПИШЕМ О ЛЮДЯХ, КОТОРЫЕ СВОЕЙ СУДЬБОЙ И ПОСТУПКАМИ ПОДТВЕРЖДАЮТ: НАСТОЯЩЕЕ МУЖЕСТВО РЕДКО ГОВОРИТ ГРОМКИЕ СЛОВА, ОНО ГОРАЗДО ЧАЩЕ ПРОЯВЛЯЕТСЯ В МОЛЧАЛИВОМ НЕСОГЛАСИИ С НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬЮ. СЕГОДНЯ НАШ ГЕРОЙ – ЧЕЛОВЕК, КОТОРЫЙ СДЕЛАЛ ВЫБОР ВОПРОКИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ И ОСТАЛСЯ ВЕРЕН ЕМУ ДО КОНЦА. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ТАТЬЯНА ЮРЬЕВНА ТОМИЛИНА – ФИГУРА, БЕЗ ПРЕУВЕЛИЧЕНИЯ, ЗНАКОВАЯ ДЛЯ НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ ЮГА РОССИИ. ЗА ЕЕ ПЛЕЧАМИ – ПУТЬ ДЛИННОЮ В ЖИЗНЬ, ГДЕ ПЕРЕПЛелись НАУКА, ТРАГЕДИЯ И ВОЛЯ.



ОТ УЧИТЕЛЬСКОЙ ДО РЕКТОРСКОЙ

Татьяна Юрьевна Томилина родилась 18 апреля 1966 года в Херсоне. Её профессиональная карьера началась с самого, пожалуй, благородного дела – работы учителем русского языка и литературы. Всю свою сознательную жизнь она посвятила педагогике и родному Херсонскому государственному университету, пройдя путь от рядового преподавателя до ректора Херсонского государственного педагогического университета (ХГПУ).

В стенах этого вуза она снискала заслуженный авторитет как опытный организатор и мудрый наставник. Но грянувшие в 2014 году на Украине политические потрясения ворвались в академическую тишину, кардинально изменив её судьбу.

ТЯЖЁЛЫЙ ГРУЗ УБЕЖДЕНИЙ

За свою принципиальную гражданскую позицию, любовь к русской культуре и нежелание принимать националистическую риторику киевского режима Татьяна Юрьевна в 2015 году была объявлена «сепаратисткой». За ней закрепилась обидная ярлыки («коллаборантка», «москалька»), и перед женщиной захлопнулись все двери. Она оказалась в информационной и социальной блокаде: ни один директор школы в Херсоне не рискнул взять её на работу даже простым учителем русского языка.

Начались долгие восемь лет тяжёлой борьбы за выживание. Ей пришлось оставить любимую профессию, чтобы трудиться техническим директором в частных пансионатах. Однако её вера в то, что Россия придёт на эти земли, оставалась непоколебимой. Как вспоминает сама Татьяна Юрьевна, когда знакомые, глядя на её мытарства, советовали ей уехать в Россию, она отвечала с уверенностью: «Ребятюшки, учите матчасти! Россия здесь! Россия-матушка придёт сюда!».

РОКОВОЙ СЕНТЯБРЬ И ПОКУШЕНИЕ

Долгожданный момент настал в 2022 году. С приходом российских войск для Татьяны Томилиной начался новый этап жизни. Уже в июне 2022 года она была назначена на пост ректора Херсонского государственного педагогического университета. Казалось, справедливость восторжествовала, а многолетние страдания остались позади. Однако киевский режим не простил её принципиальности.

Трагедия произошла 12 сентября 2022 года. В подъезде дома, где проживала Татьяна Юрьевна, прогремел взрыв. Мощное самодельное взрывное устройство сработало в тот момент, когда она поднималась по лестнице.

Сама Татьяна Юрьевна получила лёгкие ранения, но ценой её жизни стал подвиг её ученика и помощника, Александра Лугового. Он буквально заслонил её собой, приняв на себя основную силу удара и погибнув на месте. Это событие стало тяжелейшим ударом, но, по словам самой Татьяны Томилиной, только укрепило её решимость идти до конца.

ПРОЙДЯ ЧЕРЕЗ ИСПЫТАНИЯ,
КОТОРЫЕ СЛОМИЛИ БЫ ЛЮБОГО ДРУГОГО,
ТАТЬЯНА ТОМИЛИНА СЕГОДНЯ СТОИТ У РУЛЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НОВОГО РОССИЙСКОГО
РЕГИОНА, ДОКАЗЫВАЯ, ЧТО ЛЮБОВЬ К РОДИНЕ
ЭТО НЕ АБСТРАКТНОЕ ПОНЯТИЕ, А КОНКРЕТНЫЙ
ВЫБОР И КАЖДОДНЕВНАЯ РАБОТА

НА ПОСТУ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

20 сентября 2023 года на конференции партии «Единая Россия» делегаты большинством голосов поддержали кандидатуру Татьяны Томилиной на должность председателя Херсонской областной Думы первого созыва. Сама Татьяна Юрьевна признаётся: для неё это стало полной неожиданностью, ведь она всегда была человеком, далёким от политических интриг, и никогда не стремилась к высоким должностям.

Однако коллеги по партии и руководство региона были единодушны. Секретарь регионального отделения Игорь Кастюкевич тогда отметил, что ещё десять лет назад Томилина фактически в одиночку встала против нацизма, и её жизненный путь – это пример несгибаемой воли.

На посту председателя перед Татьяной Юрьевной встали колоссальные задачи. За короткий срок необходимо было построить с нуля всю законодательную базу региона, интегрировать его в правовое, экономическое и социальное поле Российской Федерации. И здесь Томилина, как заправский педагог, показала блестящие результаты.

Всего за первый год работы областной Думы под её руководством было принято более 50 законов, а по прошествии двух лет эта цифра перевалила за 100. Были разработаны и утверждены важнейшие документы: закон о бюджетном процессе, закон об уполномоченном по правам человека и правам ребёнка, закон о реестре, а также главный документ региона – Устав Херсонской области, своего рода «малая конституция».

Татьяна Юрьевна сумела наладить тесное взаимодействие с законодательными собраниями «материковых» регионов-шефов – Санкт-Петербурга, Краснодара, Рязани. При этом она не устаёт повторять: Херсонская область требует особого подхода, ведь здесь действует военное положение, и многие стандартные управленческие решения здесь просто не работают.



ВЗГЛЯД ИЗНУТРИ

Губернатор Херсонской области Владимир Сальдо, поздравляя Татьяну Юрьевну с днём рождения, назвал её настоящим лидером и сильной женщиной, которая не только профессионально решает самые сложные задачи, но и вдохновляет своим примером. Те, кто работают с ней бок о бок, отмечают её удивительную способность вдохновлять людей, заряжать их энергией и добрым юмором, сочетая это с вниманием и заботой к каждому вопросу. Для сотрудников Думы она является моральным ориентиром, а для жителей – настоящим защитником, который всегда откликается на их просьбы.

Ярким подтверждением уважения к Татьяне Юрьевне стало и поздравление с её юбилеем от председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации (ЮРПА), спикера Законодательного Собрания Севастополя Владимира Владимировича Немцева. Напомним, что в октябре 2024 года парламент Херсонской области стал ассоциированным членом этой авторитетной межрегиональной органи-



зации, что стало важным шагом в интеграции новых регионов в правовое поле России. Владимир Немцев, высоко оценивая вклад Татьяны Юрьевны, тогда отметил:

«Уважаемая Татьяна Юрьевна! Примите самые искренние поздравления с юбилеем от имени депутатского корпуса и меня лично! Ваша работа на посту Председателя Херсонской областной Думы – это образец мудрого руководства и ответственного отношения к будущему региона. Особенно хочется отметить Вашу способность объединять людей вокруг важнейших целей, добиваться реальных результатов в законотворчестве и укреплять социальную стабильность. Благодаря Вашей энергии и принципиальной позиции формируются надёжные ориентиры для развития области и защиты интересов её жителей».

Татьяна Юрьевна не боится смотреть правде в глаза. Она открыто говорит о том, что на восстановление полноценной жизни в регионе уйдут годы упорного труда, но не сомневается в конечном успехе. Её жизненное кредо просто и бескомпромиссно: «Россия здесь. Россия-матушка здесь». Пройдя через испытания, которые сломили бы любого другого, эта женщина сегодня стоит у руля законодательной власти нового российского региона, доказывая, что любовь к Родине – это не абстрактное понятие, а конкретный выбор и каждодневная работа.

Елена Разуваева



МАГОМЕТ ТУМГОЕВ.

МЫ ДОБЬЕМСЯ УСПЕХА НА ПУТИ ПРОГРЕССА ТОЛЬКО НА ОСНОВЕ ЕДИНСТВА И СОГЛАСИЯ В ОБЩЕСТВЕ

НАРОДНЫМ СОБРАНИЕМ ПРИНЯТЫ НЕОБХОДИМЫЕ ЗАКОНЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ВСЕХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СФЕР РЕГИОНА. РЕШАЮТСЯ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН, ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.



Работа Народного Собрания седьмого созыва направлена на совершенствование законодательства о местном самоуправлении, актуализацию правовой базы по межбюджетным отношениям, активизацию финансового оздоровления в производственной и бюджетной сферах, доработку законодательной базы по экономическим и налоговым вопросам. Приоритетным направлением дея-

« В РЕГИОНЕ ПРОДОЛЖИТСЯ РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, КОТОРЫЕ КАСАЮТСЯ РЕМОНТА ШКОЛ, ДЕТСКИХ САДОВ, ОБЪЕКТОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ »

тельности было и остаётся развитие социального законодательства, поддержка различных сфер экономики, частного предпринимательства, предоставление льгот предпринимателям, реализующим значимые проекты, сохранение стабильности, бережное отношение к историко-культурному наследию, народным обычаям и традициям.

Среди принимаемых законопроектов много таких, которыми мы приводим региональное законодательство в соответствие с федеральным, актуализируем действующие правовые акты, исключаем дублирующие нормы. Эти законы важны для создания единого правового пространства.

В регионе продолжится реализация национальных и региональных проектов, которые касаются ремонта школ, детских садов, объектов здравоохранения, благоустройства территорий.

За прошедшие годы представительный орган власти Республики Ингушетия продемонстрировал высокий профессионализм в законодательской деятельности. Народное Собрание выдвигает и принимает важные законодательные



инициативы, которые направлены на долгосрочное развитие Ингушетии. Депутатам важно не только повышать эффективность нормотворческой работы, но и обеспечивать содержательное участие представителей общества в движении и обсуждении законодательных инициатив, оперативно реагировать на запросы и проблемы избирателей.

Для усиления взаимодействия между представительными органами власти проходят встречи депутатов парламента с муниципальными депутатами – городских и районных Советов. Главная задача – совершенствовать взаимодействие депутатов регионального и муниципального звена для совместного решения вопросов на местном уровне. В первую очередь, речь идет об оказании информационной и консультационной поддержки. Нам, в свою очередь, важно понимать, как на местах работают принимаемые законы, насколько они эффективны и удобны. В том числе на встречах с муниципальными депутатами также обсуждаются пути развития социально-экономического потенциала региона, сохранения исторического и культурного наследия, повышения туристической привлекательности, совершенствования инфраструктуры и благоустройства, вопросы повышения уровня жизни населения, создания условий для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Достигнутые успехи – это результат выстроенной совместной консолидированной работы депутатского корпуса, Главы и Правительства Республики Ингушетия, федеральных органов власти, широких слоёв общественности, умения слушать и слышать людей, оперативно реагировать на вызовы времени. Встречи с жителями, парламентский контроль за строительством и ремонтом социально значимых и инфраструктурных объектов, поддержка наших бойцов на СВО – эта работа не прекращается.

В последние годы Россия противостоит коллективному Западу, отстаивая свою независимость, преодолевая беспрецедентные политические и экономические санкции. Все жители Ингушетии стараются помочь фронту, регио-



нам Донбасса и Новороссии: регулярно в зону СВО отправляются гуманитарные грузы.

Поддержка участников СВО и их близких также является важным приоритетом работы регионального парламента. Мы регулярно ездим к линии боевого соприкосновения, встречаемся с бойцами, передаем технику и необходимое оборудование. При активном участии депутатов достаточно эффективно удаётся решать бытовые вопросы участников спецоперации и их близких, а также узкоспециализированные вопросы, требующие взаимодействия с федеральными министерствами и ведомствами. Помощь защитникам Отечества и их семьям включает и создание нормативной правовой базы. В регионе действует комплексная поддержка семей участников СВО: льготы в образовании, соцзащите, культуре и другие. Уверен, что на принятых мерах мы не остановимся и будем продолжать работать над дальнейшим совершенствованием законодательства.

Уверен, что профессионализм, ответственность и опыт, накопленный депутатами, и впредь будут содействовать как развитию нормативно-правовой базы региона, защите прав и интересов его жителей, так и формированию позитивного социально-политического и экономического климата в регионе, дальнейшему развитию гражданского общества и его институтов.

« ПОДДЕРЖКА УЧАСТНИКОВ СВО И ИХ БЛИЗКИХ ТАКЖЕ ЯВЛЯЕТСЯ ВАЖНЫМ ПРИОРИТЕТОМ РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА. МЫ РЕГУЛЯРНО ЕЗДИМ К ЛИНИИ БОЕВОГО СОПРИКОСНОВЕНИЯ, ВСТРЕЧАЕМСЯ С БОЙЦАМИ, ПЕРЕДАЕМ ТЕХНИКУ И НЕОБХОДИМОЕ ОБОРУДОВАНИЕ »

Есть ещё вопросы, решение которых требует определенных усилий, значительных средств, консолидации всех ресурсов, и мы работаем в этом направлении. Ведь помимо политической воли для реализации намеченной стратегии социально-экономического развития республики у руководства Республики Ингушетия есть четкая позиция в вопросе основных задач и стремление каждодневно менять жизнь людей к лучшему.

И каждый депутат Народного Собрания Республики Ингушетия осознает, что мы добьемся успеха на пути прогресса только на основе единства и согласия в обществе.

ЛАША АШУБА.

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ДЛЯ НАС - ЭТО ВОЗМОЖНОСТЬ ВЗАИМНОЙ ПОДДЕРЖКИ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА, ЗДЕСЬ РОЖДАЮТСЯ ИДЕИ, СТИРАЮТСЯ ИСКУССТВЕННЫЕ БАРЬЕРЫ, КРЕПНУТ БРАТСКИЕ СВЯЗИ

КАКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЕТ ДЛЯ АБХАЗИИ УЧАСТИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРПА

В нашей стране знают, что отношение большинства российских политиков к Республике Абхазия всегда было искренним и конструктивным, и наши связи развиваются на традициях дружбы, добрососедства, взаимопонимания и взаимопомощи. Это было и после распада СССР, когда в Абхазии шла Отечественная война народа Абхазии 1992–1993 гг., и в трудные послевоенные годы.

Ещё до признания государственного суверенитета и независимости Республики Абхазия Российской Федерацией официально закреплённое сотрудничество с парламентами российских регионов стало одним из основных направлений парламентской дипломатии Абхазии.

Подписание соглашений о сотрудничестве Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия с парламентами субъектов Российской Федерации началось с 1995 года. В их числе – законодательные органы Кабардино-Балкарской Республики, Чеченской Республики, Республики Адыгея, Республики Ингушетия, Республики Калмыкия, Волгоградской области, Астраханской области и других российских регионов.

В сентябре 2005 года Парламент Республики Абхазия принял Постановление о вхождении в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации (ЮРПА), обратившись к парламентам, входившим в ЮРПА, и 30 сентября 2005 года решением VI Конференции Парламентской Ассоциации был принят в нее в качестве ассоциированного члена. Статус ассоциированного члена позволил нам органично вписаться в региональный парламентаризм, сохраняя при этом суверенитет, и стал одним из дополнительных практических шагов к признанию Российской Федерацией суверенитета и независимости Республики Абхазия.

Через институт ЮРПА наш Парламент получил возможность выходить на различные политические трибуны Российской Федерации с обращениями о признании независимости нашего государства. Это стало важным направлением к юридическому международному признанию. В 2006 году мы получили поддержку Обращения



СПИКЕР НАРОДНОГО СОБРАНИЯ - ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ ЛАША АШУБА

Парламента о признании независимости Республики Абхазия от органов законодательной власти всех республик Северного Кавказа, краёв и областей Юга России, а также от других регионов Российской Федерации.

Регионы Юга России и Республику Абхазия объединяет общая история, близкие природно-климатические условия, экономические и культурные связи, схожие вызовы.

То, что было выстроено коллегами-депутатами предыдущих созывов, – личные связи, доверие, культура профессионального уважения – надёжный фундамент, на котором мы работаем сегодня. Преемственность позволяет нам действовать с пониманием исторического контекста наших отношений.

Отмечу, что Парламент Республики Абхазия системно осуществляет прямое сотрудничество с обеими палатами Федерального Собрания Российской Федерации на основе отдельных межпарламентских соглашений. Мы работаем в рамках соответствующих постоянно действующих межпарламентских комиссий по сотрудничеству, которые проводят совместные заседания, слушания и рабочие встречи, ведётся постоянная работа над гармонизацией законодательства. Двухуровневый формат сотрудничества – через ЮРПА и напрямую через комиссии с Советом Федерации и Государственной Думой – позволяет нам оперативно учитывать изменения по отдельным направлениям, реагировать на обновления в законодательстве.

РУКОВОДИТЕЛИ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ - ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ РАЗНЫХ ЛЕТ: ЛАША АШУБА (с 2022 по н. в.), СОКРАТ ДЖИНДЖОЛИЯ (1994-2002), ВАЛЕРИЙ КВАРЧИЯ (2017-2022), НУГЗАР АШУБА (2002-2012)



КАКИЕ ЗАДАЧИ СЕГОДНЯ СТОЯТ ПЕРЕД РЕСПУБЛИКОЙ АБХАЗИЯ И ПЕРЕД ПАРЛАМЕНТОМ В ЧАСТНОСТИ

На сегодняшний день перед Абхазией стоит ряд системных задач, которые требуют последовательного и взвешенного подхода. В первую очередь это вопросы обеспечения устойчивого экономического роста, повышения уровня жизни граждан, вопросы безопасности, а также эффективного использования имеющихся ресурсов.

Серьезное внимание уделяется вопросам бюджетной устойчивости, социальной поддержки населения, развитию инфраструктуры и созданию условий для ведения предпринимательской деятельности.

Привлечение инвестиций остается важным направлением государственной политики. Парламент уделяет внимание созданию правовых условий, которые обеспечивают защиту интересов государства и граждан, а также формируют понятные правила для инвесторов. Речь идет, прежде всего, о стабильности законодательства, прозрачности процедур и соблюдении правовых гарантий.

При этом мы исходим из того, что любые решения необходимые для социально-экономического развития страны должны иметь прочную правовую основу и учитывать долгосрочные интересы государства.

2–4 апреля 2026 года в Сухуме прошёл Международный экономический форум «Абхазия – инвестиции в будущее», целью которого было продемонстрировать преимущества перспектив взаимовыгодного сотрудничества. Его итоги повлияют на нашу дальнейшую парламентскую работу. В ходе форума участники обсудили ключевые отрасли экономики страны – сельское хозяйство, туризм, инфраструктуру и энергетику. В форуме участвовали делегации, представлявшие 15 регионов Российской Федерации, Республику Южная Осетия, а также приглашённые участники из других стран. В рамках форума было подписано свыше 30 соглашений и меморандумов. Отмечу, что на сегодняшний день более 200 документов составляют договорно-правовую базу абхазо-российского взаимодействия.

Развитие транспорта было выделено в качестве важнейшего направления. В 2025 году первыми серьезными шагами стали открытие регулярных международных пассажирских авиаперевозок и модернизация железнодорожного сообщения. Республика Абхазия – страна, где туризм является одним из локомотивов экономики. Данная отрасль развивается у нас быстрыми темпами. Строятся новые туристические объекты, идёт восстановление и реконструкция созданных ранее.



ДЕЛЕГАЦИЯ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ - ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ, УЧАСТВОВАВШАЯ В РАБОТЕ ХLI КОНФЕРЕНЦИИ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ 11.10.2024 В ГОРОДЕ РОСТОВЕ-НА-ДОНУ



ВСТРЕЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГД РФ ВЯЧЕСЛАВА ВОЛОДИНА И СПИКЕРА НАРОДНОГО СОБРАНИЯ - ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ ЛАШИ АШУБА ВО ВРЕМЯ ОФИЦИАЛЬНОГО ВИЗИТА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ 04.10.2022 Г.

В этом контексте наше межпарламентское сотрудничество и опыт российских регионов, особенно южных, весьма ценны для нас.

Рассчитываем, что форум станет постоянной экспертной площадкой и устойчивым фактором взаимодействия государства и бизнеса.

Со своей стороны мы готовы совместно решать проблемы трансграничного характера, развивать сотрудничество в социально-экономической и гуманитарной сферах.



УЧАСТНИКИ ЦЕРЕМОНИИ ОФИЦИАЛЬНОГО ОТКРЫТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО АЭРОПОРТА «СУХУМ» ИМЕНИ В. Г. АРДЗИНБА 01.05.2025 Г.

Перспективы дальнейшего взаимодействия в рамках ЮРПА, на наш взгляд, будут расширяться, растёт запрос на совместные инициативы в сфере молодёжной политики, культурного обмена, развития транспортной логистики и адаптации законодательства к современным вызовам. Южно-Российская Парламентская Ассоциация для нас – это возможность взаимной поддержки и стратегического партнёрства, здесь рождаются идеи, стираются искусственные барьеры, крепнут братские связи. Мы намерены и дальше быть участниками этого процесса, перенимать лучшее, делиться опытом и вместе отвечать на вызовы времени.

СИЛА РЕГИОНА – В ЕДИНСТВЕ НАЦИИ: РЕПОРТАЖ С СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РФ

27 АПРЕЛЯ 2026 ГОДА В ТАВРИЧЕСКОМ ДВОРЦЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА – КОЛЫБЕЛИ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА – СОСТОЯЛОСЬ ЗНАКОВОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ. МЕРОПРИЯТИЕ, ПРИУРОЧЕННОЕ К 120-ЛЕТИЮ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И ПРОХОДЯЩЕЕ В ОБЪЯВЛЕННЫЙ ПРЕЗИДЕНТОМ ГОД ЕДИНСТВА НАРОДОВ РОССИИ, СТАЛО НЕ ПРОСТО ЮБИЛЕЙНОЙ СЕССИЕЙ, А РАБОЧИМ МЕХАНИЗМОМ ПОИСКА ОТВЕТОВ НА САМЫЕ ОСТРЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОСТИ: ОТ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО МИРА ДО РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПОДДЕРЖКИ ГЕРОЕВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ.

ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ: 120 ЛЕТ НА СТРАЖЕ ЗАКОНА

Совет законодателей – это консультативно-совещательный орган, созданный в 2012 году для координации деятельности Государственной Думы, Совета Федерации и региональных парламентов. Однако нынешнее заседание обрело особое звучание: ровно 120 лет назад, 27 апреля 1906 года, император Николай II обратился с тронной речью к депутатам первой Государственной Думы и членам обновленного Государственного Совета.

«За 120 лет российский парламентаризм прошёл большой путь, пережил несколько крутых исторических поворотов, – подчеркнула Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, открывая заседание. – Сегодня каждый субъект Федерации вне зависимости от численности населения, размера и экономических показателей имеет равный голос в Совете Федерации. Значит, позиция каждого региона гарантированно представлена в парламенте».



Матвиенко особо отметила значение конституционных поправок 2020 года, которые наделили обе палаты Федерального Собрания новыми весомыми полномочиями. «Глава государства дал нам чёткое поручение – регионы нужно плотнее включать в выработку новых решений общенациональной повестки, – заявила спикер СФ. – Уверена, Совет законодателей должен активнее участвовать в этой работе».



«ЗА 120 ЛЕТ
РОССИЙСКИЙ
ПАРЛАМЕНТАРИЗМ
ПРОШЕЛ
БОЛЬШОЙ ПУТЬ,
ПЕРЕЖИЛ
НЕСКОЛЬКО
КРУТЫХ
ИСТОРИЧЕСКИХ
ПОВОРОТОВ»

В. МАТВИЕНКО



ПРЕЗИДЕНТ О ГЛАВНОМ: ГИБКОСТЬ БЕЗ ЗАПРЕТОВ И СИЛА ЕДИНСТВА

Центральным событием заседания стало выступление Президента России Владимира Путина. Глава государства, обращаясь к парламентариям, сделал несколько принципиальных заявлений, которые задали тон всей будущей законодательной работе.

Первое. Гибкость законодательства как национальный приоритет. Путин призвал не закливать на запретах, несмотря на беспрецедентные вызовы: «Излишние барьеры тормозят развитие. Это всё явления временные, проходящие. А Россия – вечная. И наше законодательство должно быть гибким, динамичным, прогрессивным, устремлённым в будущее».

Второе. Поддержка участников СВО – системная работа, а не кампания. Президент напомнил, что за последний год приняты законы о бесплатном обучении, кредитных каникулах, освобождении от пошлин и расширении социального контракта для ветеранов. «Эта работа не должна прерываться», – подчеркнул он.

Третье. О любви к Родине и просчетах противников. Путин прямо заявил об ошибочности расчетов тех, кто надеялся расколоть российское общество через многопартийную демократию: «Если кто-то думал, что многопартийная демократия с её разностью позиций, подходов, конкуренции – это наше уязвимое место, где можно расколоть, расшатать общество, то тот, кто так думал, конечно, ошибся. Потому что просто не знает и не понимает Россию, не понимает наш народ».



Наконец, говоря о предстоящих выборах в Госдуму 2026 года, президент призвал не допустить влияния предвыборной борьбы на текущую законодательную работу: «От власти люди ждут честного служения и результата».

ДОНСКОЙ ОПЫТ: УРОКИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОЙ ДРУЖБЫ

Одним из самых ярких и эмоциональных выступлений на заседании стал доклад председателя Законодательного Собрания Ростовской области Александра Ищенко. Представитель региона, который исторически является «правильным котлом» народов России, предложил конкретные механизмы воспитания гражданского единства.

«История Дона – это история совместного проживания людей самых разных национальностей, – начал Ищенко. – У нас на Дону селились греки, калмыки, татары. Во многих казачьих семьях – турецкая

«ОТ ВЛАСТИ
ЛЮДИ ЖДУТ
ЧЕСТНОГО
СЛУЖЕНИЯ
И РЕЗУЛЬТАТА»

В. ПУТИН

и черкесская кровь. Коренными жителями стали корейцы. Культурной жемчужиной Таганрога является музейный комплекс во дворце греческого мецената Алфераки».

Спикер привел примеры настоящего героизма, когда национальность не разделяла, а объединяла: армянин Гукас Мадоян, чей батальон первым ворвался в освобожденный Ростов в 1943 году; бойцы азербайджанской дивизии, прорывавшие Миус-фронт; украинец Алексей Берест, возглавлявший группу, водрузившую знамя Победы над Рейхстагом. «Благодаря Владимиру Владимировичу Путину восстановлена историческая справедливость, и Алексею Прокофьевичу присвоено звание Героя Российской Федерации», – напомнил Ищенко.

Особый отклик в зале вызвало личное воспоминание парламентария: «Мне 12 лет, наш класс к 60-летию СССР получил задание подготовить школьную выставку о Таджикистане. Мы готовили костюмы, рассказы о Душанбе, о героях. Эти впечатления определили на всю жизнь уважение к другим народам».





МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: КУБАНСКАЯ ФОРМУЛА СОХРАНЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ

Пока одни парламентарии говорили о высоких материях единства, председатель Законодательного собрания Краснодарского края Юрий Бурлачко на заседании профильной комиссии Совета законодателей погрузил коллег в тонкости Федерального закона № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». И здесь тоже нашлось место борьбе за единство – на этот раз правового пространства.

Проблема, озвученная Юрием Бурлачко, имела сугубо прикладной характер, но далеко идущие последствия. Новый закон не позволяет распределять отдельные полномочия (создание муниципальных предприятий, установление тарифов, обеспечение выбо-



ров) одновременно и на уровень района, и на уровень поселения, как это работало долгие годы.

«В таких регионах до 1 января 2028 года необходимо не только перераспределить полномочия между органами госвласти субъекта и местного самоуправления, но и принять решение о распределении полномочий между муниципальными районами и входящими в них поселениями, – пояснил Юрий Бурлачко. – Сейчас не стоит вопрос о введении нового регулирования, а предлагается сохранить уже много лет действующий порядок одновременной реализации полномочий».

Предложение кубанского спикера, поддержанное членами комиссии, – рекомендовать Госдуме внести изменения в 33-й ФЗ, закрепив возможность одновременной реализации полномочий. Это позволит избежать правового хаоса в регионах, сохранивших двухуровневую систему МСУ, и не ломать эффективно работающие механизмы.

СТРАТЕГИЯ ДО 2036 ГОДА: РЕГИОНЫ ПОЛУЧАЮТ ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ КАРТЫ

Заместитель Председателя Правительства РФ Татьяна Голикова, выступая перед законодателями, доложила о вступлении в силу новой Стратегии государственной национальной политики до 2036 года. Ключевое новшество документа – впервые предусмотрен региональный раздел.

«Субъектам РФ рекомендовано разработать свои планы реализации, – заявила Голикова. – Работа начата, но мы просим её ускорить». Вице-премьер напомнила, что главные задачи сегодня – обеспечение гражданского единства, сохранение традиционных ценностей и укрепление мира. Она также под-

держала законодателей в том, что «межнациональное и межконфессиональное согласие – это наша сила, но именно в эту точку пытаются бить противники России».

Александр Жуков, первый заместитель Председателя Государственной Думы, конкретизировал законодательные достижения – за последние пять лет принято свыше 20 федеральных законов в этой сфере. Среди ключевых он назвал закон «О нематериальном этнокультурном достоянии РФ», результатом которого станет создание федерального реестра объектов нематериального наследия.

НЕ ТОЛЬКО О ПОЛИТИКЕ: НАВОДНЕНИЕ В ДАГЕСТАНЕ КАК ТЕСТ НА ЕДИНСТВО

Валентина Матвиенко, подводя итоги дискуссии о межнациональных отношениях, привела свежий и очень наглядный пример. «Недавнее наводнение в Дагестане показало, как вся страна – все регионы – направляли помощь. Это и есть реальное единство, а не декларации», – сказала она.

Спикер СФ предостерегла от провокаций в год масштабных избирательных кампаний: «Для нашей цивилизации разделение на „высшие и низшие“ расы чуждо и дико. Несмотря на различия, Отечество у всех нас одно. Это особенно ярко проявляется сегодня, когда наши герои всех национальностей и вероисповеданий сражаются плечом к плечу».



В завершение заседания Андрей Яцкин, первый заместитель Председателя СФ, объявил об изменении состава Президиума Совета законодателей – от Дальневосточного федерального округа членом Президиума утвержден председатель Законодательной Думы Хабаровского края Николай Шевцов. Это кадровое решение, как и все остальные итоги заседания, работает на главную цель: сделать так, чтобы голос каждого уголка огромной России был услышан.



ВМЕСТО ПОСЛЕСЛОВИЯ

Совет законодателей–2026 запомнится не только торжественными речами в честь 120-летия. Это была рабочая сессия, на которой родились конкретные законопроектные инициативы: от поправок в 33-ФЗ (предложение Ю. Бурлачко) до нового образовательного модуля по межнациональной дружбе (идея А. Ищенко).

Как точно заметил Александр Ищенко, обращаясь к коллегам: «Абсолютное большинство в этом зале родом из советского времени». Но сегодня они строят новое время – время, где закон служит не запретам, а развитию, а многообразие культур становится не слабостью, а стальным стержнем суверенной России.

Борис Разумовский

« ПРЕЗИДЕНТ ЧЕТКО
ОБОЗНАЧИЛ ВЕКТОР:
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ДОЛЖНО БЫТЬ ГИБКИМ,
ПОДДЕРЖКА БОЙЦОВ -
НЕПРЕРЫВНОЙ,
А ЕДИНСТВО НАРОДА -
НЕ ЛОЗУНГОМ,
А ПОВСЕДНЕВНОЙ
ПРАКТИКОЙ,
ЗАКРЕПЛЕННОЙ В
ШКОЛАХ, ВУЗАХ
И В КАЖДОМ
РЕГИОНЕ. »



120 ЛЕТ В ПОИСКАХ БАЛАНСА: ЭВОЛЮЦИЯ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА ОТ ИМПЕРИИ ДО СОВРЕМЕННОСТИ

В 2026 ГОДУ РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ОТМЕЧАЕТ СВОЙ 120-ЛЕТНИЙ ЮБИЛЕЙ. РОВНО 120 ЛЕТ НАЗАД, 27 АПРЕЛЯ (10 МАЯ ПО НОВОМУ СТИЛЮ) 1906 ГОДА, В ТАВРИЧЕСКОМ ДВОРЦЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НАЧАЛО РАБОТУ ПЕРВОЕ В ИСТОРИИ РОССИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ. ЭТА ДАТА СТАЛА ТОЧКОЙ ОТСЧЕТА СЛОЖНОГО, ДРАМАТИЧНОГО И ДО СИХ ПОР НЕ ЗАВЕРШЕННОГО ПУТИ СТАНОВЛЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИХ ТРАДИЦИЙ В НАШЕЙ СТРАНЕ. ОТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ЭКСПЕРИМЕНТОВ НАЧАЛА ХХ ВЕКА ЧЕРЕЗ СОВЕТСКУЮ МОДЕЛЬ «НАРОДОВЛАСТИЯ» К СОВРЕМЕННОМУ ПАРЛАМЕНТУ - ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА ВМЕСТИЛА В СЕБЯ И РАСЦВЕТ, И ЗАБВЕНИЕ, И ВОЗРОЖДЕНИЕ.

Предпосылки создания: Революция 1905 года

Создание первого представительного законодательного органа в Российской империи стало прямым следствием революционных событий 1905 года. Рост общественного недовольства, поражение в Русско-японской войне, всеобщая политическая стачка – всё это вынудило императора Николая II пойти на беспрецедентные уступки. Первым шагом к созданию Думы стал царский рескрипт от 18 февраля 1905 года на имя министра внутренних дел Булыгина, которым были легализованы политическая агитация и политические партии.

6 августа 1905 года император издал Манифест о создании и порядке формирования Государственной думы, которая должна была выполнять исключительно законосовещательную функцию. Второй палатой будущего парламента являлся Государственный совет Российской империи, существовавший с 1810 года. Однако этот документ не удовлетворил общество, требовавшее реального участия в управлении государством.

Ключевым моментом стало принятие 17 октября 1905 года «Манифеста об усовершенствовании государственного порядка», который провозгласил дарование свободы совести, слова, собраний и союзов, привлечение к выборам широких слоёв населения и, самое главное, установил, что «никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы». Таким образом, полномочия Думы существенно расширились – из законосовещательного органа она превратилась в законодательный.

11 декабря 1905 года, в разгар декабрьских волнений, был издан указ «Об изменении положения о выборах в Государственную думу», в соответствии с которым практически всё мужское население страны в возрасте старше 25 лет (кроме солдат, студентов и части кочевников) получило избирательные права. 20 февраля 1906 года вышел акт «Учреждение Государственной думы», определивший её компетенцию: прежде всего предварительная разработка и обсуждение законодательных предложений, утверждение государственного бюджета.

Окончательно изменение политической системы было закреплено 23 апреля 1906 года в «Основных законах Российской империи». Согласно этому документу, никакой новый закон не мог быть принят без одобрения Государственного совета и Государственной думы и «воспринять силу» без утверждения императора.



Выборы и избирательная система

Выборы в первую Думу проходили на основе закона от декабря 1905 года, который учредил шесть курий: землевладельческую, городскую, крестьянскую, рабочую, казачью и инородческую. В основу многоступенчатых думских выборов был положен сословно-цензовый принцип. Специальные группы (курии) избирали выборщиков, составлявших территориальное избирательное собрание, которое, в свою очередь, избирало депутатов.

Избирательная система была не всеобщей, не равной и не прямой. Не голосовали женщины, молодые люди до 25 лет, военнотрудовые, некоторые национальности. Один выборщик в землевладельческой курии приходился на 2 тысячи избирателей, в городской – на 4 тысячи, в

крестьянской – на 30 тысяч, в рабочей – на 90 тысяч. Не участвовали в выборах иностранцы, служащие военные, подследственные и лица, признанные виновными в совершении преступлений, ранее судимые, опекаемые, банкроты, душевнобольные, губернаторы, вице-губернаторы, чины полиции. Общее число избранных депутатов Думы в разное время составляло от 478 до 525 человек.

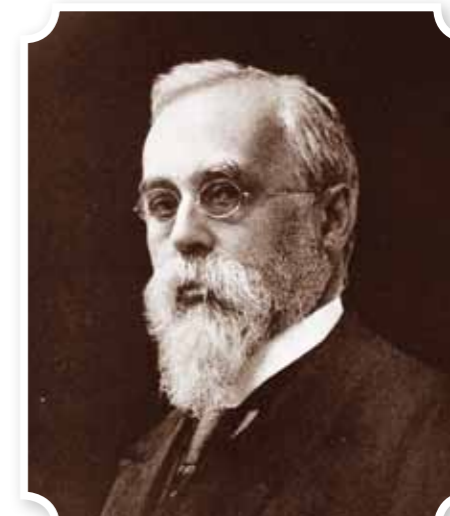
Значительная часть населения вообще не получила избирательных прав. Для населения Степных областей и областей Туркестанского края были изданы особые правила, согласно которым от многотысячного коренного населения каждой области избирался только один депутат.

Первая Государственная дума (1906): «Дума народного гнева»

Первая Государственная дума Российской империи работала с 27 апреля по 8 июля 1906 года – всего 72 дня. Председателем был избран Сергей Андреевич Муромцев, представитель Конституционно-демократической партии (кадетов).

Главным в работе первой Думы стал земельный вопрос. Депутаты также делали активные и безуспешные попытки проведения политических реформ, выступали с инициативами прекращения репрессий против участников революции 1905–1907 годов. Однако противостояние с правительством оказалось непреодолимым. Всего за время работы депутатами был одобрен лишь один законопроект – внесённый правительством закон об ассигновании 15 млн рублей в помощь пострадавшим от неурожая.

8 июля 1906 года Первая дума была распущена Николаем II, оставшись в истории как «Дума народного гнева». Согласно Своду Основных государственных законов, утверждённых Николаем II 23 апреля 1906 года, по вопросам назначения министров, внешней политики страны, введения военного или чрезвычайного положения решения принимал император. Также в перерывах между сессиями Думы император мог издавать новые законы от своего имени.



СЕРГЕЙ АНДРЕЕВИЧ МУРОМЦЕВ – русский правовед, один из основоположников конституционного права России, социолог-позитивист, публицист и политический деятель.

Вторая Государственная дума (1907)



ФЁДОР АЛЕКСАНДРОВИЧ ГОЛОВИН – председатель Государственной думы Российской империи II созыва, земский деятель, один из основателей партии кадетов и член её ЦК. В должности – с 20 февраля по 3 (16) июня 1907 года.

Вторая Государственная дума работала с 20 февраля по 3 июня 1907 года. Её председателем был избран Фёдор Алексеевич Головин, также представлявший Конституционно-демократическую партию.

Одним из основных направлений работы Второй думы стало решение процедурных вопросов. Это объяснялось намерением депутатов расширить компетенции представительного органа. Однако и эта Дума просуществовала недолго. 3 июня 1907 года она была распущена, а император издал новый избирательный закон, который существенно изменил порядок выборов в пользу землевладельцев и крупной буржуазии. Обе первые Думы были распущены досрочно по решению императора.

Третья и Четвёртая Государственные думы (1907–1917)

Третья Государственная дума (1907–1912) стала первой, отработавшей полный пятилетний срок. Избирательный закон от 3 июня 1907 года предусматривал изменение числа выборщиков в пользу землевладельцев и буржуазии: 51,3% выборщиков избирали курия землевладельцев и первый разряд городской курии, в то время как рабочая курия получила лишь 2,4% выборщиков. Была сокращена общая численность состава Думы, прежде всего за счёт окраин: Якутская область и Средняя Азия были полностью лишены представительства.

В 1915 году, после начала Первой мировой войны, в Думе был создан «Прогрессивный блок», лидером которого стал кадет Павел Миллюков. Этот блок объединил либеральные силы, стремившиеся к проведению реформ в условиях военного времени.

Четвёртая Государственная дума (1912–1917) стала последней в истории императорской России. Она работала в условиях нарастающего политического кризиса и завершила своё существование после Февральской революции 1917 года. 6 октября 1917 года была подведена черта под недолгой историей Государственной думы России начала XX века. Несмотря на короткую историю, главный итог этого периода заключался в том, что Государственная дума стала неотъемлемой частью политической жизни России.



Государственная дума
Российской империи IV созыва

1917 год: между Думой и Учредительным собранием

Февральская революция 1917 года кардинально изменила политический ландшафт России. 2 марта 1917 года Временный комитет Государственной думы образовал первый общественный кабинет – Временное правительство. Новое правительство объявило о выборах в Учредительное собрание; был принят демократичный закон о выборах: всеобщие, равные, прямые при тайном голосовании. Само название «Временное правительство» исходило из идеи «непредрешённости» устройства власти в России до проведения Учредительного собрания.

Однако Временное правительство медлило с выборами. 9 августа 1917 года правительство под председательством Александра Керенского постановило назначить выборы на 12 ноября, а созыв Учредительного собрания – на 28 ноября 1917 года.

Осенью 1917 года, в условиях углубления общенационального кризиса, был образован Предпарламент (Временный совет Российской республики) – представительное собрание при Временном правительстве, которое работало в Петрограде в Мариинском дворце с 7 по 25 октября 1917 года. Он был задуман



как законодательный орган «организованной демократии», перед которым правительство несло бы ответственность, однако сформирован был как совещательный орган при правительстве.

После Октябрьского переворота 1917 года власть перешла к большевикам. Выборы в Учредительное

собрание всё же состоялись в ноябре 1917 года, а его созыв был назначен на январь 1918 года для определения государственного устройства России. Однако Учредительное собрание проработало всего один день и было разогнано большевиками.

Советский период: от Съезда Советов до Верховного Совета

С установлением советской власти в стране была выстроена принципиально иная модель представительства, основанная на системе Советов. В 1936 году Конституция СССР закрепила новую систему высших органов государственной власти.

Верховный Совет СССР, избиравшийся гражданами на 4 года (с 1977 года – на 5 лет), стал высшим представительным и законодательным органом. Он состоял из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей. Формально Верховный Совет обладал широкими полномочиями: принятие законов, утверждение бюджета, контроль за деятельностью правительства.

Верховный Совет РСФСР был образован в соответствии с Конституцией РСФСР 1937 года. Он избирался гражданами РСФСР на основе всеобщего избирательного права и возглавлял всю систему государственных органов РСФСР. Первоначально Верховный Совет РСФСР был однопалатным. Основной формой работы были сессии, а в период между сессиями действовал Президиум Верховного Совета РСФСР, избираемый Верховным Советом.

Однако советская модель парламентаризма имела существенные отличия от классической западной модели. Советские исследователи полагают, что Верховные Советы действовали не только как законодательные и контролирующие органы, но и издавали распорядительные акты по вопросам управления, вмешиваясь в компетенцию правительственных структур. По сути, реальная власть в стране принадлежала не представительным органам, а партийному аппарату.



Перестройка и рождение новой модели (1989–1993)

Перестройка, начатая Михаилом Горбачёвым, привела к существенным изменениям в системе государственной власти. 27 октября 1989 года Верховным Советом РСФСР был принят Закон об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР. В соответствии с этим законом высшим органом государственной власти стал Съезд народных депутатов РСФСР.

Выборы народных депутатов РСФСР проводились в два тура – 4 и 18 марта 1990 года. Всего избирались 1068 депутатов: 900 от территориальных избирательных округов и 168 от национально-территориальных.

Первый Съезд народных депутатов РСФСР начал работу 16 мая 1990 года. На нём председателем Верховного совета был избран Борис Ельцин, принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР, сформировано правительство РСФСР. В 1990 году, через 120 лет после «Великих реформ» Александра II, на I Съезде народных депутатов РСФСР было провозглашено разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Однако новая система оказалась нестабильной. Противостояние между президентом Борисом Ельциным и Верховным Советом привело к конституционному кризису. В 1992 – весной 1993 года обозначилось жёсткое противостояние Президента и Верховного

Совета, в стране начался тяжёлый конституционный кризис. Политическая борьба постепенно дошла до вооружённого столкновения, охватившего улицы Москвы в сентябре – октябре 1993 года.

21 сентября 1993 года Борис Ельцин издал указ №1400 о прекращении работы Верховного Совета Российской Федерации. Отказ Верховного Совета от исполнения указа вылился в трагические события в Москве 3–4 октября, в результате которых Верховный Совет был распущен. С введением 24 апреля 1991 года поста президента РСФСР полномочия Верховного Совета сократились, что и привело к противостоянию. Верховный Совет прекратил свою деятельность после Октябрьского кризиса 1993 года.



Рождение современного парламента: Конституция 1993 года

После роспуска Верховного Совета президент Борис Ельцин созвал Конституционное совещание для разработки новой Конституции. В его работе приняли участие представители политических партий и движений, учёные, народные депутаты России. Проект Основного закона был готов и представлен президенту 8 ноября 1993 года.

12 декабря 1993 года одновременно с выборами в новый законодательный орган – Федеральное Собрание – состоялось всенародное голосование по принятию Конституции России. Согласно официальным данным, в голосовании приняло участие 54,8 процен-

та зарегистрированных избирателей – это более 58 миллионов человек. Из них больше половины поддержали принятие новой Конституции. За её принятие было подано 58,4% голосов.

Конституция 1993 года в корне отличалась от советского Основного закона. Советы заменялись новыми органами законодательной и исполнительной власти. Верховный Совет заменяло двухпалатное Федеральное Собрание в составе Совета Федерации и Государственной Думы. Конституция закрепила разделение властей, принцип равенства политических партий и общественных движений, свободу слова.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – согласно статье 94 Конституции является представительным и законодательным органом России. Двухпалатная структура Федерального Собрания имеет глубокие корни в отечественной истории и в общемировых парламентских традициях.

11 января 1994 года начал свою работу новый российский парламент – Федеральное Собрание РФ. Первые выборы депутатов Государственной Думы прошли 12 декабря 1993 года. Двухлетний срок полномочий Государственной Думы первого созыва был установлен в переходных положениях Конституции. Впоследствии срок полномочий был увеличен до пяти лет.



Государственная дума сегодня: функции и полномочия

В соответствии с Конституцией РФ, Государственная дума выполняет ключевые законодательные функции. Её основные задачи – принятие федеральных конституционных и федеральных законов, контроль за деятельностью правительства России, назначение и

освобождение от должности председателя Центрального банка, председателя Счётной палаты, уполномоченного по правам человека, объявление амнистии.

Государственная дума также участвует в формировании правительства: она даёт согласие прези-



денту на назначение председателя правительства. В Думе действуют многочисленные комитеты и комиссии, охватывающие все сферы государственной политики.

Конституция 1993 года окончательно закрепила создание Федерального Собрания, порядок формирования его палат и их полномочия. Согласно Основному закону России, Федеральное Собрание выполняет функции парламентской структуры государства, осуществляя представительскую и законодательные функции, а также право осуществлять парламентский контроль.



120-летний юбилей: празднование и итоги



В самой Государственной думе проходит выставка, посвящённая юбилейному году. Она охватывает периоды начиная с царской России и заканчивая современностью. Отдельные разделы посвящены советскому периоду, истории Конституции и межпарламентскому сотрудничеству. Выставка проходит в Государственной думе с 20 по 30 апреля. 27 апреля 2026 года этому событию посвящена историческая выставка, где представлены фотографии и архивные документы.

В День российского парламентаризма организована архивная выставка, посвящённая 120-летию двухпалатной парламентской системы. Запланирован также выход документального фильма, посвящённого 120-летию Госдумы.

Памятная дата – День российского парламентаризма – была установлена федеральным законом, подписанным президентом РФ Владимиром Путиным 27 июня 2012 года. В качестве даты празднования выбрано 27 апреля, так как в этот день в 1906 году в Таврическом дворце Санкт-Петербурга состоялось торжественное открытие первой Государственной думы.

В 2026 году российский парламентаризм отмечает 120-летие. 20 февраля 1906 года император Николай II подписал «Учреждение Государственной Думы». 27 апреля 1906 года в Таврическом дворце в Санкт-Петербурге свою работу начала Государственная дума Российской империи.

В честь юбилея запланировано проведение целого ряда мероприятий. Выставки, круглые столы и научные конференции, посвящённые истории и современности российского парламентаризма, проходят в течение всего юбилейного года.

120 лет истории российского парламентаризма – это путь от робких законодательных экспериментов начала XX века через полное отрицание парламентских институтов в советский период к построению современной парламентской системы. Этот путь не был прямым и лёгким. Он включал в себя и роспуски первых Дум, и разгон Учредительного собрания, и десятилетия формального существования советских «парламентов», и, наконец, рождение современного парламента в сложных условиях 1990-х годов.

Сегодня Федеральное Собрание – Государственная дума и Совет Федерации – является полноправным и активно работающим законодательным органом. Опыт, накопленный за 120 лет, несмотря на все драматические повороты истории, позволяет России развивать собственные парламентские традиции, учитывающие как мировой опыт, так и национальную специфику. Государственная дума стала неотъемлемой частью политической жизни России – этот вывод, сделанный историками применительно к началу XX века, остаётся справедливым и сегодня.

Борис Разумовский

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

ЮЖНЫЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ОКРУГ



СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ОКРУГ



НАША СИЛА - В ЕДИНСТВЕ!

ВЕСТНИК ЮРПА

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА – приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.



